

PERUSSOPIMUS

Jokilaaksojen Musiikkiopiston kuntayhtymä -soveltamisohjeet

Hyväksytty jäsenkuntien valtuustoissa:

Haapajärven kaupunki xx.xx.2022

Haapaveden kaupunki xx.xx.2022

Kärsämäen kunta xx.xx.2022

Nivalan kaupunki xx.xx.2022

Oulaisten kaupunki xx.xx.2022

Pyhäjärven kaupunki xx.xx.2022

Voimassa 1.1.2023 alkaen

Sisällys

1. LUKU JÄSENKUNNAT JA TEHTÄVÄT	4
1§ Nimi ja kotipaikka	4
2 § Jäsenkunnat	4
3 § Tehtävät ja toiminta-ajatus	4
4 § Neuvottelumenettely peruspääoman ja jäsenkuntaosuuden luopumis- ja lisäämistilanteessa	5
5 § Jäsenkunnan ottaminen ja eroaminen sekä toimintaa jatkavien jäsenkuntien asema	7
2. LUKU YHTYMÄVALTUUSTO.....	8
6 § Ylin päättävä toimielin	8
7 § Yhtymävaltuuston jäsenten valinta ja määrä	8
8 § Äänivalta	8
9 § Yhtymävaltuuston päätösvaltaisuus.....	9
10 § Yhtymävaltuuston tehtävät	9
3. LUKU YHTYMÄHALLITUS	9
11 § Yhtymähallituksen kokoonpano ja äänimäärä.....	9
12 § Yhtymähallituksen tehtävät	9
13 § Kuntayhtymän nimen kirjoittaminen	9
4. LUKU OMISTAJAOHJAUS	9
14 § Omistajaohjaus	9
5. LUKU KUNTAYHTYMÄN TALOUS.....	10
15 § Peruspääoma.....	10
16 § Jäsenkuntien osuudet ja vastuut.....	11
17 § Talousarvio ja -suunnitelma.....	11
18 § Tilikauden yli-/alijäämäkäsittely	11
19 § Alijäämän kattaminen.....	12
20 § Tilinpäätös.....	12
6. LUKU KUNTAYHTYMÄN TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHOITTAMINEN.....	12
21 § Kuntayhtymän toiminnan rahoitus	12
Esimerkki 1. (Laskennallisten valtionosuustuntien lisäys)	13
Esimerkki 2. (Laskennallisten valtionosuustuntien vähennys)	14
Esimerkki 3.(Kuntien maksuosuudet, kuntayhtymän talousarvio)	14
22 § Kuntayhtymän kotipaikkakunnan isäntäkuntaosuus	18
23 § Investoinnit ja pääomarahoitus	18
24 § Suunnitelmapoistot	18
25 § Jäsenkunnan maksuosuuden erääntyminen ja viivästyskorko	18

26 § Rahastot.....	19
7. LUKU HALLINNON JA TALOUDEN TARKASTUS	19
27 § Tarkastuslautakunta	19
28 § Hallinnon ja talouden tarkastus.....	19
29 § Sisäinen valvonta ja riskienhallinta.....	19
8. LUKU KUNTAYHTYMÄN PURKAMINEN JA LOPPUSELVITYS.....	19
30 § Kuntayhtymän purkaminen ja loppuselvitys	19
31 § Perussopimuksen muuttaminen	20
32 § Sopimuksesta aiheutuvien erimielisyyksien ratkaiseminen	20
9. LUKU VOIMAANTULO JA SIIRTYMÄSÄÄNNÖKSET	20
33 § Voimaantulo	20

1. LUKU

JÄSENKUNNAT JA TEHTÄVÄT

1§

Nimi ja kotipaikka

Kuntayhtymän nimi on Jokilaaksojen Musiikkiopiston kuntayhtymä. Päivittäisessä toiminnassa käytetään nimeä Jokilaaksojen Musiikkiopisto ja lyhennystä JMO.

Kuntayhtymän kotipaikka on Nivala.

2 §

Jäsenkunnat

Kuntayhtymän jäsenkunnat ovat: Haapajärvi, Haapavesi, Kärsämäki, Nivala, Oulainen ja Pyhäjärvi.

Kuntayhtymällä voi olla myös sopimusperusteisia kuntia, jotka eivät ole kuntayhtymän varsinaisia jäsenkuntia. Sopimusperusteisten kuntien kanssa sovitaan palveluiden järjestämisestä erikseen tehtävällä sopimuksella. Sopimuksen vahvistaa yhtymävaltuusto.

3 §

Tehtävät ja toiminta-ajatus

Kuntayhtymän tehtävänä on järjestää jäsenkuntien puolesta taiteen perusopetuksen musiikin laajan oppimäärän järjestämiseen liittyviä palveluita. Jokilaaksojen Musiikkiopiston kuntayhtymä järjestää taiteen perusopetusta opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämän luvan perusteella kuntayhtymän toiminta-alueen jäsenkunnissa.

Kuntayhtymä voi järjestää myös muuta taiteen perusopetukseen ja musiikkioppilaitoksen tehtäväalueeseen kuuluvaa koulutusta ja palveluita.

Taiteen perusopetuksen lisäksi kuntayhtymä voi järjestää myös muuta taiteen ja kulttuurin edistämiseen liittyvää toimintaa.

Kuntayhtymän tehtävien toteuttamisesta määrätään tarkemmin taiteen perusopetuksesta annetussa laissa ja -asetuksessa, oppilaitoksen opetussuunnitelmassa, johto- ja muissa oppilaitoksen säännöissä.

Kuntayhtymä voi omistaa ja hallita irtainta ja kiinteää omaisuutta.

Opetus tapahtuu kuntayhtymän jäsenkunnissa. Opetuksen järjestäminen muuallakin on mahdollista, mikäli opetus voidaan järjestää oppilaitoksen talouden kannalta edullisesti ja toimintaedellytyksiä huonontamatta.

4 §

Neuvottelumenettely peruspääoman ja jäsenkuntaosuuden luopumis- ja lisäämistilanteessa

Jäsenkunnalla on oikeus luopua omistus- ja jäsenkuntaosuudestaan joko osittain tai kokonaan. Jäsenkunnan omistusosuuden luopuminen tapahtuu jäsenkunnan valtuuston päätöksellä. Päätöksestä annetaan tiedoksi anto kuntayhtymän yhtymähallitukselle.

Vastaavasti jäsenkunta voi antaa yhtymähallitukselle tiedoksiannon siitä, että jäsenkunta haluaa lunastaa peruspääomaosuuksia muilta jäsenkunnilta.

Yhtymähallitus käynnistää neuvottelumenettelyn sen jälkeen, kun on saanut tiedoksiannon jäsenkunnalta peruspääoman ja jäsenkuntaosuuden luopumisesta.

Neuvottelumenettelyn kulku:

1. Peruspääomastaan ja jäsenkuntaosuudestaan luopuvan jäsenkunnan osuutta tarjotaan muille jäsenkunnille lunastettavaksi. Lunastusoikeus määräytyy 8 §:n äänivallan mukaisessa järjestyksessä. Omistusosuuden voi lunastaa kokonaisuudessaan yksi jäsenkunnista tai useampi jäsenkunta yhdessä.

2. Mikäli yksikään jäsenkunnista ei ole halukas lunastamaan omistusosuutta, kuntayhtymä voi tarjota sitä sopimusperusteisille kunnille. Uuden jäsenkunnan ottamisesta säädetään 5 §:ssä.

3. Mikäli jäsenkunta eroaa kuntayhtymästä tai vähentää jäsenkuntaosuuttaan, suoritetaan jäsenkunnalle sen luopumaa jäsenkuntaosuutta vastaava osuus peruspääomasta. Mikäli muut jäsenkunnat eivät lunasta eroavan jäsenkunnan jäsenkuntaosuutta, alennetaan peruspääomaa. Korvaus peruspääomaosuudesta suoritetaan jäsenkuntaosuuden luopumisen voimaan astuttua kuluvan vuoden aikana.

Peruspääoman ja jäsenkuntaosuuden luopuminen tulee voimaan ilmoitusta seuraavan kalenterivuoden päätyttyä, ellei osuudesta luopuvan ja lunastavan kunnan kesken toisin sovita.

Soveltamisohje:

Jäsenkuntien osuudet laskennallisesti myönnetyille opetustunneille määräytyvät kuntayhtymän jäsenkuntaosuuksien suhteessa. Peruspääoman esimerkkilaskelmassa 1 % peruspääomaosuus eli osuus vastaa 500 euroa.

Laskennallisesti valtionosuus on myönnetty vuosittain 17 533 opetustunnille eli 17 533 / 35 opetusviikkoa = 501 h/vko.

Esim. 1 % jäsenkuntaosuus vastaisi 5 h/vko. Tällöin jäsenkunta, jonka jäsenkuntaosuus (peruspääoma) kuntayhtymästä on 20% saa opetusta n. 100h/vko.

Lähtötilanne:

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista

	Esimerkkilaskelma PerusPO:		jäsenkuntaosuudet	Osuus tunneista h / vko
	%	Euroa		
Haapajärvi	12,00 %	6000,00	12	60
Haapavesi	20,00 %	10000,00	20	100
Kärsämäki	5,00 %	2500,00	5	25
Nivala	28,00 %	14000,00	28	140
Oulainen	21,00 %	10500,00	21	105
Pyhäjärvi	14,00 %	7000,00	14	70
YHTEENSÄ	100 %	50000,00	100	500

Esimerkki 1.

Haapajärvi ilmoittaa, että haluaa vähentää jäsenkuntaosuuttaan 4 % eli 2000 euroa.

Yhtymähallitus käynnistää neuvottelumenettelyn ja tarjoaa jäsenkuntaosuutta äänivallan mukaisessa järjestyksessä ensimmäiseksi Nivalalle. Nivala ilmoittaa, että haluaa lunastaa puolet tarjolla olevasta osuudesta (2% ja 1000 euroa).

Seuraavaksi jäljellä olevaa jäsenkuntaosuutta tarjotaan (esimerkissä) Oulaisten kaupungille, mutta he eivät halua lunastaa osuutta. Haapavesi ja Pyhäjärvi haluavat kumpikin lunastaa osuudesta 1 % eli 500 euroa.

Tilanne neuvottelumenettelyn jälkeen:

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista

	Esimerkkilaskelma PerusPO:		jäsenkuntaosuudet	Osuus tunneista h / vko
	%	Euroa		
Haapajärvi	8,00 %	4000,00	8	40 (-20)
Haapavesi	21,00 %	10500,00	21	105 (+5)
Kärsämäki	5,00 %	2500,00	5	25
Nivala	30,00 %	15000,00	30	150 (+10)
Oulainen	21,00 %	10500,00	21	105
Pyhäjärvi	15,00 %	7500,00	15	75 (+5)
YHTEENSÄ	100 %	50000,00	100	500

Esimerkki 2.

Haapajärvi ilmoittaa, että haluaa vähentää jäsenkuntaosuuttaan 4 % eli 2000 euroa.

Yhtymähallitus käynnistää neuvottelumenettelyn ja tarjoaa jäsenkuntaosuutta äänivallan mukaisessa järjestyksessä ensimmäiseksi Nivalalle jne. Kukaan jäsenkunnista (ja sopimusperusteisista) ei halua lunastaa Haapajärven osuutta.

Mikäli jäsenkunta eroaa kuntayhtymästä tai vähentää jäsenkuntaosuuttaan, suoritetaan jäsenkunnalle sen luopumaa jäsenkuntaosuutta vastaava osuus peruspääomasta. Mikäli muut jäsenkunnat eivät lunasta eroavan jäsenkunnan jäsenkuntaosuutta, alennetaan peruspääomaa. Korvaus peruspääomaosuudesta suoritetaan jäsenkuntaosuuden luopumisen voimaan astuttua kuluvan vuoden aikana.

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista

	Esimerkilaskelma PerusPO:		jäsenkuntaosuudet	Osuus tunneista h / vko
	%	Euroa		
Haapajärvi	8,33 %	4000,00	8	42 (-18)
Haapavesi	20,83 %	10000,00	21	104 (+4)
Kärsämäki	5,21 %	2500,00	5	26 (+1)
Nivala	29,17 %	14000,00	29	146 (+6)
Oulainen	21,88 %	10500,00	22	109 (+4)
Pyhäjärvi	14,58 %	7000,00	15	73 (+3)
YHTEENSÄ	100 %	48000,00	100	500

5 §

Jäsenkunnan ottaminen ja eroaminen sekä toimintaa jatkavien jäsenkuntien asema

Kunnan, joka haluaa tulla kuntayhtymän jäseneksi, tulee tehdä siitä ilmoitus yhtymähallitukselle.

Uuden jäsenkunnan ottaminen edellyttää kuntayhtymän perussopimuksen muuttamista kuntalain mukaisesti. Kuntalain mukaan perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Kunta voi lunastaa peruspääomaosuuksia jäsenkunnilta tai sijoittaa kuntayhtymään sovittavan peruspääomaosuuden.

Uuden jäsenkunnan jäsenyys kuntayhtymässä alkaa perussopimuksen muutoksen hyväksymistä seuraavan kalenterivuoden alusta.

Jäsenkunnan, joka haluaa erota kuntayhtymästä, tulee ilmoittaa siitä kuntayhtymän hallitukselle. Ero tulee voimaan eroilmoitusta seuraavan kalenterivuoden päättyttyä.

Mikäli kuntayhtymän nettovarallisuus on negatiivinen, eroava jäsenkunta on yhtymävaltuuston päätöksellä velvollinen suorittamaan kuntayhtymälle kunnan osuuden negatiivisesta nettovarallisuudesta.

Kunta voi erota kuntayhtymästä myös luovuttamalla peruspääomaosuutensa toiselle kunnalle valtuuston päättämien perusteiden mukaisesti.

2. LUKU YHTYMÄVALTUUSTO

6 §

Ylin päättävä toimielin

Kuntayhtymän ylin päättävä toimielin on yhtymävaltuusto.

7 §

Yhtymävaltuuston jäsenten valinta ja määrä

Jokaisen jäsenkunnan valtuusto valitsee kuntaa edustavat jäsenet yhtymävaltuustoon seuraavasti:

<u>Kunnan peruspääoma</u>	<u>Jäsenten lukumäärä</u>
3 % tai vähemmän	1
4–30 %	2
31 % tai enemmän	3

Kullekin yhtymävaltuuston jäsenelle valitaan henkilökohtainen varajäsen.

Yhtymävaltuuston jäsenet ja varajäsenet valitaan jäsenkuntien valtuustojen toimikautta vastaavaksi ajaksi. Jäsenkunnan jäsenmäärä on kiinteä koko yhtymävaltuuston toimikauden ajan.

Mikäli yhtymävaltuuston jäsen tai varajäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden tai hänelle myönnetään ero yhtymävaltuuston jäsenyydestä kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen tai varajäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Mikäli valtuustokauden aikana kuntayhtymään hyväksytään jäseneksi uusia kuntia, ao. kunnat valitsevat jäljellä olevaksi valtuuston toimikaudeksi omat edustajansa yhtymävaltuustoon noudattaen tämän perussopimuksen valintakriteerejä.

8 §

Äänivalta

Jäsenkunnan valitsemien yhtymävaltuuston jäsenten yhteinen äänimäärä vastaa kunnan osuutta kuntayhtymän peruspääomasta. Jäsenkunnan äänimäärä on se kokonaisluku, joka saadaan, kun kunnan peruspääoma jaetaan luvulla sata (100). Yhden kunnan äänivalta voi kuitenkin olla enintään puolet (1/2) koko kuntayhtymän äänimäärästä.

Jäsenkunnan valitsemien yhtymävaltuuston jäsenten yhteinen äänimäärä jakautuu tasan saapuvilla olevien kesken.

9 §

Yhtymävaltuuston päätösvaltaisuus

Yhtymävaltuusto on päätösvaltainen, kun kaksi kolmasosaa (2/3) valtuutetuista on läsnä.

10 §

Yhtymävaltuuston tehtävät

Yhtymävaltuuston tehtävistä säädetään kuntalain 14 §:ssä.

3. LUKU

YHTYMÄHALLITUS

11 §

Yhtymähallituksen kokoonpano ja äänimäärä

Yhtymävaltuusto valitsee toimikauttaan vastaavaksi ajaksi yhtymähallitukseen isäntäkunnasta kaksi jäsentä, joista toinen valitaan yhtymähallituksen puheenjohtajaksi ja jokaisesta muusta jäsenkunnasta valitaan yksi jäsen. Kullekin jäsenelle valitaan henkilökohtainen varajäsen.

Kullakin jäsenellä on kokouksessa yksi (1) ääni.

12 §

Yhtymähallituksen tehtävät

Yhtymähallitus johtaa kuntayhtymää ja sen hallintoa siten kuin siitä on kuntalaissa ja erityislaeissa säädetty ja kuntayhtymän hallintosäännössä määrätty.

Yhtymähallituksen tehtävistä, päätösvallasta ja koollekutsumisesta määrätään tarkemmin hallintosäännössä.

13 §

Kuntayhtymän nimen kirjoittaminen

Oikeudesta kuntayhtymän nimen kirjoittamiseen määrätään hallintosäännössä.

4. LUKU

OMISTAJAOHJAUS

14 §

Omistajaohjaus

Jäsenkuntien omistajaohjaus toteutuu kuntayhtymän hallitus- ja valtuustotyöskentelyssä sekä tarpeenmukaisissa työryhmissä ja neuvotteluissa.

Kuntayhtymän johdolla ja jäsenkunnilla on neuvottelumenettely, jossa sovitaan kuntayhtymän talouden ja toiminnan pitkän aikavälin suunnittelua ja tavoitteita koskevista periaatteista ottaen huomioon palvelujen järjestäminen ja tuottaminen, palvelutavoitteet, omistajapolitiikka sekä palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet.

Kukin jäsenkunta sopii erikseen kuntayhtymän kanssa palvelusopimuksella, miten ja missä laajuudessa kuntayhtymän järjestämisvelvollisuuteen kuuluvat palvelut kunkin jäsenkunnan osalta toteutetaan. Neuvottelut järjestetään kuntakohtaisesti vuosittain huhtikuun loppuun mennessä ennen kuntayhtymän lukuvuosisuunnittelun käynnistymistä. Palvelusopimus tehdään toistaiseksi, mutta sen sisältö tarkistetaan ja tarvittaessa päivitetään vuosittain.

Jäsenkunnat nimeävät viranhaltijan, joka toimii yhteyshenkilönä kuntayhtymään.

Soveltamisohje:

Jäsenkuntien kanssa käytävät neuvottelut järjestetään tarvittavassa ja riittävässä laajuudessa. Palvelusopimuksen tarkistamiseen ja päivittämiseen voi riittää esimerkiksi puhelin-/etäpalaveri jäsenkunnan yhteyshenkilön kanssa. Tarkistaminen tehdään mm. jäsenkunnan tilaamien lisätuntien ja päiväkotimuskariryhmien määrän osalta.

5. LUKU

KUNTAYHTYMÄN TALOUS

15 §

Peruspääoma

Kuntayhtymän peruspääoma muodostuu jäsenkuntien pääomasijoituksista. Peruspääoma jakaantuu jäsenkuntaosuuksiin.

Peruspääoma jaetaan jäsenkuntien osuuksiksi omistusosuuksien suhteessa. Pääomasijoituksista tehtävistä peruspääoman korottamisesta päättävät jäsenkunnat (yhtäpitävin) päätöksin.

Peruspääomaa voidaan korottaa yhtymävaltuuston päätöksellä siirrolla oman pääoman muusta erästä.

Peruspääomaa voidaan alentaa yhtymävaltuuston päätöksellä, kun perusteena on pysyvien vastaavien määrän pysyvä alentuminen omaisuuden luovutuksen, menetyksen tai ylimääräisten poistojen taikka arvonalentumisten seurauksena.

Muusta peruspääoman korottamisesta ja alentamisesta päättävät jäsenkunnat (yhtäpitävin) päätöksin.

Kuntayhtymässä on pidettävä rekisteriä jäsenkuntien peruspääomaosuuksista.

Jäsenkuntien peruspääomalle ei makseta korkoa.

Uuden jäsenkunnan peruspääomasijoituksen määrästä ja suoritusajasta sekä peruspääoman korottamisesta siirrolla tai muusta omasta pääomasta päättää yhtymävaltuusto.

Soveltamisohje:

Perussopimuksessa tulee sopia kuntayhtymän taloutta koskevista asioista. Peruspääoman määräytyminen tulee harkita tapauskohtaisesti vastaamaan todellista tilannetta. Kuntayhtymän peruspääoma muodostetaan pääsääntöisesti jäsenkuntien kuntayhtymään sijoittamasta nettovarallisuudesta. Peruspääoma on jaettava jäsenosuuksiin. Kuntayhtymällä tulee olla vähintään nimellinen peruspääoma, jonka perustella jäsenkuntaosuudet voidaan määritellä.

”Peruspääoma jaetaan jäsenkuntien osuuksiksi omistus- osuuksien suhteessa. Pääomasijoituksista tehtävistä peruspääoman korottamisesta päättävät jäsenkunnat (yhtäpitävin) päätöksin. ” Yksittäinen jäsenkunta ei voi nostaa omaa jäsenkuntaosuuttaan pääomasijoituksella, jolla on vaikutus koko kuntayhtymän peruspääoman määrään ja jakaantumiseen, ilman muiden jäsenkuntien hyväksyntää.

16 §

Jäsenkuntien osuudet ja vastuut

Jäsenkuntien osuudet kuntayhtymän varoihin määräytyvät kuntayhtymän peruspääomaosuuksien suhteessa.

Jäsenkuntien vastuu kuntayhtymän veloista ja kuntayhtymään kohdistuvista velvoitteista sekä vastuista määräytyy kuntayhtymän peruspääomaosuuksien suhteessa. Sama koskee sellaisia kuntayhtymän menoja, joita ei muutoin saada katetuksi.

17 §

Talousarvio ja -suunnitelma

Taloussuunnitelmaa valmisteltaessa jäsenkunnille varataan tilaisuus esityksen tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi. Siinä tarkoituksessa seuraavan kalenterivuoden alustava talousarvio ja -suunnitelma toimitetaan jäsenkunnille 30.9. mennessä.

Yhtymähallituksen ehdotus talousarvioksi ja -suunnitelmaksi on toimitettava jäsenkunnille viimeistään marraskuun 15. päivään mennessä.

18 §

Tilikauden yli-/alijäämäsittely

Tilikauden tulos rahasto- ja varaussiirtojen jälkeen esitetään erikseen taseessa oman pääoman eränä.

Yhtymävaltuusto voi päättää, että omaan pääomaan kertynyt ylijäämä tai osa siitä palautetaan jäsenkunnille. Mahdolliset ylijäämän palautukset palautetaan jäsenkunnille jäsenkuntaosuuksien mukaisessa suhteessa. Yhtymävaltuusto päättää jäsenkuntiin palautettavan ylijäämän suuruudesta ja ajankohdasta.

Ylijäämän palautus voi tapahtua ainoastaan tilanteessa, jossa taseessa ei ole kertynyttä alijäämää aikaisemmilta tilikausilta.

19 §

Alijäämän kattaminen

Jäsenkunnat vastaavat alijäämän kattamisesta tämän perussopimuksen 16 §:n mukaisesti.

Mikäli jäsenkunnat eivät ole hyväksyneet kuntalain 119 §:n 2 momentissa tarkoitettua selvityshenkilön tekemää ehdotusta alijäämien kattamisesta kuntalain 57 §:ssä säädetyllä tavalla, korotetaan jäsenkuntien maksuosuuksia talousarvion ja -suunnitelman yhteydessä niin, että viimeksi päättyneen tilikauden mukainen alijäämä tulee katettua taloussuunnitelman vuosina.

20 §

Tilinpäätös

Hyväksyessään tilinpäätöksen yhtymävaltuusto päättää samalla tilikauden tuloksen käsittelystä ja tarvittavista talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat yhtymähallituksen jäsenet ja esittelijä.

6. LUKU

KUNTAYHTYMÄN TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHOITTAMINEN

21 §

Kuntayhtymän toiminnan rahoitus

Kuntayhtymän toiminnan rahoitus perustuu opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaisesti opetus- ja kulttuuriministeriön kautta koulutuksen järjestäjälle tulevaan valtionosuusrahoitukseen, kuntien maksuosuuksiin sekä maksullisen palvelutoiminnan tuloihin sekä muuhun tulorahoitukseen.

Taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaan koulutuksen järjestäjälle myönnetään valtionosuutta laskennallisten opetustuntien määrän mukaan. Jäsenkuntien osuudet laskennallisesti myönnetyille opetustunneille määräytyvät kuntayhtymän jäsenkuntaosuuksien suhteessa.

Kuntien maksuosuuden laskennallisena yksikkönä toimii jäsenkuntaosuus laskennallisista opetustunneista. Maksuosuudet ja laskennalliset opetustunnit määräytyvät kunnille yhden prosentin tarkkuudella. Jäsenkunta voi jäsenkuntaosuuden mukaisten laskennallisten opetustuntien lisäksi tilata kuntayhtymältä muita

kuntayhtymän tehtäväalueeseen kuuluvia palveluita. Suoritteiden hinnoittelu perustuu talousarvioon ja arvioituun palvelujen käyttöön.

Sopimusperusteiset kunnat voivat tilata kuntayhtymältä kuntayhtymän tehtäväalueeseen kuuluvia palveluita. Suoritteiden hinnoittelu perustuu talousarvioon ja arvioituun palvelujen käyttöön.

Soveltamisohje:

Jäsenkuntien osuudet laskennallisesti myönnetyille opetustunneille määräytyvät kuntayhtymän jäsenkuntaosuuksien suhteessa. Peruspääoman esimerkkilaskelmassa 1 % peruspääomaosuus eli osuus vastaa 500 euroa.

Laskennallisesti valtionosuus on myönnetty vuosittain 17 533 opetustunnille eli 17 533 / 35 opetusviikkoa = 501 h/vko.

Esim. 1 % jäsenkuntaosuus vastaisi 5 h/vko. Tällöin jäsenkunta, jonka jäsenkuntaosuus (peruspääoma) kuntayhtymästä on 20% saa opetusta n. 100h/vko.

Lähtötilanne:

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista

	Esimerkkilaskelma		jäsenkuntaosuudet	Osuus tunneista h / vko
	PerusPO: %	Euroa		
Haapajärvi	12,00 %	6000,00	12	60
Haapavesi	20,00 %	10000,00	20	100
Kärsämäki	5,00 %	2500,00	5	25
Nivala	28,00 %	14000,00	28	140
Oulainen	21,00 %	10500,00	21	105
Pyhäjärvi	14,00 %	7000,00	14	70
YHTEENSÄ	100 %	50000,00	100	500

Esimerkki 1. (Laskennallisten valtionosuustuntien lisäys)

JMO on hakenut mediataiteen järjestämislupaa ja opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää tähän järjestämisluvan. Tämän myötä laskennalliset valtionosuustunnit on nyt myönnetty vuosittain 20 000 opetustunnille eli 20 000 / 35 opetusviikkoa = 571 h/vko.

Muutos:

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista

	Esimerkkilaskelma PerusPO:		jäsenkuntaosuudet	Osuus tunneista h / vko
	%	Euroa		
Haapajärvi	12,00 %	6000,00	12	68
Haapavesi	20,00 %	10000,00	20	114
Kärsämäki	5,00 %	2500,00	5	29
Nivala	28,00 %	14000,00	28	160
Oulainen	21,00 %	10500,00	21	120
Pyhäjärvi	14,00 %	7000,00	14	80
YHTEENSÄ	100 %	50000,00	100	570

Esimerkki 2. (Laskennallisten valtionosuustuntien vähennys)

Opetus- ja kulttuuriministeriö laskee taiteenperusopetuksen rahoitusta. Tämän myötä laskennalliset valtionosuustunnit on nyt myönnetty vuosittain 13 000 opetustunnille eli $13\,000 / 35$ opetusviikkoa = 371 h/vko.

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista

	Esimerkkilaskelma PerusPO:		jäsenkuntaosuudet	Osuus tunneista h / vko
	%	Euroa		
Haapajärvi	12,00 %	6000,00	12	44
Haapavesi	20,00 %	10000,00	20	74
Kärsämäki	5,00 %	2500,00	5	19
Nivala	28,00 %	14000,00	28	104
Oulainen	21,00 %	10500,00	21	78
Pyhäjärvi	14,00 %	7000,00	14	52
YHTEENSÄ	100 %	50000,00	100	370

Esimerkki 3.(Kuntien maksuosuudet, kuntayhtymän talousarvio)

Kuntien maksuosuuden laskennallisena yksikkönä toimii jäsenkuntaosuus laskennallisista opetustunneista. Yhtymävaltuusto päättää, että yhden jäsenkuntaosuuden hinta on 4750 €.

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista ja maksuosuudet

	Esimerkkilaskelma PerusPO:		jäsenkuntaosuudet	Osuus tunneista h / vko	Maksuosuus tunneista
	%	Euroa			
Haapajärvi	12,00 %	6000,00	12	60	57000
Haapavesi	20,00 %	10000,00	20	100	95000
Kärsämäki	5,00 %	2500,00	5	25	23750
Nivala	28,00 %	14000,00	28	140	133000
Oulainen	21,00 %	10500,00	21	105	99750
Pyhäjärvi	14,00 %	7000,00	14	70	66500
YHTEENSÄ	100 %	50000,00	100	500	475000

Esimerkki 4.(suoritteiden hinnoittelu valtionosuustuntien ylittäviltä osin)

21 § 4 mom. mukaan jäsenkunta voi jäsenkuntaosuuden mukaisten laskennallisten opetustuntien lisäksi tilata kuntayhtymältä muita kuntayhtymän tehtävälueeseen kuuluvia palveluita. **Suoritteiden hinnoittelu perustuu talousarvioon ja arvioituun palvelujen käyttöön.**

Yhtymävaltuusto päättää kuntayhtymän talousarviossa suoritteiden (eli opetustuntia viikossa) hinnoittelusta valtionosuustuntien ylittäviltä osin eli niin sanottujen lisätuntien hinnoittelusta.

Esimerkki 4.1 (lisätunnin hinnoittelu)

Taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaan koulutuksen järjestäjälle myönnetään valtionosuutta **laskennallisten** opetustuntien määrän mukaan. Valtionosuusjärjestelmän keskeinen periaate on korostaa kuntien ja muiden opetus- ja kulttuuritoimen palveluja tarjoavien yhteisöjen itsenäistä päätöksentekoa (yleiskatteellisuus). Tällä tarkoitetaan sitä, että valtionosuusrahoitus on Jokilaaksojen Musiikkiopiston kuntayhtymälle yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole korvamerkitty tiettyjen palvelujen järjestämiseen, vaan musiikkiopisto voi itse päättää valtionosuusrahoituksensa tarkoituksenmukaisimmasta käytöstä. Toisin sanoen, kuntayhtymä voi halutessaan järjestää enemmän opetusta kuin **laskennallisten** opetustuntien määrän mukaisesti.

Musiikkiopiston toiminnassa on kuitenkin tärkeää huolehtia siitä, että valtionosuuden määrittämisen perusteena oleva tuntimäärä saavutetaan vuosittain. Mikäli tätä tuntimäärää ei saavuteta, niin on hyvin mahdollista, että valtionosuuden määrittämisen perusteena olevaa tuntimäärää lasketaan, jolloin myös musiikkiopiston tulorahoitus vähenee.

Kuntien maksuosuuden laskennallisena yksikkönä toimii jäsenkuntaosuus laskennallisista opetustunneista. Yhtymävaltuusto päättää, että yhden jäsenkuntaosuuden hinta on 4750 €. Esim. 1 % jäsenkuntaosuus vastaisi 5 h/vko. Tällöin jäsenkunta, jonka jäsenkuntaosuus (peruspääoma) kuntayhtymästä on 20% saa opetusta n. 100h/vko.

Suoritteen laskennallisena yksikkönä voi toimia esimerkiksi yhden ”lisätuntiosuuden” hinta, joka vastaa tuntimäärältään jäsenkuntaosuuden tuntimäärää 5 h/vko. Myös lisätuntiosuuden hinta on tässä esimerkissä sama kuin jäsenkuntaosuuden (4750€). Jäsenkunta sopii kuntayhtymän kanssa palvelusopimuksella lisätunneista (perussopimuksen 14§).

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista ja lisätunnit

	PerusPO:		jäsenkunta- osuudet	Osuus tunneista h / vko	Maksuosuus tunneista	lisätunti- osuudet	Lisätunnit h / vko	Maksu lisätunneista
	%	Euroa						
Haapajärvi	12 %	6000,00	12	60	57000	0	0	0
Haapavesi	20 %	10000,00	20	100	95000	0	0	0
Kärsämäki	5 %	2500,00	5	25	23750	2	10	9500
Nivala	28 %	14000,00	28	140	133000	4	20	19000
Oulainen	21 %	10500,00	21	105	99750	0	0	0
Pyhäjärvi	14 %	7000,00	14	70	66500	3	15	14250
YHTEENSÄ	100%	50000,00	100	500	475000	9	45	42750

Tässä esimerkissä musiikkiopiston talousarvion mukainen tuntikehys jäsenkuntien osalta on 545 h/vko eli 19 075 opetustuntia / lukuvuosi.

Esimerkki 4.2 (lisätunnin hinnoittelu)

Tässä esimerkissä lähtötilanne on sama kuin esimerkissä 4.1. Nyt suoritteiden laskennallisena yksikkönä toimii yhden viikkolisäopetustunnin hinta.

Yhden viikkolisäopetustunnin hinta on 1100 € eli hieman korkeampi, kuin jäsenkuntaosuuden mukaisten yhden viikko-opetustunnin hinta on (4750/5= 950 €).

Kuntien laskennalliset osuudet opetustunneista ja lisätunnit

	PerusPO:		jäsenkunta- osuudet	Osuus tunneista h / vko	Maksuosuus tunneista	lisätunnit h / vko	Maksu lisätunneista
	%	Euroa					
Haapajärvi	12 %	6000,00	12	60	57000	2	2200
Haapavesi	20 %	10000,00	20	100	95000	0	0
Kärsämäki	5 %	2500,00	5	25	23750	5	5500
Nivala	28 %	14000,00	28	140	133000	7	7700
Oulainen	21 %	10500,00	21	105	99750	0	0
Pyhäjärvi	14 %	7000,00	14	70	66500	3	3300
YHTEENSÄ	100%	50000,00	100	500	475000	17	18700

Esimerkki 4.3 (lisätunnin hinnoittelu)

Yhden viikkolisäopetustunnin hinta on 1950 €. Tässä esimerkissä lisäopetustunnin hinnan halutaan olevan selvästi korkeampi, kuin jäsenkuntaosuuden mukaisten yhden viikko-opetustunnin hinta on ($4750/5=950$ €).

Lisätuntien halutaan kattavan näistä syntyvät kustannukset, jolloin hinnoittelussa ei huomioida valtionosuutta. Lisätuntien kustannukset koostuvat pääasiallisesti henkilöstömenoista. TP 2021 mukaan henkilöstömenot / opetustunti olivat 62,15 €. mutta oppilasmaksut kattavat n.10 % toimintatuotoista. Tällöin laskennallisesti kuntien maksettava osuus lisätunneista on 90 %, jolloin yhden viikkolisäopetustunnin hinta jäsenkunnille on n. 1950 € (= 35 opetusviikkoa * 62,15 €/tunti * 90 %).

Esimerkkilaskelma suoritteiden hinnoittelusta valtionosuustuntien ylittäviltä osin

	Lisätunnit h / vko	Lisätunnit / vuosi (= opetusviikot)	Henkilöstömenot / opetustunti	Maksu lisätunneista
Haapajärvi	1	35	1958	1950
Haapavesi	0	0	0	0
Kärsämäki	5	175	9789	9750
Nivala	10	350	19577	19500
Oulainen	0	0	0	0
Pyhäjärvi	5	175	9789	9750
YHTEENSÄ	21	735	41112	40950

Esimerkki 5.(Sopimusperusteisten kuntien suoritteiden hinnoittelu)

2 § 2 mom. mukaan kuntayhtymällä voi olla myös sopimusperusteisia kuntia, jotka eivät ole kuntayhtymän varsinaisia jäsenkuntia. Sopimusperusteisten kuntien kanssa sovitaan palveluiden järjestämisestä erikseen tehtävällä sopimuksella.

21 § 4 mom. mukaan sopimusperusteiset kunnat voivat tilata kuntayhtymältä kuntayhtymän tehtäväalueeseen kuuluvia palveluita. Suoritteiden hinnoittelu perustuu talousarvioon ja arvioituun palvelujen käyttöön.

Yhtymävaltuusto päättää kuntayhtymän talousarviossa suoritteiden hinnoittelusta valtionosuustuntien ylittäviltä osin eli niin sanottujen lisätuntien hinnoittelusta. Sopimusperusteisten kuntien suoritteiden laskennallisena yksikkönä toimii yhden viikko-opetustunnin hinta.

Hinta voi esimerkiksi olla sama kuin jäsenkuntien yhden viikkolisäopetustunnin hinta tai tätä korkeampi.

22 §

Kuntayhtymän kotipaikkakunnan isäntäkuntaosuus

Kuntayhtymän kotipaikkakuntana toimivalta isäntäkunnalta laskutetaan jäsenkunnan peruspääomaosuuden mukaisen maksuosuuden lisäksi isäntäkuntaosuus, joka vastaa 15 % osuutta talousarvion mukaisten oppilas- ja asiakasmaksujen summasta eli kuntayhtymän maksutuotoista.

Soveltamisohje:

1.1.2000 voimaan tulleessa perussopimuksessa on säädetty 16§, että isäntäkunnalta laskutetaan lisäksi isäntäkunta osuus, joka vastaa 35 % osuutta rehtorin palkasta. Perussopimuksen uudistuksessa isäntäkuntaosuus vastaa 15 % osuutta talousarvion mukaisten oppilas- ja asiakasmaksujen summasta, joka korvaa vanhan laskentatavan.

Kuntayhtymän työ- ja virkasuhteisen henkilöstön palkat, palkan osat ja lisät ovat nimikirjalain mukaan sinänsä julkisia. Vaikka kuntayhtymän palveluksessa olevien palkkaustiedot ovat julkisia henkilötietoja, niitä ei pidä laittaa avoimeen verkkoon. Tästä syystä ei voida katsoa perustelluksi, että isäntäkuntaosuuden laskentaperusteena käytetään rehtorin palkkaa (kuntaliiton yleiskirje 15/2017). On myös huomioitava, että julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 23 kohdan mukaan rehtorin vuositulot eivät ole julkista tietoa.

Vuoden 2022 talousarviossa isäntäkuntaosuus on 23550 €. Vastaavasti, mikäli isäntäkuntaosuuden määräytymisessä olisi käytetty 15 % osuutta talousarvion mukaisten oppilas- ja asiakasmaksujen summasta eli kuntayhtymän maksutuotoista olisi isäntäkuntaosuus ollut $156\,900 * 15\% = 23\,535,00$ €.

23 §

Investoinnit ja pääomarahoitus

Investoinnit voidaan yhtymävaltuuston päättämällä tavalla rahoittaa kuntayhtymän tulorahoituksella ja kassavaroin, vieraalla pääomalla tai käyttää muita rahoitusinstrumentteja yhtymävaltuuston hyväksymän rahoitus- ja korkoriski-politiikan mukaisesti.

Jäsenkunnan rahoitusosuus investointimenoihin määräytyy peruspääomaosuuden mukaisessa suhteessa.

24 §

Suunnitelmapoistot

Suunnitelman mukaisten poistojen laskentaperusteet hyväksyy yhtymävaltuusto.

25 §

Jäsenkunnan maksuosuuden erääntyminen ja viivästyskorko

Jäsenkunnilta perittävien maksuosuuksien ja muiden suoritusten erääntymisajat

määritellään siten, että jäsenkunnille jää vähintään neljäntoista (14) päivän suoritusaika.

Viivästyneelle suoritukselle jäsenkunta tai kuntayhtymä maksaa korkolain 4 §:n 1 momentin mukaisen viivästyskoron.

26 § Rahastot

Rahastojen perustamisesta ja niiden säännöistä päättää yhtymävaltuusto.

7. LUKU HALLINNON JA TALOUDEN TARKASTUS

27 § Tarkastuslautakunta

Kuntayhtymässä on tarkastuslautakunta, jonka tehtävistä säädetään kuntalaissa. Tarkastuslautakunnan kokoonpanosta, toimivallasta ja koollekutsumisesta määrätään tarkemmin hallintosäännössä.

28 § Hallinnon ja talouden tarkastus

Hallinnon ja talouden tarkastamisessa noudatetaan, mitä siitä on säädetty kuntalaissa ja määrätään hallintosäännössä.

29 § Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta määrätään hallintosäännössä.

8. LUKU KUNTAYHTYMÄN PURKAMINEN JA LOPPUSELVITYS

30 § Kuntayhtymän purkaminen ja loppuselvytys

Kuntayhtymän purkamisesta päättävät jäsenkuntien valtuustot. Jäsenkuntien valtuustot päättävät kuntayhtymän purkamisen yksityiskohtia koskevasta sopimuksesta.

Kuntayhtymän purkautuessa yhtymähallituksen on huolehdittava loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat sovi muusta järjestelystä. Kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Jos kustannusten ja velkojen suorittamiseen sekä sitoumusten täyttämiseen tarvittava määrä on varoja

suurempi, jäsenkunnat ovat velvolliset suorittamaan erotuksen edellä mainittujen osuuksien suhteessa.

Jäsenkuntien valtuustot hyväksyvät loppuselvityksen.

Viimeinen tilinpäätös ja vastuuvapaus käsitellään jäsenkuntien valtuustoissa.

31 §

Perussopimuksen muuttaminen

Perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Kuntayhtymä valtuutetaan tekemään tarvittaessa vähäisiä teknisiä tarkennuksia tai korjauksia perussopimukseen, joista päättää yhtymävaltuusto.

32 §

Sopimuksesta aiheutuvien erimielisyyksien ratkaiseminen

Tämän sopimuksen tulkinnasta johtuva erimielisyys, jota muuten ei saada sovittua, ratkaistaan hallintoriita-asiana hallinto-oikeudessa.

9. LUKU

VOIMAANTULO JA SIIRTYMÄSÄÄNNÖKSET

33 §

Voimaantulo

Tämä muutettu perussopimus tulee voimaan 1.1.2023.

Perussopimuksen mukainen toiminta ja palvelutuotanto käynnistyy 1.1.2023.

Uuden perussopimuksen voimaantuloon asti noudatetaan kuntayhtymän voimassa olevaa perussopimusta.

Tämä muutettu perussopimus tultuaan voimaan korvaa aikaisemman 1.1.2000 voimaan tulleen perussopimuksen.

Ennen muutetun sopimuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.