

Tarkastuslautakunta 2021-2025

---

Aika 31.05.2023 klo 10:00 - 12:30

Paikka Kaupungintalo, hallituksen kokoushuone

## Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 51	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus tarkastuslautakunta	3
§ 52	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 53	Kokouksen työjärjestys	5
§ 54	Tilintarkastajan 3. raportti tarkastuslautakunnalle vuoden 2022 tarkastuksesta	6
§ 55	Vuoden 2022 tilinpäätös ja toimintakertomus	7
§ 56	Vuoden 2022 arviointikertomus	12
§ 57	Seuraava kokous	13

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kananen Unto Nybacka Kauko Kantola Marja Tilvis Iiris Seija Ainassaari Tiina Mikkonen-Brännkärr	Puheenjohtaja Varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Pöytäkirjanpitäjä Tilintarkastaja	
Poissa	Soranta Hilikka Niskanen Manne		

## Allekirjoitukset

---

Unto Kananen  
puheenjohtaja

Seija Ainassaari  
pöytäkirjanpitäjä

---

## Käsitellyt asiat

51 - 57

---

## Pöytäkirjan tarkastus

Kauko Nybacka

Iiris Tilvis

---

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja julkaistaan yleisessä tietoverkossa kaupungin kotisivuilla  
02.06.2023

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus tarkastuslautakunta**

TARLTK 31.05.2023 § 51

Kuntalain 103 §:n mukaan lautakunnan kokous on päätösvaltainen kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 117 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja ja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä mikäli mahdollista, siinä käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouskutsu toimitetaan viimeistään neljä päivää ennen kokousta lautakunnan jäsenille ja tilintarkastajalle.

Valmistelija: Seija Ainassaari p. 044 4456116

**Päätösehdotus**

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Todettiin, että kokouksesta olivat poissa esteestä ilmoittaen Hilikka Soranta ja Manne Niskanen.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

TARLTK 31.05.2023 § 52

Kuntalain 107 §:n mukaan hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksiantamisesta (KuntaL 90.1 §:n 2j kohta). Myös pöytäkirjan allekirjoittamisesta määrätään hallintosäännössä (KuntaL 90.1 §:n 2k kohta).

Toimielimen pöytäkirjan on tarkastanut kaksi kullakin kerralla valittua jäsentä, jollei toimielin ole päättänyt pöytäkirjantarkastamisesta muulla tavalla.

Tarkastusvuorossa Manne Niskanen ja Kauko Nybacka.

Pöytäkirja on valmis tarkastettavaksi 1.6.2023.

**Päätös**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kauko Nybacka ja Iiris Tilvis.

**Kokouksen työjärjestys**

TARLTK 31.05.2023 § 53

Kokouksen työjärjestykseksi hyväksyttiin esityslistan mukainen asialista.

**Tilintarkastajan 3. raportti tarkastuslautakunnalle vuoden 2022 tarkastuksesta**

TARLTK 31.05.2023 § 54  
2/00.03.00/2023

Tilintarkastuskertomuksen lisäksi tilintarkastajan on edellytetty antavan tarkastuslautakunnalle vuosittain tilintarkastuskertomuksen lisäksi vähintään kolme kirjallista väliraporttia sekä tarvittaessa suullisia raportteja. JulKL 24 §:n 1. mom 15 kohdan mukaan raportit ovat salaisia asiakirjoja. Lisäksi tarjouspyynnön mukaisesti tilintarkastajan työhön on sisällynyt 3 lautakuntatyöskentelypäivää.

Raportti on tarkastuslautakunnan päätöksellä annettu tiedoksi kaupunginjohtajalle ja talous- ja hallintojohtajalle.

Raportti jaetaan lautakunnan jäsenille kokouksessa

Tilintarkastajan laatima raportti esitellään lautakunnalle kokouksessa. Esittelijänä toimii BDO Audiator Oy:n Haapajärven kaupungille nimeämä päävastuullinen tilintarkastaja JHT, KHT Tiina Mikkonen-Brännkärr.

Valmistelija: Seija Ainassaari p. 044 4456116

**Päätösehdotus**

Merkitään tiedoksi

**Päätös**

Kuultiin raportti ja merkittiin se tiedoksi.

Kaupunginhallitus § 95  
Tarkastuslautakunta 2021-2025 § 55

11.04.2023  
31.05.2023

## Vuoden 2022 tilinpäätös ja toimintakertomus

KHALL 11.04.2023 § 95

Vuoden 2022 tilinpäätös on laadittu kirjanpitolain vaatimusten sekä kirjanpitolauslautakunnan kuntajaoston yleisohjeiden mukaisesti. Toimintakertomus ja tilinpäätös vuodelta 2022 sisältää kaupungin tilinpäätöksen lisäksi konsernitilinpäätöksen (konsernitulos- ja konsernirahoituslaskelman sekä konsernitaseen). Tilinpäätös sisältää vertailutietoina vuoden 2021 tilinpäätöksen.

Kirjaamiskäytäntöjä on jonkin verran muutettu vuodesta 2021 lähinnä teknisissä palveluissa, joten vertailutiedot eivät kaikilta osin ole tarkkoja.

Toteutuneet ulkoiset toimintatuotot olivat 6.007.216,72 euroa ja ulkoiset toimintakulut olivat 57.330.589,09 euroa. Toimintakatteeksi muodostui -51.323.372,37 euroa. Ulkoiset toimintakulut kokonaisuudessaan ylittivät talousarvion 153.367,09 euroa ulkoiset toimintatuotot ylittivät arvioidun 480.905,53 euroa. Nettona talousarvio alittui 327.538,44 euroa. Toimintakatteen eli käyttötalouden nettototeutuma oli 99,4 %.

Päävastuualueittain toteutumat toimintakuluissa olivat:

Yleishallinto (ylitystä 498.423,71 €)	35.067.687,71 € 101,4 %
Sivistystoimi (ylitystä 70.546,35 €)	17.896.091,35 € 100,4 %
Tekninen toimi (ylitystä 66.286,71 €)	9.070.492,71 € 100,7 %

Toimintatuotoissa toteutumat olivat:

Yleishallinto (yliarvion 1.043.355,15 €)	1.468.355,15 € 345,5 %
Sivistystoimi (allearvion 155.503,56 €)	1.894.408,44 € 92,4 %
Tekninen toimi (yliarvion 77.943,62 €)	7.348.135,81 € 101,1 %

Nettona ylitykset/alitukset olivat seuraavat:

Yleishallinto	nettosäästö 544.931,44 €
Sivistystoimi	nettoyliitys 226.049,91 €
Tekninen toimi	nettosäästö 11.656,91 €

Yleishallinnon menot sisältävät normaalin yleishallinnon lisäksi Selänteen maksuosuuden ja eläkemenoperusteiset eläkemaksut Selänteen alaisille toimintoille ja lisäksi myös vaaleista ja tarkastustoimesta aiheutuvat kustannukset.

Kaupunginhallitus § 95  
Tarkastuslautakunta 2021-2025 § 55

11.04.2023  
31.05.2023

Peruspalvelukuntayhtymä Selänteen maksuosuuden määräraha ylittyi n. 115.000 euroa. Kalliiden hoitojen tasausta kaupunki sain n. 128.000 euroa palautusta. Yhteensä Selänteen maksuosuus vuonna 2022 oli 31.839.053,37 euroa. Siinä on nousua edellisestä vuodesta 516.136,69 euroa eli 1,65 %.

Ukrainan sodan aiheuttaman epävakaa maailmantilanteen aiheuttamat kustannusten nousut olivat sähkömaksuissa n. 290.000 euroa, elintarvikkeissa n. 50.000 euroa ja polttoaineissa n. 40.000 euroa.

Käyttötalousmenot kasvoivat edellisestä vuodesta n. 1,2 miljoonaa euroa eli 2,2 % ja käyttötaloustulot pienenevät n. 92.000 euroa eli -1,5 %. Käyttötalouden nettomenot eli toimintakate oli 1,3 miljoonaa euroa eli 2,6 % suurempi kuin edellisenä vuotena.

Bruttoinvestoinnit olivat 6.786.666,87 euroa. Rahoitusosuuksia saatiin investointeihin 32.218,77 euroa ja käyttöomaisuuden myynneistä saatiin tuloja 502.295 euroa. Nettoinvestoinnit olivat 6.252.153,10 euroa eli toteutuma oli 101,5 %. Suurimmat investointikohteet olivat terveystalouden korvaavien tilojen rakentamisen aloitus n. 3.546.000 euroa, Jukolan päiväkotin n. 1.770.000 euroa ja Roikolantien peruskorjaus n. 352.000 euroa.

Pitkäaikaisten lainojen lyhennykset olivat 6.167.594 euroa ja uutta pitkäaikaista lainaa otettiin 14.531.350 euroa. Lyhytaikaista lainaa ei ollut vuoden vaihteessa. Kaupungin lainakanta kasvoi 1.363.756 eurolla. Asukasta kohden lainakanta oli 6.417 euroa/as. Konsernin lainakanta kasvoi 3,9 miljoonalla eurolla. Asukasta kohden konserninlainat olivat 10.346 euroa.

Verotulokertymä oli 27.354.020,05 euroa, mikä oli n. 1.068.020,05 euroa arvioitua suurempi. Verotulot kasvoivat edelliseen vuoteen verrattuna n. 1,7 miljoonaa euroa eli 6,6 %. Valtionosuudet olivat 26.782.003 euroa ja ne pienenevät edellisestä vuodesta n. 250.000 euroa eli -0,9 %.

Koronapandemian kustannuksiin saatiin valtionkorvauksia n. 552.000 euroa ja ne kirjattiin ohjeen mukaan käyttötalouden toimintatuottoihin.

Sijoitusten osalta vuosi 2022 oli vaikea, johtuen maailmalla vallitsevasta tilanteesta. Markkina-arvolla mitattuna sijoitukset pienenevät vuoden 2022 aikana 9,75 %. Sijoitusten markkina-arvo oli vuoden lopussa n. 15,1 miljoonaa euroa.

Korot lähtivät nousuun pitkään jatkuneen erittäin alhaisen korkotason jälkeen. Lainojen korkokuluja maksettiin n. 363.000 euroa (ed.vuonna 309.000 euroa). Sijoitusten arvonalentumisia kirjattiin n. 820.000 euroa.

Vuosikate oli 1.513.040,62 euroa ja suunnitelman mukaiset poistot 2.310.012,87 euroa. Tilikauden tulokseksi muodostui -796.972,25 euroa ja kertyneen poistoeron tuloutuksen jälkeen alijäämä oli 711.506,21 euroa. Kumulatiivinen alijäämä taseessa kasvoi ja oli yhteensä 6.022.840,08 euroa.



Kaupunginhallitus § 95  
Tarkastuslautakunta 2021-2025 § 55

11.04.2023  
31.05.2023

Arviointimenettelyn mukaiset toimenpiteet toteutuivat suurimmaksi osaksi. Näistä on annettu selvitys toimintakertomuksessa. Suurimpana eränä oli kiinteistöverotulot vuonna 2021 valmistuneista tuulivoimaloista ja niitä saatiin vajaa 0,6 miljoonaa euroa.

Vuoden 2022 talouteen ja tilinpäätökseen vaikuttivat seuraavat poikkeukselliset asiat: Sijoitusten arvonalentumiset n.820.000 euroa sekä Jokilaaksojen pelastuslaitoksen varallaolokorvausten asia oikeuselimissä, jonka johdosta tehtiin pakollinen varaus n. 154.000 euroa. Jos näitä eriä ei olisi ollut, olisi tilikaudelta syntynyt ylijäämää n. 260.000 euroa. Lisäksi aikaisempien vuosien varallaolokorvauksista on Jokilaaksojen pelastuslaitokselle maksettu vuoden 2022 syksyllä n. 138.000 euroa ja ne on kirjattu taseeseen edellisten tilikausien yli-/alijäämättilille, joten se on vaikuttanut kumulatiiviseen alijäämään.

Liitteenä on Tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2022.

Valmistelija: Unto Vesamäki, puh. 044 4456132

## Päätösehdotus

Kaupunginhallitus:

1. hyväksyy vuoden 2022 tilinpäätöksen ja allekirjoittaa sen
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että tuloutetaan kertyneitä poistoeroja suunnitelman mukaan 85.466,04 euroa
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että jätetään tilikauden alijäämä 711.506,21 euroa yli-/alijäämättilille
4. Kumulatiivista alijäämää jää taseeseen 6.022.840,08 euroa, josta vuonna 2021 kirjattuja tasearvojen alaskirjauksia on 3.381.920 euroa. Ilman alaskirjauksia kumulatiivista alijäämää jäisi taseeseen 2.640.920,08 euroa.
5. Kumulatiiviset alijäämät katetaan arviointimenettelyn mukaisilla toimenpiteillä, vuosien 2022 - 2026 aikana, joiden talousvaikutukset ovat yhteensä 3.590.000 euroa. Lisäksi päävastuualueet velvoitetaan esittämään lautakunnille ja kaupunginhallitukselle taloutta korjaavia toimenpiteitä.
6. Lisäksi kaupunginvaltuusto toteaa, että arviointimenettelyn toimenpiteiden yhteydessä on Valtiovarainministeriön kanssa sovittu, että arviointimenettelyn yhteydessä tehtyjä kiinteistöjen tasearvojen alaskirjauksia ei tarvitse kattaa normaalissa neljän vuoden kattamisajassa.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että kaupunginjohtajalla ja talous- ja hallintojohtajalla on oikeus tehdä tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen teknisluonteisia korjauksia.

## Päätös

Kaupunginhallitus

1. hyväksyi vuoden 2022 tilinpäätöksen ehdollisena sillä edellytyksellä, että Ppky Selänteen tilinpäätökseen ei tule muutoksia kuntayhtymähallituksen

Kaupunginhallitus § 95  
Tarkastuslautakunta 2021-2025 § 55

11.04.2023  
31.05.2023

27.3.2023 käsittelemään versioon ja allekirjoittaa tilinpäätöksen.

2. esittää kaupunginvaltuustolle, että tuloutetaan kertyneitä poistoeroja suunnitelman mukaan 85.466,04 euroa

3. esittää kaupunginvaltuustolle, että jätetään tilikauden alijäämä 711.506,21 euroa yli-/alijäämätilille

4. Kumulatiivista alijäämää jää taseeseen 6.022.840,08 euroa, josta vuonna 2021 kirjattuja tasearvojen alaskirjauksia on 3.381.920 euroa. Ilman alaskirjauksia kumulatiivista alijäämää jäisi taseeseen 2.640.920,08 euroa.

5. Kumulatiiviset alijäämät katetaan arviointimenettelyn mukaisilla toimenpiteillä, vuosien 2022 - 2026 aikana, joiden talousvaikutukset ovat yhteensä 3.590.000 euroa. Lisäksi päävastuualueet veloitetaan esittämään lautakunnille ja kaupunginhallitukselle taloutta korjaavia toimenpiteitä.

6. Lisäksi kaupunginvaltuusto toteaa, että arviointimenettelyn toimenpiteiden yhteydessä on Valtiovarainministeriön kanssa sovittu, että arviointimenettelyn yhteydessä tehtyjä kiinteistöjen tasearvojen alaskirjauksia ei tarvitse kattaa normaalissa neljän vuoden kattamisajassa.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kaupunginjohtajalla ja talous- ja hallintojohtajalla on oikeus tehdä tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen teknisluonteisia korjauksia.

Merkittiin, että Ilmari Tuohineva poistui kokouksesta klo 19.17 tämän asian käsittelyn aikana.

TARLTK 31.05.2023 § 55  
60/02.06.01.03/2023

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Tällaisia ovat tilintarkastuskertomukseen sisältyvät asiat, kuten vastuuvapauden myöntäminen.

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on viimeistään toukokuun loppuun mennessä tarkastettava hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös.

Tilintarkastajan on tarkastettava

- 1) onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
- 2) antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;

Kaupunginhallitus § 95  
Tarkastuslautakunta 2021-2025 § 55

11.04.2023  
31.05.2023

- 3) ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita;
- 4) onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tilintarkastajan on kuntalain 125 §:n mukaan annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä vai voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aiheita. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Vuoden 2022 tilinpäätös on jaettu jäsenille eri lähetyksenä. Tilintarkastajan antama tilintarkastuskertomus jaetaan lautakunnan jäsenille kokouksessa.

Tilintarkastuskertomus ei sisällä kuntalaissa säädelyjä tilimuistutuksia.

Valmistelija: Seija Ainassaari p. 044-4456 116

### **Päätösehdotus**

Tarkastuslautakunta lähettää tilintarkastuskertomuksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta esittää, että

- 1) vuoden 2022 tilinpäätös hyväksytään
- 2) myöntää kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja toimielinten tehtäväalueen johtaville viranhaltijoille (tilivelvollisille) vastuuvapauden tilikaudelta 1.1.-31.12.2022.

Tilintarkastuskertomus otetaan tämän pöytäkirjan liitteeksi.

### **Päätös**

Hyväksyttiin.

Merkitään, että tilintarkastaja poistui tämän asiakohdan käsittelyn jälkeen.

### **Liitteet**

- 1 Tilinpäätös 2022 khall hyv 11.4.2023
- 2 Tilintarkastuskertomus 2022

**Vuoden 2022 arviointikertomus**

TARLTK 31.05.2023 § 56  
140/00.03.00/2023

Kuntalain 121 §:ssä on määritelty, että tarkastuslautakunta valmistelee valtuuston päätettäväksi hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioi, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisesti ja tarkoituksenmukaisesti. Lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Tarkastuslautakunta allekirjoittaa 31.5.2023 laatimansa arviointikertomuksen.

Valmistelija: Seija Ainassaari p. 044 4456116

**Päätösehdotus**

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että se

- 1) merkitsee arviointikertomuksen tiedoksi
- 2) lähettää arviointikertomuksen kaupunginhallitukselle tiedoksi ja velvoittaa kaupunginhallituksen antamaan lausunnon lokakuun 2023 loppuun mennessä toimenpiteistä, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituista asioista.

Allekirjoitettu arviointikertomus otetaan tämän pöytäkirjan liitteeksi.

**Päätös**

Hyväksyttiin.

Merkitään, että lautakunnan jäsenet Hilikka Soranta ja Manne Niskanen allekirjoittavat arviointikertomuksen sähköisesti.

**Liitteet**

- 3 Arviointikertomus v. 2022 allekirjoitettu

Tarkastuslautakunta 2021-2025 § 57

31.05.2023

**Seuraava kokous**

TARLTK 31.05.2023 § 57

Seuraava kokous 13.9.2023 klo 10:00

**Päätös**

Merkittiin tiedoksi.

Lopuksi puheenjohtaja kiitti lautakuntaa ja tilintarkastajaa hyvästä yhteistyöstä ja rakentavista keskusteluista kuluneena toimikautena.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 51, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56, § 57**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.