

Haapajärven kaupungin ympäristöpalveluiden ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma vuosille 2025–2028

päivitys 2026



Sisältö

YLEINEN OSA	5
1 YLEISTÄ YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON VALVONTASUUNNITELMASTA OHJELMAKAUDELLA 2025-2028	5
1.1 Ympäristöterveydenhuollon yleiset tavoitteet ja valvontasuunnitelma	5
1.2 Ohjelmakauden teema: Vaikuttava valvonta ja ydintehtävät	5
2 YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON VALVONTASUUNNITELMAN YLEINEN OSA	6
2.1 Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkö	6
2.2 Valvonnan voimavarat ja niiden jakautuminen	6
2.2.1 Riskinarviointi ja tehokas kohdentaminen	8
2.2.2 Tarkastukset ja tarkastukseen keskimääräisesti käytettävä aika	8
2.2.3 Valvontakohteiden / valvontakohtetyyppien tarkastustiheydet	8
2.3 Valvontahenkilöstön osaamisen varmistaminen ja koulutus	8
2.4 Valvontatietojärjestelmä	9
2.5 Laadunhallinta	9
2.6 Viestintä	9
2.7 Valvonnan kustannukset ja maksullisuus	10
2.8 Varautuminen	10
2.9 Epidemioiden selvittäminen	10
2.10 Laboratoriot, joihin valvonta tukeutuu	10
2.11 Kunnan valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi ja raportointi	11
HAAPAJÄRVEN KAUPUNGIN YMPÄRISTÖPALVELUIDEN TOIMIALAKOHTAISET VALVONTASUUNNITELMAT	12
3 ELINTARVIKEVALVONTASUUNNITELMA	12
3.1 Elintarvikevalvonnan tavoitteet ja sisältö	12
3.1.1 Toimipaikkojen hyväksymis- ja rekisteröimismenettely sekä tiedottaminen	12
3.1.2 Tarkastukset	13
3.1.3 Pakkokeinojen käyttö	14
3.2 Elintarvikevalvonnan valvontakohteet	15
3.3 Elintarvikevalvonnan tarkastussuunnitelma	15
3.4 Elintarvikevalvonnan näytteenottosuunnitelma	16
3.5 Elintarvikevalvonnan painopisteet ja valvontaprojektit vuosille 2025-2028	16
4 TERVEYDENSUOJELUN VALVONTASUUNNITELMA	17
4.1 Johdanto	17
4.2 Valvontakohteiden ilmoitus- ja hyväksymismenettely	18
4.3 Suunnitelmallisen valvonnan kohteet	18
4.4 Tarkastuksen sisältö	19
4.5 Tarkastustiheydet ja tarkastusaika	20
4.6 Muut tarkastukset ja tehtävät	20
4.7 Pakkokeinojen käyttö	21
4.8 Näytteenotto ja näytteiden tutkiminen	21
4.8.1 Suunnitelmallinen näytteenotto	21
4.8.2 Muu näytteenotto	22
4.9 Suunnitelmallisen valvonnan painopistealueet	22
4.10 Projektit	24
5 TUPAKKA- JA LÄÄKELAIN VALVONTASUUNNITELMA	24
5.1 Tupakkalain valvonnan tavoitteet ja kunnan valvontasuunnitelma	25
5.2 Tupakkalain valvonnan sisältö	25
5.2.1 Lupamenettely	25
5.2.2 Tupakkalain mukaiset tarkastukset	26
5.3 Tupakkalain mukaiset pakkokeinot	26
5.4 Valvontakohteet	26
5.5 Valvonnan painopisteet ja projektit	27
5.5.1 Ehkäisevä päihdetyö	27
5.5.2 Savuttomat nikotiinituotteet tuotevalvonnan näkökulmasta	27
5.5.3 Laittoman kaupan ehkäisy ja jäljitettävyyttä koskevan tiedon hyödyntäminen valvonnassa	28
5.5.4 Etämyynnin valvonta	28
5.5.5 Markkinoinnin valvonta	29
5.6 Lääkelain mukainen valvonta	29
6 ELÄINLÄÄKINTÄHUOLLON VALVONTASUUNNITELMA	30
6.1 Johdanto	30

6.2 Eläinlääkäripalveluiden järjestäminen	31
6.2.1 Eläinlääkäripalvelujen järjestämismääräys	31
6.2.2 Palvelujen järjestämistapa	33
6.2.3 Eläinlääkäripalvelujen saatavuus.....	33
6.2.4 Asiakaspalaute ja vahingonkorvaukset.....	35
6.2.5 Toimintaedellytykset eläinlääkäripalvelujen tuottamiseen	35
6.2.6 Kiireellinen eläinlääkäriapu ja virka-ajan ulkopuolisen päivystyksen järjestäminen	36
6.2.7 Eläinterveyskäynnit, terveydenhuoltokäynnit ja –suunnitelmat	36
6.2.8 Järjestämismääräystä täydentävät eläinlääkäripalvelut.....	37
6.3 Voimavarat	38
6.3.1 Henkilöresurssit, vastuualueet ja työnjako	38
6.3.2 Henkilökunnan pätevyyden ja osaamisen ja työssä jaksamisen varmistaminen	39
6.4 Tietojärjestelmät.....	40
6.5 Yhteistyö ja viestintä	41
6.5.1 Viranomaisvälinen yhteistyö ja viestintä	41
6.5.2 Häiriötilanneviestintä ja varautuminen häiriötilanteisiin	42
6.6 Maksut	42
6.6.1 Julkisin varoin tuettuja eläinlääkäripalveluita koskevan avoimuusveloitteen ja raportoinnin toteuttaminen	43
6.7 Valvonnan toimeenpano.....	44
6.8 Eläinten terveyden valvonta	44
6.8.1 Eläintautivalmius	44
6.8.2 Eläintautien luokittelu	44
6.8.3 Eläintautiepäilyt ja -tapaukset	45
6.8.4 Eläintautien ilmoittaminen	45
6.8.5 Pakollinen ja vapaaehtoinen terveysvalvonta	46
6.8.6 Vesiviljelylaitosten terveysvalvonta	46
6.8.7 Muu eläintautivalvonta	46
6.9 Eläinten tunnistamisen ja rekisteröinnin valvonta	47
6.10 Eläinten lääkitsemisen valvonta.....	47
6.11 Sisämarkkinakauppa, tuonti ja vienti	47
6.11.1 Sisämarkkinakauppa	47
6.11.2 Vienti EU:n ulkopuolisiin maihin	48
6.11.3 Tuonti EU:n ulkopuolelta ja eläinlääkinnällinen rajatarkastus	48
6.12 Eläinten hyvinvoinnin valvonta	48
6.12.1 Epäilyyn perustuva eläinsuojelutarkastus	48
6.12.2 Luvan- tai ilmoituksenvaraisten toimintaan ilman epäilyä kohdistuva tarkastus.....	49
6.12.3 Eläinsuojeluvalvojat	49
6.12.4 Eläinkuljetukset	50
6.12.5 Teurastamot ja pienteurastamot	50
6.13 Eläimistä saatavat sivutuotteet.....	50
6.13.1 Käsittelemättömiä sivutuotteita käyttävät toimijat.....	50
6.13.2 Sivutuotteiden hävittäminen.....	50
6.14 Ehdollisuuden valvonta	51
6.15 Eläinlääkäripalveluiden järjestäminen.....	51
6.15.1 Peruseläinlääkäripalvelu.....	51
6.15.2 Puhelinneuvonta	51
6.15.3 Sairaanhoidon	52
6.15.4 Terveydenhoito	52
6.15.5 Eläinten lopetus.....	52
6.15.6 Todistukset	52
6.15.7 Tuotantoeläinten terveydenhuolto	52
6.15.8 Yksityinen palvelutarjonta	52
6.15.9 Kiireellinen eläinlääkäriapu	53
6.15.10 Saatavuus.....	53
6.15.11 Toimitilat ja varustetaso.....	53
6.15.12 Ostopalvelut.....	54
6.15.13 Erikoiseläinlääkäri- ja laboratoriopalvelut	54
6.15.14 Eläinlääkäripalveluiden laatu.....	54
6.16 Seuranta, arviointi ja raportointi.....	54
6.16.1 Suunnitelman ja toteutuman arviointi	54

6.16.2 Viranomaisten pyytämät raportit ja tilastot.....	55
6.16.3 Eläinlääkäripalveluiden käytön tilastointi ja raportointi	55
Liite 1: Elintarvikevalvonnan valvontakohteiden lukumäärä ja tarkastustiheys 2026	56
Liite 2: Terveysturvallisuuslain valvontakohteiden lkm ja tarkastustiheys 2026.....	57
Liite 3: Tupakka- ja lääkelain mukaisten valvontakohteiden lukumäärä ja tarkastustiheys 2026	58
Liite 4: Eläinlääkintähuollon resurssitarpeen kartoitus.....	59

YLEINEN OSA

1 YLEISTÄ YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON VALVONTASUUNNITELMASTA OHJELMAKAUDELLA 2025-2028

1.1 Ympäristöterveydenhuollon yleiset tavoitteet ja valvontasuunnitelma

Ympäristöterveydenhuollon tehtävänä on yksilöön, väestöön ja elinympäristöön kohdistuva terveyden edistäminen sekä sairauksien ja tapaturmien ehkäisy. Hyvin toimivalla ympäristöterveydenhuollolla voidaan välttää ja minimoida epidemioita sekä vähentää terveydenhuollon kuormitusta ja sairauksien aiheuttamia poissaoloja työstä. Ympäristöterveydenhuollon keinoin voidaan ehkäistä myös monia kroonisia sairauksia, jos ongelmiin puututaan ajoissa (esim. sisäilmaongelmat).

Ympäristöterveydenhuollon lainsäädännön tavoitteena on varmistaa kuntalaisille turvallinen elinympäristö, jossa ei ole terveyshaittaa aiheuttavia tekijöitä. Lainsäädännössä korostetaan toiminnanharjoittajien omaa vastuuta, mutta viranomaisvalvontaa tarvitaan toiminnan ja tuotteiden määräystenmukaisuuden varmistamiseksi, toimijoiden tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi sekä toimijoiden tuotantoedellytysten varmistamiseksi.

Ympäristöterveydenhuollon erityislainsäädännöt edellyttävät kuntia laatimaan ja hyväksymään säännöllistä valvontaa koskevan ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman. Velvollisuus valvontaohjelmien laatimiseen sisältyy seuraaviin lakeihin: Elintarvikelaki (297/2021), Eläinlääkintähuoltolaki (765/2009), Terveysuojelulaki (763/1994) ja Tupakkalaki (549/2016). Lisäksi nikotiinikorvaushoitotuotteiden vähittäismyyntiä koskeva valvontasuunnitelma laaditaan lääkelain mukaisesti. Kunnan tulee laatia ja hyväksyä säännöllistä valvontaa koskeva suunnitelma siten, että valvonta on laadukasta ja terveyshaittoja ehkäisevää. Kunnan suunnitelmassa otetaan huomioon yhteinen ympäristöterveydenhuollon valtakunnallinen valvontaohjelma, jonka ovat laatineet yhteistyössä ministeriöiden (MMM ja STM) alaiset keskusviranomaiset Ruokavirasto ja Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira. Lisäksi otetaan huomioon keskusviranomaisten laatimat toimialakohtaiset valvontaohjelmat, paikalliset tarpeet ja riskiperusteisuus.

1.2 Ohjelmakauden teema: Vaikuttava valvonta ja ydintehtävät

Edellisen valvontakauden teeman mukaista valvonnan vaikuttavuutta on tarkoitus edistää edelleen jatkuvasti mm. valvonnan riskiperusteisuudella ja valvonnan tehokkaalla kohdentamisella. Ympäristöterveydenhuollon valtakunnallisessa valvontaohjelmassa ohjelmakauden 2025-2028 teemaksi on valittu **vaikuttava valvonta ja ydintehtävät**, jota voidaan edistää seuraavia tavoitteita toteuttamalla:

- tietoperusteinen valvonta
- osaaminen
- varautuminen

Toimenpiteet tavoitteiden toteuttamiseksi on kirjattu toimialakohtaisiin valvontasuunnitelmiin. Kunnan suunnitelmaan on koottu valvontayksikön alueella suunnitelmakaudella painottuva valvonta, painopisteet ja projektit.

2 YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON VALVONTASUUNNITELMAN YLEINEN OSA

2.1 Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkö

Haapajärven kaupungin organisaatioon sijoittuvan ympäristöpalvelut -päävastuualueen tehtävänä ja vastuulla on järjestää ympäristöterveydenhuollon, mukaan lukien eläinlääkintähuollon palvelut Haapajärven, Pyhäjärven, Reisjärven ja Kärämäen alueella. Lisäksi järjestetään ympäristönsuojelun, maan-aineslain ja rakennusvalvonnan palvelut Haapajärvelle, Kärämäelle ja Reisjärvelle. Yhteistoimintasopimuksella on sovittu rakennustarkastajan ja ympäristötarkastajan työpanoksen ostamisesta Pyhäjärven kaupungilta sekä viranomaisyhteistyöstä Haapajärven ja Pyhäjärven välillä. Monijäsenenä toimielimenä toimii Haapajärven ympäristölautakunta. Ympäristöpalveluiden päävastuualueen johtajana ja esittelijänä ympäristölautakunnassa toimii ympäristöjohtaja. Ympäristölautakunnan alainen valvontayksikkö vastaa kaikista ympäristöterveydenhuollon tehtävistä alueella. Toimivalta on delegoitu laajasti viranhaltijoille ympäristölautakunnan toimintasäännöllä. Valvonta-alueella asuu 16 123 asukasta (31.12.2024).

Haapajärven ympäristöpalveluiden päävastuualueen monipuoliset viranomaistehtävät liittyvät keskeisesti elinympäristön kestäväan kehityksen, terveellisen ja turvallisen asuin ympäristön ja eläinten hyvinvoinnin turvaamiseen. Nämä tavoitteet kytkeytyvät useiden muidenkin viranomaisten ja kuntien päämääriin. Ympäristöpalveluiden viranhaltijat toimivat aktiivisesti erilaisten viranomaisyhteistyömuotojen aikaansaamiseksi ja kehittämiseksi. Yhteistyötä tehdään niin oman yksikön sisällä kuin erilaisissa alueellisissa ja valtakunnallisissa tiimeissä ja verkostoissa. Vuonna 2026 on suunnitteilla kutsua koolle viranomaispalaveri liittyen siivottomuus- ja eläinsuojelutapauksiin.

2.2 Valvonnan voimavarat ja niiden jakautuminen

Vaikka valvontasuunnitelma ohjaa pitkälti ympäristöterveydenhuollon toimintaa, ympäristöterveysvalvonnassa on tehtäviä, joita ei voida ennakoida, mutta niiden tekemiseen on silti varattava aikaa. Tällaisia ovat esimerkiksi asiakasvalitusten, terveyshaittaepäilyjen, epidemioiden ja häiriötilanteiden selvittämiset sekä hakemusten ja ilmoitusten käsittely. Viranomaisytyöhön kuuluu myös neuvonta ja ohjaus, jota on annettava tarpeen vaatiessa. Seuraavassa on kerrottu ympäristöterveydenhuollon kokonaisresurssin (suunnitelmallinen ja ennalta suunnittelemaan työ) jakaantumisesta eri osa-alueille (taulukot 1 ja 2).

Haapajärven ympäristöterveydenhuollossa on yksi ympäristöjohtajan virka, kaksi osittaista valvontaeläinlääkärin virkaa, neljä täyttä ja kaksi 50 %:n kunnaneläinlääkärin virkaa sekä neljä ympäristötarkastajan virkaa. Neljännelle ympäristötarkastajan viralle ei ole saatu täyttölupaa kaupunginhallitukselta, vaan virka on jätetty täyttämättä säästösyistä. Ympäristötarkastajat hoitavat kaikkia ympäristöterveysvalvonnan osa-alueita. Samalla ympäristöpalveluiden päävastuualueella toimiva rakennustarkastaja toimii ympäristöjohtajan sijaisena tämän poissaolojen aikana. Eläinlääkärin yhteisvastaanotolla työskentelee yksi klinikkaeläinhoitaja. Kaksi lupasihteeriä osallistuu ympäristöterveydenhuollon laskutukseen ja asiakaspalvelu- ja toimistotehtäviin. Valvontaeläinlääkärit tekevät osittaista (n. 80 %) työaika ja heidän työajastaan menee arviolta 70 % valtion toimeksiantotehtävänä hoidettaviin valvontatehtäviin (mm. eläinten hyvinvointi-, eläintauti-, tunnistamisen ja rekisteröinnin- ja sivutuotevalvonta) ja 30 % elintarvikevalvontaan (tuotantotilojen, laitosten hygieniatarkastukset, lihan käsittely/myynti). Ympäristöjohtajan työajasta noin 70 % käytetään ympäristöterveydenhuoltoon.

Suunnitelman mukaisten tarkastusten toteutuminen 100%:sti ei aikaisempien vuosien perusteella ole todennäköistä muun viranomaistoiminnan vaatiman henkilöresurssin vuoksi ja mikäli neljättä ympäristötarkastajan virkaa ei saada täytettyä. Realistisena tavoitteena voidaan pitää tarkastusten toteutumista 70%:sti.

Taulukko 1. Ympäristöterveydenhuoltoon osallistuvan henkilöstön resurssijakauma osa-alueittain henkilötyövuosina.

Nimike	Terveydensuojelu	Tupakkavalvonta	Elintarvikevalvonta	Eläinlääkäripalvelut	Eläinten hyvinvoinnin valvonta	Eläintauti-, sivutuote ym. valvonta	Avustava hlökunta	Johtaminen	Yhteensä
Ympäristötarkastaja		0,1	0,9						1
Ympäristötarkastaja	0,8								0,8
Ympäristötarkastaja	0,8		0,2						1
Valvontaeläinlääkäri			0,1		0,5	0,2			0,8
Valvontaeläinlääkäri			0,2		0,4	0,2			0,8
Eläinlääkäri				1					1
Eläinlääkäri				0,5					0,5
Eläinlääkäri				0,5					0,5
Eläinlääkäri				1					1
Eläinlääkäri				1					1
Eläinlääkäri				1					1
Klinikkaeläinhoitaja							1		1
Ympäristöjohtaja								0,7	0,7
Lupasihteeri							0,2		0,2
Lupasihteeri							0,2		0,2
Yhteensä	1,6	0,1	1,4	5	0,9	0,4	1,4	0,7	11,5

Taulukko 2. Suunnitelman ulkopuolisen työn osuus kokonaisresursseista osa-alueittain

Osa-alue	%	Suunnitelman ulkopuoliset tehtävät
Terveydensuojelu	60	Ilmoitukset, hakemukset, lausunnot (ympäristöluvat, viemäriverapautukset ym), pohjavesialueiden suojelusuunnitelmatyö, vesilaitosten riskinarvioinnit, yhteiset projektit esim. ELY:n kanssa, yhteistyöpalaverit, asunnontarkastukset, tiedottaminen, ohjaus ja neuvonta, koulutukset, pakkokeinot
Tupakkalaki	20	Tupakan vähittäismyyntiluvat, tupakointikieltojen ja rajoitusten valvonta, tiedottaminen, pakkokeinot
Elintarvikevalvonta	50	Ilmoitukset ja hakemukset, lausunnot, valvontaverkostot, koulutukset, yhteistyöpalaverit, sidosryhmäyhteistyö, neuvonta ja ohjaus, tiedottaminen, pakkokeinot
Eläinten hyvinvoinnin valvonta	90	Epäilyjen perusteella tehtävät eläinten hyvinvointi-ilmoitukset ja -tarkastukset, koulutukset, yhteistyöpalaverit, sidosryhmäyhteistyö, neuvonta ja ohjaus, tiedottaminen, pakkokeinot
Eläintauti-, sivutuote-, merkinnän ja rekisteröinnin valvonta	50	Eläintautiepäilyt ja -tapaukset ja siihen liittyvä näytteenotto, selvitys, ohjeistus ja neuvonta, muun tarkastuksen yhteydessä tai erillisinä tehtävä valvonta ja ohjeistus

2.2.1 Riskinarviointi ja tehokas kohdentaminen

Toimialakohtaisissa ohjelmissa on annettu ohjeet valvontakohteiden riskinarviointiin. Riskinarviointi ja -luokitus ovat jokaisella toimialalla erilaisia. Eri toimialojen välisen riskinarvioinnin vertailu on vaikeaa eikä siihen ole yhteistä ohjetta. Ympäristöterveydenhuollon viranhaltijoiden tulee valvoa kaikkia osa-alueita ja tehdä päätös siitä, miten valvonnan resurssit ovat tarkoituksenmukaisinta kohdistaa eri sektoreille. Valvonta pyritään suuntaamaan sinne, missä sitä eniten tarvitaan ja tämä arviointi on tehty paikallista tuntemusta hyödyntäen. Eri vuosina voidaan painottaa eri alueita. Riskinarviointia käsitellään tarkemmin toimialakohtaisissa osioissa.

2.2.2 Tarkastukset ja tarkastukseen keskimääräisesti käytettävä aika

Ympäristöterveydenhuoltoon liittyvän valvonnan toimeenpanossa tarkastustoiminta on oleellinen osa selvitetessä valvottavan kohteen tai toiminnan vaatimustenmukaisuutta. Tarkastusten yhteydessä annetaan toiminnanharjoittajille myös ohjausta ja neuvontaa. Tarkastus voi kohdistua tiloihin, olosuhteisiin, omavalvontaan, asiakirjoihin, tuotteisiin tai toimintatapoihin. Yksittäinen tarkastus voi sisältää koko kohteen tarkastuksen tai vain jonkin osa-alueen tarkastuksen. Tarkastus voi sisältää useiden ympäristöterveydenhuollon lakien mukaisia toimenpiteitä ja tarkastuskertomuksessa tulee esittää, minkä säännösten mukaan tarkastus on tehty. Tarkastusaikaan vaikuttaa tarkastuksen sisällön laajuus ja tarkastusaikaan katsotaan kuuluvaksi varsinaisen kohteessa tehdyn tarkastuksen lisäksi tarkastukseen valmistautuminen sekä tarkastuskertomuksen laatiminen. Ympäristöterveydenhuollon toimialakohtaisissa suunnitelmissa tuodaan esille eri lakien mukaisten tarkastusten yleiset sisällöt. Tarkastusten yksityiskohtaisissa sisällöissä sovelletaan keskusvirastojen antamia ohjeita.

Matkoihin käytetty aika ei kuulu tarkastukseen kuluvaan aikaan. Näin valvontakustannukset ovat kohteen sijainnista riippumatta yhtäläiset kaikille toimijoille koko yhteistoiminta-alueella. Matkoihin kuluva aika on kuitenkin otettava huomioon kunnan realistisessa valvontasuunnitelmassa. Kuntaliitto on ohjeistanut sisällyttämään matkoista aiheutuneet kustannukset tuntihintaan. Valvonta-asetuksen 882/2004 liitteessä VI todetaan, että valvonnan maksujen perusteissa otetaan huomioon myös matkakulut niihin liittyvine kuluineen.

2.2.3 Valvontakohteiden / valvontakohdetyyppien tarkastustiheydet

Tarkastustiheydet määräytyvät riskinarvioinnin perusteella. Valvontasuunnitelmat ovat julkisia asiakirjoja. Toimialakohtaisien suunnitelmien liitteinä ovat kohderyhmittäiset kohteiden lukumäärät ja tarkastustiheydet. Toiminnanharjoittaja voi halutessaan ottaa yhteyttä ja pyytää lisätietoja omaa kohdettaan koskevasta valvonnasta.

Valvontakohteiden kannalta tarkastustiheydellä on taloudellista merkitystä, sillä valvontamaksut määräytyvät tarkastusmäärien perusteella. Suunnitelma antaa kuvan siitä, mitä suuruusluokkaa valvontamaksu tulee olemaan. Lopullinen maksu määräytyy voimassa olevan lainsäädännön mukaan sen perusteella, miten paljon valvontaa tehdään.

Toimialakohtaisissa valtakunnallisissa valvontaohjelmissa on annettu ohjeelliset tarkastustiheydet ja tarkastuksiin käytettävät ajat. Tavoitteelliset tarkastustiheydet on määriteltävä kohdetyyppikohtaisen riski- ja kokoluokituksen perusteella.

2.3 Valvontahenkilöstön osaamisen varmistaminen ja koulutus

Rekrytointien yhteydessä varmistetaan, että työntekijöillä on riittävä pätevyys ja asiantuntemus ympäristöterveydenhuollon tehtävien hoitamiseen. Osaaminen perustuu lainsäädännön edellyttämään tutkintoon, perehdytykseen, täydennyskoulutus- ja työnohjauspäiviin ja ajantasaisen tiedon ylläpitämiseen. Perehdytyksestä vastaa ympäristöjohtaja yhdessä valvontahenkilöstön kanssa. Perehdytyksessä kerrataan valvontayksikön toimintatavat, sovellettavat säädökset ja ohjeet, tietojärjestelmät sekä käydään läpi valvonnan linjauksia mm. yhteisesti tehtävillä tarkastuskäynneillä.

Ympäristöterveydenhuollon koulutukseen on pyritty Haapajärven kaupungin valvontayksikössä varaamaan riittävästi määrärahoja. Vuosittain osallistutaan mm. AVI:n / jatkossa Lupa- ja valvontaviraston (LVV)

järjestämiin työkokouksiin, Ruokaviraston valvontaverkoston koulutuksiin, ympäristöterveydenhuollon valtakunnallisille ja alueellisille koulutuspäiville, ympäristöterveydenhuollon johtajien päiville, asumisterveysaiheisiin koulutuksiin ja eläinlääkäripäiville. Koulutuksiin on usein mahdollista osallistua etäyhteydellä joko omalta koneelta tai kuntien videoneuvottelutiloista, mikä alentaa kynnystä osallistua koulutukseen ja koulutuskustannuksia. Koulutusten toteutumista seurataan vuosittain.

2.4 Valvontatietojärjestelmä

Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköllä on käytössään valtakunnallinen keskitetty toiminnanohjaus ja tiedonhallintajärjestelmä (VATI), johon kirjataan kaikki valvontakohteiden tiedot ja niihin kohdistuneet suoritteet sekä yhteydenotot. VATI:sta lähetetään asiakirjat asiakkaille sähköisesti, mutta tarvittaessa pöytäkirja voidaan lähettää myös kirjeitse. Kunnat ovat vuoden 2025 alusta osallistuneet Vatin kehittämiseen ja kehityskustannuksiin. Kuntien esittämiä ohjelmiston kehitystarpeita otetaan huomioon ja kuntien edustajat ovat mukana Ruokaviraston koordinoimassa kehitystyössä.

2.5 Laadunhallinta

Ympäristöterveydenhuollon valvontatehtävissä käytetään hyväksi keskusvirastojen (Ruokavirasto, Valvira/ jatkossa Lupa- ja valvontavirasto) laatimia tarkastusohjeita ja -listoja. Saatavilla on myös laadukkaita eri järjestöjen laatimia ohjeita. Ruokaviraston päivitettyt ohjeet löytyvät Ruokaviraston julkisilta internet-sivuilta tai Pikantti-sivustolta, johon kirjaututaan tarkastajakohtaisilla tunnuksilla. Valviran ympäristöterveydenhuollon toimintaohjeet ja malliasiakirjat löytyvät Valviran internet-sivuilta ja ympäristöterveydenhuollon ektranetistä. Toimintaohjeet häiriötilanteissa on kirjattu Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelmaan (kts. kohta 2.8). Tietojärjestelmien käyttöohjeet on tallennettu verkkosivuille. Haapajärven kaupungin ympäristöpalvelut on laatinut myös yksikön sisäisiä ohjeita esim. viranhaltijoiden välisien lausuntojen antamiseen, uusien työntekijöiden perehdytykseen ja arkiston muodostukseen.

Asiakkaat pystyvät jättämään useimmat ilmoitukset käyttäen sähköistä ilmoituspalvelua Ilppaa. Lisäksi toiminnanharjoittajien ilmoitus- ja hakemuslomakkeet löytyvät Haapajärven kaupungin sivuilta, www.haapajarvi.fi. Asiakkaita varten on laadittu ohjeita ja ohjeistusta on sisällytetty myös nettisivuille.

Ympäristöterveydenhuollolle on laadittu laatukäsikirja, johon on koottu käytettävät tarkastus- ja näytteenotto-ohjeet, yksikön sisäiset ohjeet, asiakasohjeet ja lomakkeet. Laatukäsikirjaa on tehty seudullisena yhteistyönä Ylivieskan kaupungin, Ympäristöpalvelut Helmen ja Kalajoen kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen kanssa.

2.6 Viestintä

Ympäristöterveydenhuollon viestinnän tarkoituksena on auttaa kansalaisia löytämään ne palvelut, joita ympäristöterveydenhuolto tarjoaa. Tehokkaalla viestinnällä lisätään toiminnan läpinäkyvyyttä ja tunnettavuutta.

Haapajärven kaupungin valvontayksikössä pyritään tiedottamaan alueellamme toteutettavista projekteista ja niiden tuloksista, esimerkiksi www-sivuille tai paikallislehdissä. Kaupungin www-sivuille löytyvät mm. ajantasainen taksa, lomakkeet ja asiakasohjeita. Käytössä on myös kaupungin some-kanavat.

Viestintään kuuluu asiakkaiden neuvonta, opastus ja tiedottaminen, jotka kuuluvat jokaisen viranhaltijan työhön. Ympäristöterveydenhuollon viranhaltijat ovat tavoitettavissa virka-aikana puhelimitse. Ympäristöjohtaja on tavoitettavissa myös virka-ajan ulkopuolella, mutta ei päivystä. Ympäristöjohtaja vastaa viestinnästä valvontayksikön sisällä sekä tiedottamisesta valvontayksikön ulkopuolelle. Sähköpostiviestinnässä huomioidaan tietoturva- ja salassapitosäädökset. Salassa pidettävät ja esimerkiksi henkilötunnuksia sisältävät asiakirjat lähetetään salattuna sähköpostina.

Sisäisessä viestinnässä suositetaan puheluita, Teams-ohjelman kanava- ja keskustelutoimintoja sekä epävirallisia Whatsapp-ryhmiä. Whatsappiin ei laiteta salassa pidettäviä tietoja eikä sitä suositeta asiakaskontakteissa. Kiireellisissä asioissa otetaan yhteyttä puhelimitse ja mikäli ei tavoiteta, kirjoitetaan lisäksi tekstiviesti.

Oulun eteläisen alueen ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköt tekevät yhteistyötä yhteisten asiakastiedotteiden laadinnassa. Yhteistyössä hyödynnetään Kalajoen kaupungin toiminta-alueelle perustettua Teams-alustaa.

Häiriötilanteiden viestintä on kuvattu erillisessä ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelmassa. Terveystiedotusviranomaiselle on lisätty vaaratiedotelakiin valtuudet vaaratiedotteen antamiseen. Toimivalta vaaratiedotteen antamisen osalta on delegoitu ympäristöjohtajalle.

2.7 Valvonnan kustannukset ja maksullisuus

Elintarvike- ja terveydensuojelun valvontakohteilta on peritty lakisääteisiä valvonnan perusmaksuja vuodesta 2022 lähtien. Lisäksi kunnan on perittävä toimijalta hyväksymänsä taksan mukainen maksu valvontasuunnitelmaan sisältyvistä tarkastuksista, näytteenotosta ja näytteen tutkimuksesta. Eläinten hyvinvointilain mukaiset uusintatarkastukset muuttuivat valvontakohteille maksullisiksi vuoden 2025 alusta alkaen.

Ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman mukainen valvonta on toiminnanharjoittajalle maksullista. Maksuja peritään Haapajärven kaupunginhallituksen hyväksymän taksan mukaisesti. Valvonnasta saadun maksutulot kohdentuvat valvontayksikölle. Voimassa oleva taksa pidetään näkyvillä Haapajärven kaupungin nettisivuilla, www.haapajarvi.fi.

Maksuilla ei voida kattaa koko ympäristöterveydenhuoltoa, mutta valvonnan perusmaksun myötä on saatu katettua yhä suurempi osa valvonnasta aiheutuvista kustannuksista.

2.8 Varautuminen

Ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelma, joka sisältää kaikki ympäristöterveydenhuollon osa-alueet, on laadittu yhteistyössä Ylivieskan kaupungin, Ympäristöpalvelut Helmen ja Kalajoen kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueiden kanssa. Häiriötilannesuunnitelma sisältää toimintaohjeet viestinnän ja tiedottamisen osalta. Häiriötilannesuunnitelman pitäminen ajan tasalla vaatii sen jatkuvaa päivittämistä erityisesti yhteystietojen osalta. Ajantasainen häiriötilannesuunnitelma on valvontahenkilöstön käytettävissä Teams-alustalla, johon kirjaudutaan henkilökohtaisilla tunnuksilla. Poikkeusoloja varten on laadittu ympäristöterveydenhuollon valmiussuunnitelma, joka on tallennettuna verkkoasemalle ja jonka yleinen osa liitetään Haapajärven kaupungin yhteistoimintaan kuuluvien jäsenkuntien valmiussuunnitelmiin. Haapajärven ympäristöterveydenhuollon yksikön tavoitteena on kehittää valtakunnallisen valvontaohjelman teeman mukaisesti varautumisyhteistyötä alueen kuntien ja sidosryhmien kanssa. Tavoitteena on yhteensovittaa ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelma jäsenkuntien varautumissuunnitelmien kanssa. Ympäristöterveydenhuollon johtaja on jäsenenä Haapajärven kaupungin laajennetussa johtoryhmässä, jonka työskentelyä ollaan kehittämässä. Vuonna 2026 käydään kuntakohtaisesti esittelemässä ympäristöpalveluiden valmiussuunnittelua kunnissa.

2.9 Epidemioiden selvittäminen

Valtioneuvoston asetus 1365/2011 3 § edellyttää kuntien elintarvike- ja terveydensuojeluviranomaiset yhdessä tartuntatautiviranomaisen kanssa varautumaan elintarvikkeiden ja veden välityksellä leviävien epidemioiden selvittämiseen. Selvittämistä varten tulee nimetä asetuksen mukainen selvitystyöryhmä. Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen työryhmän kokoonpano on määritelty ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelmassa. Työryhmä kokoontuu säännöllisesti vähintään kerran vuodessa. Työryhmään kuuluu myös alueen isoimpien vesilaitosten edustajat ja työryhmään voidaan kutsua tilanteen mukaan paikalle myös kuntien edustajia tai muita asiantuntijoita. Työryhmälle on perustettu tiimi Haapajärven kaupungin toimialueen Teamsiin. Työryhmän ajantasaisen yhteystiedot ovat tallennettuna Teamsissa sekä ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelmassa.

2.10 Laboratoriot, joihin valvonta tukeutuu

Ympäristöterveydenhuollon viranomaisnäytteet talous- ja uimavesien osalta, sekä eläintautinäytteet toimitetaan tutkittavaksi pääsääntöisesti SeiLab Oy:n laboratorioon Haapavedelle tai Ruokaviraston laboratorioihin. Listeria-pintapuhtausnäytteitä ja elintarvikenäytteitä lähetetään tutkittavaksi ScanLab Oy:n laboratorioon Ouluun. Laboratorioiden kanssa solmittavat häiriötilannesopimukset ovat päivitettävänä. Näytteiden tutkimustulokset ilmoitetaan sähköpostitse ympäristötarkastajalle. Virka-ajan ulkopuolella

häiriötilanteisiin liittyvistä näytetuloksista ilmoitetaan ympäristöjohtajalle puhelimitse. Asumisterveyteen liittyvät näytteet toimitetaan tutkittavaksi pääsääntöisesti Työterveyslaitoksen tai Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen laboratorioon. Asumisterveyden valvonnassa ulkopuoliset asiantuntijat käyttävät Ruokaviraston hyväksymiä laboratorioita sekä Ruokaviraston hyväksymiä tutkimusmenetelmiä.

2.11 Kunnan valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi ja raportointi

Kunnan tulee arvioida hyväksymänsä valvontasuunnitelman toteutuminen. Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointia hyödynnetään ympäristöterveydenhuollon valvonnan kehittämisessä, valvonnan toimivuuden varmistamisessa ja uusien suunnitelmien laadinnassa. Suunnitelman toteutumisen arvioinnin yhteydessä tarkastellaan myös ympäristöterveydenhuollon kustannusten kehittymistä, kustannusten jakautumista valvonnan eri sektoreille sekä valvonnasta saatujen tulojen osuutta ja kohdentumista. Valtakunnallisessa valvontaohjelmassa on annettu arvioinnin tueksi taulukko (Taulukko 3).

Taulukko 3. Kunnan valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi.

Arviointikohde	Tarkastelu ja selvitys
<i>Suunnitellun toiminnan ja tarkastusten kattavuus</i>	- Kaikkien toimialojen valvonnan kattavuus - valtakunnallisten ja omien painopisteiden valvonnan toteutuminen - valvonnan tulokset ja seurattavien mittareiden tulokset
<i>Tarkastusten ja näytteiden määrä (suhteessa valvontasuunnitelmaan)</i>	- toteutuneiden tarkastusten lukumäärä - näytteet ja analyysit - valvontaprojekteihin osallistuminen - trendiseuranta esim. 5 vuoden aikajänteellä
<i>Toiminnan laadullinen arviointi ja valvonnan vaikuttavuus</i>	- ympäristöterveydenhuollon valvonnan tavoitteiden saavuttaminen (yhteiset, toimialakohtaiset, valvontayksikön omat) - valvonnan vaikuttavuuden arviointi
<i>Valvonnasta saadut tulot ja niiden kohdentuminen</i>	- valvonnasta kertyvät maksutulot toimialoittain - valvonnasta saatujen tulojen kohdentuminen, tieto siitä onko kohdennettu ympäristöterveydenhuollon toiminnan kehittämiseen
<i>Voimavarat ja yhteistoiminta-alueen toimivuus</i>	- voimavarojen määrä suhteessa lainsäädännön vaatimukseen ja valvontatarpeeseen ja suunniteltuun toimintaan - selvitys, paljonko voimavaroja on käytetty ennalta suunniteltuihin valvontatehtäviin ja kuinka paljon muihin tehtäviin - erittely henkilöstövoimavarojen kohdentumisesta eri lakien mukaiseen valvontaan (VYHA) - valvonnan tehokkuuden toteutuminen (verrataan keskusvirastojen ohjeisiin)
<i>Toiminnan kehittämistarpeet</i>	- toimenpiteet, joilla tilannetta parannetaan seuraavalla toimintavuodella
<i>Arviointi- ja ohjauskäynnit</i>	- havaitut hyvät toimintatavat, kehitettävää, korjattavaa

Valvontasuunnitelman toteutumisen raportointi tehdään keskusvirastojen antamien ohjeiden mukaisesti. Ympäristöterveydenhuollosta vastaava toimielintä, Haapajärven ympäristölautakuntaa varten tehdään sanallinen yhteenveto valvontasuunnitelman toteutumisen arvioinnista, jonka lautakunta hyväksyy. Valvontasuunnitelman toteutumisesta raportoidaan ympäristölautakunnalle lisäksi neljännesvuosittain. Valvontasuunnitelman toteutumista seurataan ja käydään läpi tiimipalaverissa.

Valvontasuunnitelman arvioinnissa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan tiedonkeruujärjestelmästä saatavaa raporttia siitä, millaista oman yhteistoiminta-alueen valvonta on verrattuna muihin valvontayksiköihin ja valtakunnallisessa ohjelmassa asetettuihin tavoitteisiin.

Valvontasuunnitelmaa hyväksyessä ja sen toteutumista arvioitaessa valvonnasta vastaavassa toimielimessä on syytä käydä keskustelua resursseista ja teoreettisesta valvontatarpeesta sekä valvonnan kohdistamisesta.

HAAPAJÄRVEN KAUPUNGIN YMPÄRISTÖPALVELUIDEN TOIMIALAKOHTAISET VALVONTASUUNNITELMAT

3 ELINTARVIKEVALVONTASUUNNITELMA

3.1 Elintarvikevalvonnan tavoitteet ja sisältö

Elintarvikelain (297/2021) §:n 39 mukaan kunnan on laadittava elintarvikevalvontasuunnitelma siten, että valvonnassa otetaan huomioon elintarvike- ja kontaktimateriaalitoiminnan riskit ja että valvonta on yleisten valvontaa koskevien vaatimusten mukaista, ehkäisee vaaroja ihmisen terveydelle ja suojaa kuluttajia taloudellisilta tappioilta. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/625 artiklan 9 mukaisesti elintarvikevalvontaviranomaisten on suoritettava virallista valvontaa kaikkien toimijoiden osalta säännöllisesti, riskiperusteisesti, sopivalla tiheydellä ja yhtenäisellä tavalla. Valvonnan suunnittelussa huomioidaan myös viranomaistoimintaa koskevat hyvän hallinnon perusteet (hallintolaki 434/2003), jotka takaavat asiakkaiden oikeusturvan toteutumisen.

Elintarvikevalvonnan tavoitteena on varmistaa elintarvikkeiden ja kontaktimateriaalien kemiallisten ja mikrobiologisten vaarojen hallinta kaikissa niiden tuotannon, jalostuksen, valmistuksen ja muun käsittelyn vaiheissa sekä oikeat ja luotettavat elintarvikkeista annettavat tiedot ja pakkausmerkinnät. Vastuu elintarvikkeiden ja kontaktimateriaalien turvallisuudesta on toimijoilla, joilla on velvoite seurata omaa toimintaansa ja tuotteitaan omavalvonnassaan.

Kunnan elintarvikevalvontasuunnitelman laadinnassa käytetään apuna Ruokaviraston laatimaa elintarvikeketjun monivuotista kansallista valvontasuunnitelmaa vuosille 2025-2028, valvonnalle valtakunnallisesti asetettuja painopisteitä sekä Ruokaviraston ohjetta Ohje valvontayksikön elintarvikevalvontasuunnitelmasta. Valvontasuunnitelman laadinnan pohjana on myös edellisen vuoden valvonnan toteuma, valvontayksikön omat suunnitellut valvonnan painopisteet ja projektit sekä mahdolliset alue- tai keskusviranomaisen tekemät AJO-käyntien tulokset.

Elintarvikevalvontasuunnitelmaan kirjataan kaikki seuraavalle vuodelle suunnitellut tarkastukset ja tarvittaessa suunnitelmassa tuodaan esille, kuinka paljon valvontaa on realistista toteuttaa käytettävissä oleviin resursseihin nähden. Valvontatoimien loppuunsaattamiselle esim. uusintatarkastuksille tai hallinnollisten pakkokeinojen käytölle varataan myös aikaa. Suunnitelmaa laadittaessa otetaan huomioon myös elintarvikevalvonnan suunnitelmallisen valvonnan lisäksi tehtävät muut työt. Resursseista ja niiden kohdentumisesta on kerrottu enemmän kohdassa 2.2.

Elintarvikevalvonnan suunnitelman toteutuminen arvioidaan vuosittain Haapajärven kaupungin ympäristölautakunnassa. Toteumaan kirjataan mm., kuinka hyvin suunnitellut valvontakäynnit on saatu tehtyä, ja jos tarkastuksia on jäänyt paljon tekemättä, syyt miksi näin on ollut. Lisäksi tarkastellaan painopisteiden toteutumista ja niiden toteuttamiseen mahdollisesti liittyneitä haasteita sekä mahdollisten valvontayksikköön tehtyjen AJO-käyntien palautteita. Toteumassa käsitellään myös valvontayksikössä käytettävissä olevia resursseja ja niiden riittävyyttä elintarvikevalvonnan tehtäviin nähden sekä valvontatulojen kehitystä.

3.1.1 Toimipaikkojen hyväksymis- ja rekisteröimismenettely sekä tiedottaminen

Hyväksyminen (elintarvikelaki § 9 ja 11)

Elintarvikealan toimijan, joka käsittelee eläimistä saatavia elintarvikkeita ennen vähittäismyyntiä tai alkutuotannon toimijan, joka harjoittaa tavanomaista itujen alkutuotantoa on haettava elintarvikehuoneiston hyväksymistä ennen toiminnan aloittamista tai toiminnan olennaista muuttamista. Hakemus käsitellään 60 vuorokauden kuluessa asian vireille tulosta, ellei asian laajuus, hakemuksen puutteellisuus tai muu erityinen syy edellytä asian pitempää käsittelyä. Elintarvikehuoneiston vaatimustenmukaisuuden selvittäminen edellyttää tarkastuskäyntiä ennen hyväksymispäätöksen antamista. Elintarvikehuoneiston hyväksymisestä tai ehdollisesta hyväksymisestä tehdään päätös. Toiminnan elintarvikehuoneistossa saa aloittaa, jos se täyttää lainsäädännön sille asettamat vaatimukset ja se on hyväksytty.

Rekisteröiminen (elintarvikelaki § 8, 10 ja 13)

Elintarvikealan toimijan on tehtävä kirjallinen elintarviketoiminnan rekisteröinti-ilmoitus valvontaviranomaiselle viimeistään neljä viikkoa ennen toiminnan aloittamista tai olennaista muuttamista. Elintarvikevalvontaviranomainen käsittelee rekisteröinti-ilmoituksen ja tallentaa tiedot elintarviketoiminnan rekisteröinnistä ympäristöterveydenhuollon keskitettyyn toiminnanohjaus- ja tiedonhallintajärjestelmään Vatiin ja ilmoittaa toimijalle tietojen tallentamisesta sähköisesti. Toiminnan keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai toimijan vaihtumisesta tulee ilmoittaa viivytyksettä valvontaviranomaiselle. Jos toiminta ja siihen liittyvät riskit ovat vähäisiä ja elintarviketoiminta tapahtuu samassa huoneistossa kuin toimijan harjoittama muu elinkeinotoiminta tai kyseessä on yksityinen henkilö tai toimintaa ei voi pitää elinkeinon harjoittamisena, toiminnasta ei tarvitse ilmoittaa.

Alkutuotannon toimijan on tehtävä ilmoitus elintarvikkeiden alkutuotannosta toiminnan rekisteröintiä varten viimeistään neljä viikkoa ennen toiminnan aloittamista tai olennaista muuttamista. Toimijan on ilmoitettava myös annettujen tietojen oleellisista muutoksista, toiminnan keskeyttämisestä sekä toiminnan lopettamisesta viivytyksettä elintarvikevalvontaviranomaiselle.

Kontaktimateriaalialan toimijan on tehtävä ilmoitus toimipaikastaan ja siellä harjoitettavasta kontaktimateriaalitoiminnasta toiminnan rekisteröintiä varten elintarvikevalvontaviranomaiselle viimeistään neljä viikkoa ennen toiminnan aloittamista tai olennaista muuttamista. Toiminnan keskeyttämisestä ja lopettamisesta on tehtävä ilmoitus viivytyksettä. Elintarvikevalvontaviranomainen käsittelee ilmoituksen ja tallentaa tiedot kontaktimateriaalitoiminnan rekisteröinnistä ympäristöterveydenhuollon keskitettyyn toiminnanohjaus- ja tiedonhallintajärjestelmään ja ilmoittaa toimijalle tietojen tallentamisesta sähköisesti.

Tiedottaminen (elintarvikelaki § 12)

Elintarvikealan toimijan on tiedotettava elintarvikkeen myynnistä ja muusta käsittelystä rekisteröidyssä tai hyväksytyssä liikkuvassa elintarvikehuoneistossa niiden kuntien valvontaviranomaisille, joiden alueella toimintaa harjoitetaan. Tiedottaminen on tehtävä viimeistään neljä arkipäivää ennen ilmoitetun toiminnan aloittamista.

3.1.2 Tarkastukset

Suunnitelmanmukainen viranomaisvalvonta kohdistuu pääsääntöisesti toimijoiden toiminnan ja omavalvonnan valvontaan kaikilla aloilla, joihin elintarvikesäädösten vaatimuksia sovelletaan. Valvontaviranomainen määrittelee valvomiensa elintarvike- ja kontaktimateriaalialan toimintojen valvontatiheyden riskiperusteisesti vuosittaisessa valvontasuunnitelmassaan, jonka pohjalta laaditaan tarkastussuunnitelma. Tarkastuksia tehdään pääsääntöisesti ennalta ilmoittamatta. On kuitenkin toimipaikkoja ja valvonnallisia syitä, jolloin tarkastuksista on ilmoitettava etukäteen, jotta vastuuhenkilö on paikalla.

Elintarvikehuoneiston hyväksymistarkastus

Elintarvikehuoneiston vaatimustenmukaisuuden selvittäminen edellyttää tarkastuskäyntiä ennen hyväksymispäätöksen antamista. Tarkastuksella varmistetaan, että tilat ja suunniteltu toiminta täyttävät lainsäädännön sille asettamat vaatimukset.

Hyväksymistarkastuksesta kirjoitetaan tarkastuskertomus, josta käy ilmi täyttääkö elintarvikehuoneisto hyväksymisen edellyttämät vaatimukset. Tarkastuskertomukseen kirjataan yksityiskohtaisesti ne asiat, jotka eivät täytä lainsäädännön vaatimuksia.

Rekisteröidyn elintarviketoiminnan tai alkutuotannon ensimmäinen tarkastus

Rekisteröinti-ilmoituksen vastaanottamisen jälkeen elintarvikevalvontaviranomainen tekee elintarviketoiminnan ensimmäisen valvontasuunnitelman mukaisen tarkastuksen 1, 3 tai 6 kuukauden kuluttua toiminnan aloittamisesta. Rekisteröidyn alkutuotannon ensimmäinen tarkastus päätetään tapauskohtaisesti rekisteröinnin yhteydessä. Tarkastusajankohdan päättää toimintaa valvova ympäristötarkastaja/valvontaeläinlääkäri toiminnan luonteen ja laajuuden perusteella. Yhteisistä perusteista neuvotellaan ympäristöterveydenhuollon yhteisissä kokouksissa. Tarkastus voidaan tehdä

myös ennen ilmoitetun toiminnan aloittamista, mikäli ilmoituksen perusteella on epäiltävissä, että elintarviketurvallisuus tai kuluttajansuoja voi vaarantua.

Elintarviketoiminnan ensimmäisellä tarkastuskäynnillä huomioidaan erityisesti:

- toiminnan luonne ja laajuus vastaavat ilmoitettua
- tilat, tilojen koko ja riittävyys, sijoittelu, rakenteelliset ratkaisut ja kunto sekä huoneiston varustelu
- yleinen siisteys ja toiminnan hygieniat
- todetaan, että omavalvontasuunnitelma on riittävä harjoitettavan toiminnan luonteeseen ja laajuuteen nähden

Toiminnassa olevan hyväksytyn elintarvikehuoneiston, rekisteröidyn elintarviketoiminnan tai rekisteröidyn alkutuotannon tarkastus

Tarkastuksilla arvioidaan tarkastuksen sisällön kohtien (yhteisen osion kohta 2.2.2) lainsäädännön vaatimustenmukaisuuden täyttymistä huomioiden rekisteröidyn tai hyväksytyn toiminnan luonne. Edellä mainittujen kohtien lisäksi elintarvikehuoneiston ja -toiminnan tarkastukseen kuuluu myös esimerkiksi tuotteiden määräyksenmukaisuuden arviointia (elintarvikeparanteet, pakkausmerkinnät, kontaktimateriaalit ja laboratoriotutkimuksista saatu tieto), jäljitettävyyden toteutumisen tarkastus sekä neuvontaa ja opastusta omavalvonnan toteutumisesta ja lainsäädännön vaatimuksista.

Valvontakohteeseen suoritettavan tarkastuksen eri osa-alueita voidaan tarkastaa useampaan tarkastuskertaan jaettuna, mutta pääsääntöisesti kaikkia osa-alueita tarkastetaan Oiva-järjestelmässä vähintään kerran kolmessa vuodessa. Elintarvikkeiden alkutuotannon valvontakertojen välit ovat sen verran pitkät, että valvontakäynnillä pyritään tarkastamaan kaikki toimintaa koskevat osa-alueet jokaisella tarkastuksella. Elintarvikevalvonnan tarkastukset tehdään hyväksytylle ja rekisteröidylle elintarviketoiminnalle Oiva-arviointiohjeiden ja alkutuotannossa alkutuotannon elintarvikevalvonnan ohjeiden mukaisesti. Havainnot koostetaan tarkastuskertomukseen sekä määrämuotoiseen Oiva-raporttiin ympäristöterveydenhuollon keskitettyyn toiminnanohjaus ja tiedonhallintajärjestelmä Vatiin. Oiva-raportit julkaistaan valtakunnallisesti Oivahymy.fi -sivustolla. Alkutuotannon tarkastuksista ei muodostu Oiva-raporttia, eikä alkutuotannon valvontatuloksia julkisteta.

Rekisteröidyn kontaktimateriaalialan toiminnan tarkastus

Elintarvikkeen kanssa kosketukseen joutuvia materiaaleja ja tarvikkeita valvotaan niiden valmistuspaikoissa, maahantuojien luona ja tukkujakelijoiden luona sekä elintarvikehuoneistoissa, joissa niitä käytetään kosketuksessa elintarvikkeeseen. Kontaktimateriaalien vähittäismyyntiä ei valvota säännöllisesti, mutta siihen voidaan tarvittaessa kohdistaa valvontaa esim. kuluttajavalitusten, takaisinvetojen tai näytteenoton yhteydessä. Valvonnan lähtökohtana on tarkastaa toimijan laadunhallinnan (omavalvonnan toteutumista käytännössä, materiaalien ja tarvikkeiden vaatimustenmukaisuus toteutumista, ja että kontaktimateriaali/elintarvike -yhdistelmän vaatimustenmukaisuus toteutuu käytännössä.

Kontaktimateriaalien valvonta perustuu asiakirjavalvontaan sekä käytännön toiminnan ml. prosessien hallinnan valvontaan. Kontaktimateriaalialan toimijan valvonnassa käytetään Ruokaviraston laatimia tarkastuslomakkeita. Ensimmäisellä tarkastuksella tarkastetaan kaikki kohdat tarkastuslomakkeesta. Sen jälkeen tehtävissä tarkastuksissa, tarkastusta voidaan keskittää osaa tarkastuslomakkeen asioista ja tarkastaa niitä syvällisemmin, esim. joidenkin tuotteiden osalta tai joidenkin prosessivaiheiden osalta. Valvonnan tulokset tallennetaan Vatiin. Tarkastettaessa kontaktimateriaalien käyttöä osana elintarvikealan toimintaa, tarkastus tehdään Oiva-järjestelmän tarkastusohjeella 14.1. Tarkastuksen tulos tallennetaan ympäristöterveydenhuollon Vati -järjestelmään ja kohteen kokonaisarviointi julkaistaan Oiva-raportilla.

Uusintatarkastukset

Uusintatarkastus tehdään, jos toiminnassa havaitaan tarkastuskäynnillä epäkohtia tai puutteita siten, että arvioitavan kokonaisuuden arvosanaksi muodostuu C tai D. Uusintatarkastuksella voidaan tarkastaa vain korjattavaksi kehoitettu/määrätty asia tai myös muita asiakokonaisuuksia tilanteen ja toiminnan luonteen mukaan. Uusintatarkastuksen havainnot koostetaan tarkastuskertomukseen sekä määrämuotoiseen Oiva-raporttiin ympäristöterveydenhuollon keskitettyyn toiminnanohjaus ja tiedonhallintajärjestelmä Vatiin. Oiva-raportit julkaistaan valtakunnallisesti Oivahymy.fi -sivustolla.

3.1.3 Pakkokeinojen käyttö

Hallinnollisia pakkokeinoja käytetään, jos elintarvikealan toimija ei ryhdy tarvittaviin toimenpiteisiin elintarvikemääräysten noudattamiseksi, eivätkä muutkaan toimenpiteet toimijan velvoittamiseksi ole riittäviä. Pakkokeinoja ovat mm. erilaiset määräykset ja kiellot, uhkasakko sekä teettämis- ja keskeyttämisuhka, haltuunotto sekä elintarvikehuoneiston hyväksynnän peruuttaminen. Haapajärven kaupungin ympäristölautakunta on delegoinut hallinnollisia pakkokeinoja koskevaa toimivaltaa viranhaltijoille elintarvikelain 27 §:n mukaisesti: *Kunnanvaltuusto voi antaa lautakunnalle tai toimielimelle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle tai jaostolle myös tämän lain 55–59 ja 67 §:ssä tarkoitettujen hallinnollisten pakkokeinojen osalta.* Delegoinnit on kuvattu tarkemmin ympäristölautakunnan toimintasäännössä (Haapajärven kaupungin ympäristölautakunta 4.9.2025 § 30).

Määräysten antamiseen liittyy asianosaisen hallintolain (434/2003) mukainen kuuleminen, ellei kyseessä ole kiireellisiä toimia vaativa tilanne, eikä kuulemista voida suorittaa. Hallinnollisten pakkokeinojen käytössä apuna käytetään Ruokaviraston ohjetta Opas elintarvikelain mukaisten hallinnollisten pakkokeinojen käytöstä elintarvikevalvonnassa.

3.2 Elintarvikevalvonnan valvontakohteet

Valvontaviranomaisella tulee olla ajantasaiset tiedot kaikista alueensa elintarvikevalvontakohteista (EL 79 §). Näitä ovat:

- rekisteröity elintarviketoiminta
- hyväksytyt elintarvikehuoneistot
- liikkuvat elintarvikehuoneistot, joista on jo tehty ilmoitus toiselle paikkakunnalle ja joiden saapumisesta valvontayksikön alueelle tiedotetaan valvontaviranomaiselle; liikkuva elintarvikehuoneisto merkitään kuitenkin rekisteriin vain siinä valvontayksikössä, joka on hyväksynyt ko. huoneiston tai käsitellyt ko. huoneistosta tehdyn ilmoituksen.
- kontaktimateriaalialan toimijat
- rekisteröidyt tai hyväksytyt elintarvikkeiden alkutuotantopaikat

Elintarvikevalvontakohteet on kirjattu Vati-tietojärjestelmään. Tiedotukset alueelle saapuvista, muissa valvontayksiköissä rekisteröidyistä liikkuvista elintarvikehuoneistosta kirjataan Vatiin. Elintarvikevalvonnan valvontakohteiden kohderyhmittäiset lukumäärät on esitetty liitteessä 1.

3.3 Elintarvikevalvonnan tarkastussuunnitelma

Elintarvikevalvonta on riskiperusteista. Toimintojen riskiluokittelussa noudatetaan Ruokaviraston riskiluokitusmallia, joka on kuvattu Ruokaviraston ohjeessa Elintarvikehuoneiston ja kontaktimateriaalitoiminnan riskiluokitus ja elintarvikelainsäädännön mukaisen valvontatarpeen määrittäminen. Elintarvikevalvontaa suunnataan enemmän sellaisiin kohteisiin, joissa ilmenee elintarviketurvallisuuteen liittyviä riskejä. Vastaavasti valvontaa pyritään keventämään kohteissa, joissa tällaisia riskejä ei ole tai joissa ne ovat vähäisiä tai hallinnassa.

Riskiperusteisuuden tarkoituksena on lisätä jouston mahdollisuutta lainsäädäntöä sovellettaessa ja parantaa valvonnan vaikuttavuutta. Riskejä arvioitaessa on otettava huomioon harjoitettavan toiminnan luonne ja laajuus, omavalvonnan toimivuus sekä elintarvikkeeseen liittyvät muut elintarviketurvallisuuteen ja kuluttajansuojaan vaikuttavat seikat.

Riskiluokitus on sisällytetty Vati-järjestelmään. Kun toiminta rekisteröidään Vatiin tai toiminnan tietoja päivitetään, toiminta saa järjestelmästä automaattisesti em. mallin mukaisen riskiluokituksen. Toiminnan tarkastustiheys määräytyy riskiluokan mukaan. Järjestelmän mukaisesta riskiluokituksesta ja, siitä johdetusta tarkastustiheydestä ei pääsääntöisesti poiketa. Valvontahistoria voi vaikuttaa toiminnan suunnitelmalliseen tarkastustiheyteen, jos toiminnan tarkastustiheys on vähintään kaksi tarkastusta vuodessa ja kuusi edellistä Oiva-raportin arviointitulosta ovat oivallisia. Tällöin toiminnan tarkastustiheyttä voidaan harkinnan mukaan laskea 50 %.

Riskiluokitusmallin mukaisten tarkastusmäärien lisäksi tarkastusten kokonaismäärää kasvattavat mahdolliset tehtävät uusintatarkastukset. Uusintatarkastuksia tehdään, jos toiminnassa havaitaan epäkohtia tai puutteita.

Elintarvikevalvonnan kohderyhmittäiset valvontakohteiden lukumäärät, tarkastustiheydet ja tarkastuksiin käytettävä aika on esitetty liitteessä 1.

3.4 Elintarvikevalvonnan näytteenottosuunnitelma

Elintarvikkeiden turvallisuutta ja laatua varmistava näytteenotto kuuluu elintarvikealan toimijan vastuulle osana toiminnan omavalvontaa. Elintarvikealan toimijoiden on varmistettava, että elintarvikkeet täyttävät lainsäädännön vaatimukset. Elintarvikevalvontaviranomainen voi ottaa toimijoiden omavalvonnan toimivuuden todentamiseksi pistokoeluonteisesti elintarvike- tai pintapuhtausnäytteitä. Viranomaisnäytteiden tarve arvioidaan tilanteen mukaan. Näytteenottoon vaikuttavat toimijan näytteenottosuunnitelma, sen kattavuus ja toteutuminen sekä omavalvontanäytteiden tulokset tai tarkastuskäynneillä todetut epäkohdat.

Pintapuhtausnäytteitä elintarvikkeiden tarjoilupaikoista otetaan ATP-testein, mikäli yritys ei ole itse ottanut omavalvontanäytteitä. Näytteitä otetaan toiminnasta riippuen 3-5 kpl pöytäpinnoilta, astioista, ovenkahvoista tai laitteista tilanteen mukaan ja samalla toimijalle annetaan ohjausta omavalvontanäytteenoton käynnistämiseksi.

Elintarvikkeiden laatuun liittyvät viranomaistutkimukset tulee toteuttaa yksittäisten näytteiden tutkimisen sijaan kansallisina, alueellisina tai paikallisina projekteina. Tällöin näytteiden määrä on suurempi ja tuotteissa esiintyvistä laatuvaavista tekijöistä voidaan saada kattavampaa tietoa. Tällaisia projekteja voivat olla mm. lihan ja kalan laatu vähittäismyynnissä.

Eläinlääkejäämien valvontaohjelman, elintarvikkeiden torjunta-ainejäämien valvontaohjelman ja elintarvikkeiden vierasaineiden valvontaohjelman mukaiset näytteet otetaan Ruokavirastolta ja aluehallintoviranomaisilta valvontayksikölle kohdistettujen näytteenottopyyntöjen mukaisesti.

Mahdollisiin ruokamyrkytyspäilyihin ja asiakasvalituksiin liittyviä tutkimuksia tehdään tarvittaessa. Näytteenoton ja analysoinnin maksaa näissä tapauksissa pääsääntöisesti valvontayksikkö.

Käytettävät laboratoriot on kerrottu valvontasuunnitelman yhteisessä osiossa.

3.5 Elintarvikevalvonnan painopisteet ja valvontaprojektit vuosille 2025-2028

Ruokavirasto on nostanut elintarvikevalvonnan painopisteiksi vuosille 2025-2028 kolme kehittämisteemaa. Haapajärven kaupungin ympäristöpalveluiden elintarvikevalvonta osallistuu painopisteiden toteuttamiseen kunnille määritettyjen toimenpiteiden osalta. Vuodesta 2026 alkaen elintarvikealan toimijoiden ja valvojien HACCP-osaamisen kehittäminen toteutetaan Ruokaviraston ohjeistuksen mukaisesti. Valvojien osaamista vahvistetaan ja ylläpidetään osallistumalla HACCP-aiheisiin koulutuksiin sekä varmistamalla opitun soveltaminen käytännön valvontatyössä. Teemat ja niiden kuntia koskevat toimenpiteet on esitelty taulukossa 5.

Taulukko 5. Elintarvikevalvonnan painopisteet 2025-2028.

Kehittämisteema: Valmius, varautuminen ja huoltovarmuus				
	2025	2026	2027	2028
Kehittämisteema: Vastuullisuus ja kestävyys				
Kehittämisteema: Teknologia ja tieto				
Painopiste: Elintarvikealan toimijoiden ja valvojien HACCP-osaamisen lisääminen.		Aloitus 2026. Ruokavirasto suunnittelee ja ohjaa.		
Painopiste: Valvojan työkalupakki, valvontaviranomaisten hallinnollisen	Valvojan työkalupakkiin ja käsikirjaan liittyvät koulutukset			

osaamisen vahvistaminen				
--------------------------------	--	--	--	--

Vuoden 2025 aikana valvonnassa painotetaan valvontayksikön oman riskinarvioinnin mukaisesti erityisesti toimipaikan tilojen, pintojen ja välineiden soveltuvuutta, kunnossapitoa ja siisteyttä (Oiva-rivit kokonaisuuksista 2 ja 3), henkilökunnan toiminnan ja koulutuksen valvontaa (Oiva-rivit kokonaisuudessa 4), allergeenien ja intoleranssien hallintaa käsittelevää Oiva-riviä 10.1 (toimipaikoissa, joissa sitä ei tarkastettu vuonna 2024), elintarvikkeista annettavia tietoja (Oiva-rivit 13.1, 13.2 ja 13.3) sekä kontaktimateriaalien käyttöä (14.1).

Vuoden 2026 valvontayksikkökohtaiset valvonnan painopisteet kohdistuvat osittain edellisen vuoden osa-alueisiin. Jatketaan elintarvikehuoneistojen puhtaanapidon valvontaa ja kiinnitetään huomiota siivouksen toteutumiseen ja siivoussuunnitelmien ajantasaisuuteen. Tarkastuksilla varmistetaan, että puhtaanapito on riittävää elintarviketurvallisuuden kannalta (Oiva-rivit 3.1-3.6).

Pintapuhtausnäytteiden otto kohdennetaan ensisijaisesti toimijoihin, jotka eivät ole aiemmin ottaneet pintapuhtausnäytteitä. Näytteiden avulla arvioidaan siivouksen ja hygienian toteutuminen käytännössä (Oiva-rivi 17.1). Saatetaan pintapuhtausnäytteenottovälineistö ajan tasalle valvontavuoden 2026 aikana.

Elintarvikehuoneistojen valvonnassa painotetaan toimijoiden vastuuta elintarviketurvallisuudesta ja kuluttajainformaation oikeellisuudesta. Tarkastuksilla varmistetaan Oiva-raportin näkyvä esilläpito ja ohjeistetaan toimijoita läpinäkyvyyden merkityksestä (Oiva-rivit 13.1-13.5, 18.1).

Teknologiaa hyödynnetään käyttämällä digitaalisia työkaluja tarkastusten suunnittelussa, raportoinnissa ja tiedonhallinnassa. Sen lisäksi kehitetään menetelmiä, joilla kohteet saadaan tehokkaasti valvonnan piiriin esimerkiksi hyödyntämällä rekisteritietoja, sähköisiä ilmoitusjärjestelmiä ja kannustetaan toimijoita käyttämään sähköistä asiointia.

Kontaktimateriaalien valmistajien osalta tarkastusten painopisteenä ovat vaatimustenmukaisuutta osoittavat asiakirjat (tutkimustulokset ja vaatimustenmukaisuusilmoitukset). Kontaktimateriaalien valmistajien valvonnassa säilytetään sama painopiste myös vuonna 2026.

Varautumiseen keskitytään päivittämällä häiriötilannesuunnitelman tiedot säännöllisesti vähintään vuosittain ja osallistumalla tarjolla oleviin valmiusharjoituksiin. Häiriötilanneohjeistukset ja -varusteet käydään läpi koko henkilökunnan kanssa kerran vuodessa.

4 TERVEYDENSUOJELUN VALVONTASUUNNITELMA

4.1 Johdanto

Terveydensuojelulain tarkoituksena on ylläpitää ja edistää väestön ja yksilön terveyttä. Lain tavoitteena on ehkäistä, vähentää ja poistaa sellaisia elinympäristössä esiintyviä tekijöitä, jotka saattavat aiheuttaa terveyshaittaa. Terveyshaittoja voi syntyä esimerkiksi talousveden tai uimaveden huonosta laadusta, puutteellisesta hygieniasta sekä asuntojen, koulujen ja julkisten tilojen sisäilman laadun seurauksena. Uusia huomioon otettavia riskejä voi kehittyä esimerkiksi ilmastonmuutoksen tai pandemioiden seurauksena.

Suunnitelmassa on huomioitu Valviran laatima valtakunnallinen terveydensuojelun valvontaohjelma vuosille 2025–2028. Ohjelman tavoitteena on yhtenäistää valvontakäytäntöjä koko maassa ja saattaa toiminnanharjoittajat samanarvoiseen asemaan valvonnan tiheyden ja laadun osalta sekä valvonnan painopistealueiden avulla kohdentaa valvontaresursseja tehokkaasti, huomioiden kuitenkin paikallinen riskinarviointi. Valvontaohjelmassa mainitut terveydensuojelun painopisteet ohjelmakaudelle 2025–2028 ovat talousvesivalvonnan uudet sisällöt, osaaminen ja paikalliset tarpeet viranomaisvalvonnassa sekä valmius ja varautuminen.

Terveydensuojeluvalvonnan ohjauksessa tapahtuu ohjelmakaudella rakenteellinen muutos, kun Valvira, aluehallintovirastot ja ELY-keskusten ympäristöä ja luonnonvaroja koskevat lupa- ja valvontatehtävät yhdistetään uuteen valtakunnalliseen lupa- ja valvontavirastoon (LVV). Uuden monialaisen viraston on

tarkoitus aloittaa toimintansa 1.1.2026. Lisäksi muodostetaan uudet alueelliset elinvoimakeskukset nykyisten Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten eli ELY-keskusten pohjalta. Sen myötä ELY-keskuksen alla toiminut valtakunnallinen vesihuoltopalvelut yksikkö siirtyy Kaakkois-Suomen elinvoimakeskukseen 1.1.2026.

Sosiaali- ja terveysministeriö on käynnistänyt terveydensuojelulain kokonaisuudistuksen. Valtakunnalliseen terveydensuojelun valvontaohjelmaan v. 2025–2028 on kirjattu, että valvontayksiköiden on varattava ohjelmakaudella työaikaa myös uudistuksen sidosryhmätyöhön osallistumiseen.

4.2 Valvontakohteiden ilmoitus- ja hyväksymismenettely

Terveydensuojelulain valvontakohteet ovat pääosin ilmoituksenvaraisia. Terveydensuojelulain mukaisesta ilmoitusvelvollisuudesta säädetään terveydensuojelulain 13 §:ssä. Ilmoituksenvaraiset toiminnot ja huoneistot on kerätty lain liitteenä olevaan taulukkoon. Ilmoitusvelvollisuuden soveltamisalaa täsmennetään Valviran soveltamisohjeessa Dnro V/11976/2023, 12.5.2023, ja ilmoituksen sisällöstä säädetään tarkemmin terveydensuojeluasetuksessa 1280/1994.

Lähtökohtaisesti terveydensuojelulain mukainen ilmoitus on ennen toiminnan aloittamista tehtävä seuraavista toiminnoista:

- Majoitustoimintaan tarkoitettu tila
- Yleisölle avoin kuntosali, liikuntatila, sauna, kylpylä, uimahalli, maauimala ja uimaranta
- päiväkotit ja lasten ja nuorten kokoontumiseen liittyvän toiminnan järjestämispaikka sekä esi- tai perusopetusta, ammatillista koulutusta, lukiokoulutusta, korkeakoulutusta, taiteen perusopetusta tai vapaata sivistystyötä järjestävä oppilaitos tai sen opetuksen järjestämispaikka
- Jatkuvaa hoitoa antava sosiaalihuollon toimintayksikkö
- Solariumpalvelu, ihoa rikkova toiminta ja erityistä hygieniää edellyttävä kauneushoitola
- Sellainen muu kuin edellisissä kohdissa tarkoitettu huoneisto ja laitos sekä sellaiset toiminnot, joista voi aiheutua niiden käyttäjämäärä tai luonne huomioon ottaen terveyshaittaa
- talousvesilaitokset, muut kuin hyväksymistä edellyttävät ja muu talousveden otto ja käyttö
- Terveydenhuollon toimintayksiköt eli sairaalat ja terveyskeskukset, joissa on vuodeosasto

Terveydenhuollon toimintayksiköt eli sairaalat ja terveyskeskukset, joissa on vuodeosasto lukeutuvat ns. ensisijaisiin tiloihin. Niiden ilmoitusvelvollisuus perustuu terveydensuojelulain 19 b §:ssä säädettyyn vesilaitteistojen riskienhallinnan valvontaan. Riskienhallinnan laatimisen osalta siirtymäaikaa on vuoteen 2029 saakka. Terveydenhuollon toimintayksiköt eivät muilta osin lukeudu terveydensuojelun valvontakohteisiin.

Terveydensuojeluviranomainen antaa ilmoituksen johdosta toiminnanharjoittajalle todistuksen ilmoituksen vastaanottamisesta ja kirjaa valvontakohteen tiedot tietojärjestelmään. Todistuksessa kerrotaan kohteen ottamisesta suunnitelmallisen valvonnan piiriin ja pyritään ilmoittamaan säännöllisen valvonnan arvioitu tarkastustiheys ja ensimmäisen suunnitellun säännöllisen tarkastuksen arvioitu ajankohta. Todistuksen antamisen yhteydessä voidaan toiminnanharjoittajalle antaa ohjausta ja neuvontaa ja tarvittaessa myös määräyksiä.

Toiminnanharjoittajan tulee tehdä edellä mainittu ilmoitus kirjallisesti kunnan terveydensuojeluviranomaiselle viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Vastaava ilmoitus on tehtävä myös toiminnan olennaisesta muuttamisesta ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta. Toiminnan päättymisestä on ilmoitettava kirjallisesti kunnan terveydensuojeluviranomaiselle. Uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava toiminnanharjoittajan vaihtumisesta kunnan terveydensuojeluviranomaiselle.

Terveydensuojelulain 18 §:n mukaiset talousvettä toimittavat laitokset tarvitsevat hyväksynnän. Toiminnan hyväksymistä on haettava myös, jos vedenottoa tai vedenkäsittelyä laajennetaan tai muutetaan olennaisesti tai jos veden laadussa tai jakelussa tapahtuu talousveden laadun kannalta olennaisia muutoksia. Hyväksymishakemuksen mukainen toiminta hyväksytään hakemuksesta tehtävällä päätöksellä. Talousvettä ei saa toimittaa ennen kuin laitos on hyväksytty. Muutosta koskeva hakemus on tehtävä viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan muuttamista. Toimintaa ei saa muuttaa ennen kuin hakemus on hyväksytty.

4.3 Suunnitelmallisen valvonnan kohteet

Ilmoituksenvaraiset tai hyväksymismenettelyn piiriin kuuluvat kohteet kuuluvat pääsääntöisesti suunnitelmallisen valvonnan piiriin.

Sosiaali- ja terveysministeriön antaman lausunnon mukaan suunnitelmallisen valvonnan ulkopuolelle jää kotirauhan piiriin kuuluvissa tiloissa harjoitettava TsL:n 13 §:n mukainen toiminta. Mikäli kotona tehtävästä terveydensuojelulain mukaisesta ilmoitusvelvollisesta toiminnasta on aiheutunut tai epäillään aiheutuvan terveyshaittaa, voi viranomainen asukkaan luvalla tehdä tarkastuksen kotirauhan piiriin kuuluviin tiloihin. Kotirauhan piiriin kuuluvana tilana ei pidetä sellaista tilaa, jossa on erillinen sisäänkäynti ja tilat on rajattu kotirauhan piiriin kuuluvan alueen ulkopuolelle.

Osa tarkastuksista tehdään yhteistarkastuksena muiden viranomaisten, kuten ympäristönsuojeluviranomaisten, rakennusvalvonnan, sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastusviranomaisen kanssa. Koulujen tarkastuksille osallistuvat mahdollisuuksien mukaan työterveys- ja kouluterveydenhoitaja, kiinteistöstä vastaava, koulun rehtori/johtajaopettaja, tarvittaessa muu työntekijöiden edustaja sekä terveysvalvonnan edustaja (tai edustajat).

4.4 Tarkastuksen sisältö

Terveydensuojelulain mukaisen tarkastuksen tavoitteena on selvittää, aiheutuuko toiminnasta terveyshaittaa tai esiintyykö sellaisia tekijöitä ja olosuhteita, joiden vuoksi terveyshaitta voi syntyä. Terveydensuojelulaissa terveyshaitalla tarkoitetaan ihmisessä todettavaa sairautta, muuta terveydenhäiriötä tai sellaisen tekijän tai olosuhteen esiintymistä, joka voi vähentää väestön tai yksilön elinympäristön terveellisyyttä.

Tarkastus voi kohdistua asiakirjoihin, tiloihin, olosuhteisiin, omavalvontaan tai toimintatapoihin. Tarkastukseen liittyy mm. aistinvaraista tarkastelua ja arviointia sekä mahdollisesti mittauksia ja näytteenottoa jatkotutkimuksia varten. Mikäli tarkastuksella todetaan puutteita toiminnassa tai olosuhteissa, antaa terveydensuojeluviranomainen tarpeelliset ohjeet, toimenpidekehotukset tai -määräykset.

Ennen tarkastusta käydään läpi muun muassa:

- Asiaan liittyvä lainsäädäntö ja ohjeistus
- valvontakohdetta koskevat asiakirjat ja mahdolliset lupaehdot
- mahdolliset valvontakohteelle annetut huomautukset tai määräykset
- valvontakohteesta otettujen viranomaisnäytteiden tutkimustulokset
- mahdolliset edellisen tarkastuksen jälkeen kirjatut valitukset tms.

Valvontakohteessa tarkastetaan muun muassa:

- onko toiminta ilmoitetun mukaista
- tilojen, laitteiden ja välineiden kunto ja puhtaus
- henkilökunnan työskentelytavat ja mahdollisten riskien hallinta
- henkilökuntaa koskevien vaatimusten toteutuminen, mm. osaamistodistukset
- mahdollinen laadittu omavalvontakuvaus tai muu vastaava
- omavalvonnan toimivuus

Valvontakohteen tarkastuksessa voidaan kohteen eri osa-alueiden tarkastukset tehdä tarvittaessa useammalla tarkastuskerralla. Pääsääntöisesti kaikki toimintaan kuuluvat osa-alueet tarkastetaan valvontasuunnitelmaan kuuluvan tarkastuksen yhteydessä, varsinkin silloin, jos kohteessa käydään enintään kerran vuodessa.

Valvontakohteeseen voidaan suorittaa myös asiakirjatarkastus. Asiakirjatarkastus vastaa laajuudeltaan valvontakohteessa tehtävää tarkastusta ja siitä tehdään myös tarkastuskertomus. Asiakirjatarkastus voidaan tehdä tilanteissa, joissa tarkastus ei edellytä tarkastuskohteen olosuhteiden havainnointia eikä valvontakohteessa paikan päällä käymisellä saada lisäarvoa asian selvittämiseen tai valvontakohdetta ei voida tarkastaa kohteessa käymällä. Asiakirjatarkastuksia ovat esimerkiksi kotirauhan piirissä olevan ilmoitusvelvollisen toiminnan toiminnanharjoittajan antaman selvityksen tarkistaminen.

Mikäli tarkastuksella todetaan puutteita toiminnassa tai olosuhteissa, antaa terveydensuojeluviranomainen tarpeelliset ohjeet, toimenpidekehotukset tai -määräykset.

Tarkastuksesta laaditaan aina tarkastuskertomus. Suunnitelmallisen valvonnan tarkastuksissa tarkastuskertomus laaditaan käyttäen VATI-järjestelmän vakioituja tarkastuslomakkeita.

4.5 Tarkastustiheydet ja tarkastusaika

Tarkastustiheyden määrittelyssä käytetään lähtökohtana Valviran valtakunnallista ohjeistusta keskimääräisistä tarkastustiheyksistä. Terveysuojelulain mukaiset, suunnitelmallisen valvonnan kohteet on jaettu kolmeen riskiluokkaan, joiden perusteella määräytyy valvontakohdetyyppin yleinen tarkastustiheys:

- Luokkaan 3 kuuluvat kohteet, joissa on todennäköistä, että toiminnasta voi aiheutua terveyshaittaa esimerkiksi, kun altistuvien määrä on suuri, toiminta on herkkää häiriöille, vaikutukset terveyteen ovat merkittäviä ja altistusaika on pitkä (korkea riski).
- Luokkaan 2 kuuluvat kohteet, joissa on mahdollista, että toiminnasta voi aiheutua terveyshaittaa, mutta terveysvaikutukset eivät ole merkittäviä (keskisuuri riski).
- Luokkaan 1 kuuluvat kohteet, joissa on todennäköistä, että toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa (matala riski).

VATI-tietojärjestelmä antaa automaattisesti valtakunnallisen valvontaohjelman mukaisen riskinarvioinnin ja tarkastustiheyden. Tätä voidaan muuttaa riskinarvioinnin perusteella. Riskinarvioinnissa otetaan huomioon mm. altistuvien ihmisten määrä, erityisryhmät, altistava tekijä, altistuksen kesto tai toistuvuus, onko kyseessä vakava terveyshaitta, valvontahistoria, tilojen kunto, kunnossapito, riittävyys ja soveltuvuus, toiminnanharjoittajan asiantuntemus ja omavalvonnan toimivuus. Toiminnanharjoittajalle tulee kertoa, että mihin tarkastustiheys perustuu ja miten hän voi siihen vaikuttaa.

Riskinarviointi on jatkuva prosessi. Jokaisella säännöllisen valvonnan tarkastuksella arvioidaan kohdekohtainen riski aina uudelleen, ellei sitä ole jostain syystä ollut tarvetta tehdä aikaisemmin. Säännöllisen valvonnan vähimmäistarkastustiheys on 0,2 eli yksi tarkastus viiden vuoden välein.

Poikkeuksena edelliseen majoittumiseen tarjottu kalustettu huoneisto, loma-asunto tai tila katsotaan pienimuotoiseksi majoitustoiminnaksi, pois lukien vastaanottokeskukset. Näiden toimintojen valvonta voidaan jatkossa toteuttaa muutoinkin kuin suunnitelmallisina tarkastuksina eikä niihin siten sovelleta 0,2 tarkastustiheyttä.

Riskinarviointiin perustuvaa suunnitelman mukaista säännöllistä valvontaa ei voida korvata tai lopettaa terveyshaittaepäilyn käsittelyn ajaksi, joka joissain kohdetyypeissä (kuten oppilaitoksissa) voi olla pitkäkestoinen. Sen sijaan epäillyn terveyshaitan johdosta valvontakohteen riskinarviointi tulee tarvittaessa tehdä uudelleen.

Valvontakohdetyyppin tarkastukseen keskimääräisesti käytettävän ajan arvioimiseksi otetaan huomioon tarkastuksen tarkoitus, valmistelu, sisältö sekä pöytäkirjan laatiminen. Matka-ajat eivät kuitenkaan sisälly tarkastukseen käytettävään aikaan.

Terveysuojeluvalvontakohteiden lukumäärä, tarkastustiheydet ja tarkastuksiin käytettävä aika on esitetty liitteessä 2.

4.6 Muut tarkastukset ja tehtävät

Muiden kuin suunnitelmallisen valvonnan piiriin kuuluvien kohteiden valvontaa tehdään yhteydenottojen perusteella terveyshaittaepäilyjen perusteella. Terveysuojeluvalvontaan perustuvat valvontatapaukset ovat ensisijaisia suhteessa säännölliseen valvontaan.

Muihin tarkastuksiin kuuluvat valvontakohteen ilmoituksen tai hakemuksen käsittelyyn liittyvät ennakkotarkastukset, käyttöönottotarkastukset tai toimijan vaihtumiseen liittyvät tarkastukset. Näihin tarkastuksiin kuuluvat myös terveyshaitan selvittämiseksi tehtävät tarkastukset asunnoissa, kouluissa, päiväkodeissa ja muissa samankaltaisissa kohteissa. Myöskään häiriötilanteiden, kuten talousvesiepidemian selvittämiseksi tehtävät tarkastukset eivät kuulu suunnitelmalliseen valvontaan. Valitusten ja muiden viranomaisten valvontapyyntöjen vuoksi voidaan tehdä tarkastuksia, jotka eivät kuulu suunnitelmalliseen valvontaan. Tarkastuksia tehdään joko ennalta ilmoittamatta tai sopimalla tarkastusaika. Tarkastuksesta ilmoittaminen ei saa vaarantaa tarkastuksen tarkoituksen toteutumista.

Muita tärkeitä työtehtäviä ovat muun muassa asiakkaiden yhteydenottoihin liittyvä ohjaus ja neuvonta, erilaiset yhteistyöpalaverit (mm. ELY / 1.1.2026 alk. elinvoimakeskus, Ruokavirasto, naapuriyksiköt, laboratoriot), erilaisten suunnitelmien laatimiseen osallistuminen (valvontatutkimussuunnitelmat, pohjevesialueiden suojelusuunnitelmat, v. 2026 Siikajoki-, Pyhäjoki- ja Kalajokilaaksojen vesihuollon alueellinen yleissuunnitelma, talousvesilaitosten riskinhallinta- ja varautumissuunnitelmat), toiminnanharjoittajien omavalvontaohjeistus, kaavoitusasiat ja yleinen elinympäristön terveyshaittojen ennaltaehkäisy, lausunnot ja leväseuranta. Lausuntojen antaminen on lisääntynyt merkittävästi. Terveystoimintasuojeluviranomainen antaa lausuntoja mm. YVA-menettelyihin, ympäristö- ja rakennuslupiin sekä kaavoitukseen liittyen. Yksi tärkeä osa-alue on lisäksi rakennusten terveellisuuden seurannan vuoksi tarvittaessa perustettavien sisäilmatyöryhmien toimintaan osallistuminen. Kokoonpanoon kuuluvat ympäristöterveydenhuollon lisäksi kiinteistön omistaja, tilakeskus, kouluterveydenhuolto, työsuojelu, työterveys, tilojen käyttäjien edustaja ja opetustoimi. Sisäilmaryhmien kokoonpanot voivat vaihdella tapauskohtaisesti.

4.7 Pakkokeinojen käyttö

Kunnan terveydensuojeluviranomaisella on oikeus antaa yksittäisiä kieltoja tai määräyksiä, jotka ovat välttämättömiä terveyshaitan poistamiseksi tai sen ehkäisemiseksi. Mikäli terveydensuojelulain 51 §:ssä tarkoitettu terveyshaitta ulottuu laajalle alueelle tai muutoin on erityisen merkityksellinen, voi Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira tai aluehallintovirasto toimialueellaan antaa määräyksiä, jotka ovat välttämättömiä terveyshaitan poistamiseksi tai sen syntymisen ehkäisemiseksi. Mikäli määräyksiä tai kieltoja ei noudateta, valvontaviranomainen voi velvoittaa asianomaista ryhtymään toimenpiteisiin. Aluehallintovirasto tai kunnan terveydensuojeluviranomainen voi tehostaa tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai että toiminta keskeytetään tai kielletään.

Haapajärven kaupungin ympäristölautakunta on delegoinut hallinnollisia pakkokeinoja koskevaa toimivaltaa viranhaltijoille terveydensuojelulain 7 §:n mukaisesti.

4.8 Näytteenotto ja näytteiden tutkiminen

4.8.1 Suunnitelmallinen näytteenotto

Terveystoimintasuojelulain valvontasuunnitelmaan liittyviä näytteitä otetaan vuoden 2025 aikana näytteenottosuunnitelman mukaisesti. Näytteenottokohteina ovat pääosin uimaranta- ja uima-allasvedet. Talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista säädetään isojen vesilaitosten osalta Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) asetuksessa 1352/2015 ja pienten vesilaitosten laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista STM:n asetuksessa 401/2001.

Kunnan terveydensuojeluviranomaisen on huolehdittava siitä, että asetuksen 1352/2015 mukaiselle talousvettä toimittavalle laitokselle on laadittu valvontatutkimusohjelma. Ohjelma laaditaan yhteistyössä kunnan terveydensuojeluviranomaisen ja talousvettä toimittavan laitoksen kesken. Valvontatutkimusohjelma on pidettävä ajan tasalla ja se on tarkistettava vähintään kerran kuudessa vuodessa. Valvontaohjelmien päivitys ajoittuu suurimmalla osalla vesilaitoksista vuodelle 2026. Vesilaitoskohtaisessa valvontatutkimusohjelmassa kuvataan vesilaitoksen käyttötarkkailu- ja viranomaisnäytteenotto. Kaikesta näytteenotosta huolehtii pääsääntöisesti vesilaitoksen tai laboratorion koulutettu näytteenottaja.

Mikäli valvontatutkimusohjelman mukaisesti otetussa talousvesinäytteessä ilmenee laatusuosituksen-, -tavoitteiden tai -vaatimusten ylitys, on siitä ilmoitettava terveydensuojeluviranomaiselle. Vesilaitoksen koulutettu näytteenottaja, muu sopimuksen mukainen näytteenottaja tai ympäristötarkastaja ottaa uusintänäytteet ja ryhtyy tarvittaviin toimenpiteisiin.

Uima-allasveden laatuvaatimuksista ja näytteenotosta on säädetty STM:n asetuksessa (315/2002). Mikäli allasveden laatu ei täytä sille asetettuja vaatimuksia, ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin ja otetaan uimavedestä uusintanäyte. Uima-allasvesien näytteet otetaan viranomaisen toimesta (taulukko 6). Uima-allasvesien näytteenottosuunnitelma päivitetään vuosittain. Näytteiden määrään ja tutkittaviin analyyseihin vaikuttaa edellisen vuoden uimahallien asiakasmäärä sekä - tutkimustulosten sisältö. Uimahallien säännölliset pintapuhtausnäytteenotot ovat osa toimijoiden omavalvontaa.

Uimarantavesien laatuvaatimuksista ja näytteenotosta säädetään EU-rantojen osalta STM:n asetuksessa (177/2008) ja pienten yleisten uimarantojen ja muiden uimarantojen osalta STM:n asetuksessa (354/2008). Uimarantavesien näytteenotosta vastaa viranomainen (taulukko 6).

Taulukko 6. Uimavesien näytteenottosuunnitelma 2026.

Näyte- tyyppi	Kohde	Kohteiden lkm	Näyte- määrä/ kohde/ vuosi	Näyte- määrä yht. kpl/v	Analyysit
Uima- allasvesi	Uimahallit	2	4-10	n. 43	Heterotrofinen pesäkeluku 22 °C, Heterotrofinen pesäkeluku 36°C, Pseudomonas aeruginosa, Sameus, pH-arvo, sidottu kloori, vapaa kloori, (nitraatti, KmNO4- luku, urea, trihalometaanit)
Uimaranta- vesi	EU-uimaranta	1	4	4	E.coli, suolistoperäiset enterokokit, pH
Uimaranta- vesi	Pienet yleiset uimarannat	9	3	27	E.coli ja suolistoperäiset enterokokit
Uimavesi	Talviuinti- paikat	3	3	3	E.coli ja suolistoperäiset enterokokit

Puhtausnäytteitä voidaan ottaa puhtaanapidon toimivuuden tarkistamiseksi eri valvontakohteiden (esimerkiksi yleiset saunat ja niiden pesu- ja wc-tilat sekä kauneushoitolat ja muut ihonkäsittelytilat) valvontasuunnitelman mukaisen tarkastuksen yhteydessä. Tällöin näytteenotosta aiheutuneet kustannukset laskutetaan toimijalta.

4.8.2 Muu näytteenotto

Valvontasuunnitelman mukainen tarkastus voi sisältää ilmanvaihtoon, lämpötiloihin ja rakennekosteuteen liittyviä alustavia mittauksia. Terveystensuojelun valvontakohteiden osalta voidaan joutua selvittämään myös sisäilman laatua näytteenotoilla ja mittauksilla. Sisäilman terveyshaitan selvittämiseen kuuluvat tutkimukset tai näytteenotot ohjataan ostamaan kyseiseen toimintaan erikoistuneelta yritykseltä. Ulkopuolisella asiantuntijalla tulee olla terveydensuojelulain (763/1994) 49 §:n mukaisesti tarvittava asiantuntemus ja pätevyys. Mahdolliset tutkittavat näytteet tulee tutkituttaa terveydensuojelulain (763/1994) 49 a §:n mukaisesti Ruokaviraston hyväksymässä laboratoriossa.

Viranomaisen toimesta voidaan ottaa näytteitä myös yksityisistä kaivoista, jolloin asiakas vastaa näytteenotto-, lähetys- ja analysointikustannuksista.

4.9 Suunnitelmallisen valvonnan painopistealueet

Ympäristöterveydenhuollon yhteisen valtakunnallisen valvontaohjelman teemana on vaikuttava valvonta ja ydintehtävät. Valvira on valtakunnallisessa terveydensuojelun valvontaohjelmassa vuosille 2025–2028 määrittänyt terveydensuojelulain valtakunnallisiksi painopisteiksi seuraavat kolme painopistettä: talousvesivalvonnan uudet sisällöt, osaaminen ja paikalliset tarpeet viranomaisvalvonnassa ja Valmuis ja varautuminen terveydensuojelussa. Valtakunnallisen terveydensuojelun valvontaohjelman painopisteet vuosille 2025–2028 ja Valviran esimerkkejä toteutuksesta on esitetty taulukossa 7. Taulukon jälkeen on

kirjattu, miten painopisteitä Haapajärven kaupungin ympäristöpalveluiden terveystalvonnassa toteutetaan.

Taulukko 7. Valtakunnallisen terveydensuojelun valvontaohjelman painopisteet vuosille 2025-2028.

Terveystalvontelun valtakunnalliset painopisteet 2025–2028	Esimerkkejä painopisteen toteutuksesta (Valvira)
Talousvesitalvontnan uudet sisällöt	Alueellinen yhteistyö
	Riskienhallintasuunnitelmat
	Ensisijaisten tilojen vesilaitteistojen riskienhallinta
Osaaminen ja paikalliset tarpeet viranomaisvalvonnassa	Toiminnanharjoittajien omavalvontnan ja paikallisten tarpeiden sekä erityispiirteiden huomioon ottaminen riskinarviossa
	Asumisterveysasioissa ajantasaiseen tietoon perustuva ohjaus ja valvonta, oman osaamisen kehittäminen ja ylläpito sekä yhteistyön ja ennakoinnin edistäminen
Valmius ja varautuminen terveydensuojelussa	Häiriötilanteisiin varautuminen ja suunnitelmien päivittäminen ja yhteensovittaminen.
	Yhteistyön vahvistaminen hyvinvointialueiden kanssa
	Osallistuminen häiriötilanne- tai valmiusharjoitukseen lähtökohtaisesti vuosittain.

Toimenpiteet valvontayksikössä:

Talousvesitalvontnan uudet sisällöt:

Talousvesitalvontnan alueellisen yhteistyön tavoitteena on saada perustettua aktiivisesti toimivia ja säännöllisesti kokoontuvia yhteistyöryhmiä. Pohjois-Suomen aluehallintoviraston alueella on ollut jo usean vuoden ajan aktiivisesti toimiva talousvesiryhmä, johon kuuluu kunnallisten valvontayksiköiden talousvesitalvonttaa suorittavia viranhaltijoita, PSAVI:n ympäristöterveydenhuollon ylitarkastaja sekä ELY-keskuksen vesitalousasiantuntijoita. Talousvesiryhmän toiminta jatkuu edelleen ja sen toimintaan osallistutaan.

Talousvettä toimittavien laitosten riskienhallintasuunnitelmien päivittäminen on aloitettu vuonna 2025 ja jatkuu aktiivisena vuoden 2026 aikana. Riskienhallintasuunnitelmasta säädetään valtioneuvoston asetuksessa talousveden tuotantoketjun riskienhallinnasta ja omavalvonnasta 7/2023.

Terveystalvonttelulain 12.1.2023 voimaan tulleen muutoksen mukaan laissa määriteltyjen ensisijaisena tilana käytettävien rakennusten omistajien on koottava ja pidettävä ajan tasalla riskienhallinnan kannalta tarpeellisia tietoja ja kohdistettava riskienhallintaa rakennuksen vesilaitteistoihin. Tilojen omistajien on arvioitava rakennuksen vesilaitteiston riskit ja korjattava riskinarvioinnissa havaitut puutteet. Asiasta säädetään terveydensuojelulain 19 b §:ssä. Velvoitteella ehkäistään legionellabakteerin aiheuttamia sairastumisia. Riskinarviointi ja hallintatoimenpiteet tulee olla tehtynä 12.1.2029 mennessä, mutta Valvira suosittelee aloittamaan riskinarvioinnit mahdollisimman pian. Toiminnanharjoittajia ja kiinteistönomistajia pyritään terveydensuojeluviranomaisen toimesta ohjaamaan ja neuvomaan asiassa hyvissä ajoin ennen siirtymäajan päättymistä. Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakuntien ympäristöterveydenhuollon yksiköt ovat yhteistyössä syksyn 2024 aikana laatineet tiedotepohjan liittyen ensisijaisten tilojen vesilaitteistojen

riskienarviointiin ja -hallintaan. Tiedote on lähetetty valvonta-alueen ensisijaisten tilojen yhteyshenkilöille vuoden 2025 aikana. Lisäksi suunnitelmallisilla tarkastuksilla on annettu tietoa legionellabakteerista, sen torjunnasta ja mitataan kylmän talousveden ja lämpimän käyttöveden lämpötiloja pistokoelun teisesti. Tätä jatketaan edelleen vuoden 2026 aikana.

Osaaminen ja paikalliset tarpeet viranomaisvalvonnassa:

Terveystensuojelu edellyttää ympäristöterveydenhuollon valvontayksiköltä monenlaista asiantuntemusta ja osaamista. Osaamisen kehittäminen on jatkuva prosessi. Päävastuu riittävän osaamisen hankkimisesta ja ylläpidosta on valvontayksiköllä.

Valvontayksiköiden on syytä tunnistaa osaamistarpeensa, osaamispuutteensa ja mahdollistettava taloudellisin resurssein valvojien erikoistumista ja lisäkouluttautumista valvonnan eri osa-alueilla.

Ympäristötarkastajat osallistuvat määrärahojen puitteissa säännöllisesti ympäristöterveyden yleisiin koulutuksiin sekä valvonnan eri osa-alueiden koulutuksiin ja seminaareihin. Erityispainopisteenä Haapajärven valvontayksikön osaamisen kehittämisessä asumisterveysosaaminen.

Haapajärven valvontayksikössä on pitkät perinteet alueellisessa ympäristöterveydenhuollon viranomaisyhteistyössä. Myös ELY-keskuksen / Elinvoimakatuksen, AVI:n / LVV:n ja keskusvirastojen tukea hyödynnetään säännöllisesti. Erilaisten asiantuntijatahojen, kuten laboratorioiden ja eri järjestöjen kanssa tehtävää yhteistyötä on tarkoitus ylläpitää ja kehittää ohjelmakaudella.

Valvontayksiköiden on arvioitava riskejä ja sen perusteella panostettava niihin kohteisiin, joilla valvontatarve on suurin. Valvontayksikössä nhdään tarpeelliseksi nostaa omaksi painopisteeksi tulevalle valvontakaudelle 2025-2028 puhtaanapito ja hygieeniset olosuhteet. Huomiota kiinnitetään mm. puhtaanapitoon ja riittävään siivoustyön mitoittukseen, siivoustyöntekijöiden ammattitaitoon, toiminnanharjoittajan vastuuseen ja omavalvontaan. Asia nostetaan esille paitsi suunnitelmallisilla tarkastuksilla, myös mahdollisilla ennen tarkastusta tehtävillä ennakkokysymyksillä/haastatteluilla, mitkä on kohdennettu sekä toiminnanharjoittajalle, että siivouksen toteuttajalle. Ennen koulujen ja päiväkotien tarkastuksia hyödynnetään alueen epidemiahoitajalta saatavaa tilannetietoa tartuntatautilanteesta.

Valmius ja varautuminen tervetensuojelussa

Valvontayksikkö on tehnyt alueellista yhteistyötä häiriötilannesuunnitelman laatimisessa. Häiriötilannesuunnitelman ajantasaisuudesta huolehditaan säännöllisesti.

Valvontayksikössä osallistutaan alueellisesti tai valtakunnallisesti järjestettäviin häiriötilanne- tai valmiusharjoituksiin, sekä toteutetaan omia pieniä harjoituksia esimerkiksi kuntien ja alueen vesilaitosten kanssa. Vuoden 2026 aikana pidetään pienimuotoinen harjoitus ympäristöterveydenhuollon ja alueen kunnallisten vesilaitosten kesken keskittyy esimerkiksi VIRVE-puhelimien/-yhteyksien testaamiseen ja käytön opetteluun. Myös vesilaitosten välistä yhteistyötä häiriötilanteissa pyritään edistämään.

Ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelmat pyritään yhteensovittamaan vesilaitosten ja kuntien kanssa. Hyvinvointialueen kanssa tehtävää yhteistyötä (tartuntataudit, sosiaali- ja tervetensuolto, pelastustoimi) pyritään kehittämään edelleen.

4.10 Projektit

Majoitustoimintaan tarkoitettut tilat on kartoitettu ja ilmoitukset käsitelty vuosien 2023 ja 2024 aikana valvontayksikön omana painopisteenä/projektina.

Vuodelle 2026 ei ole suunnitteilla projekteja, Radon-tiedotuskampanjaa lukuun ottamatta.

STM on julkaissut kansallisen toimintasuunnitelman radonista aiheutuvien riskien ehkäisemiseksi, jonka päätavoitteena on ehkäistä radonista aiheutuvia keuhkosyöpiä pienentämällä radonaltistusta. Syksyllä 2026 Haapajärven ympäristöpalvelut osallistuu toimintasuunnitelman toteuttamiseen alueellaan tiedottamalla radonin haitoista kuntakohtaisesti ja kannustamalla Radon-mittauksiin. Radon on hajuton ja näkymätön radioaktiivinen kaasu, jota voi esiintyä sisäilmassa. Koska radonia ei voi mitenkään aistia, on

mittaaminen ainoa tapa saada radonpitoisuus selville. Uusien rakennusten osalta vaaditaan radonturvallista rakentamista, mutta lisäksi tarvitaan olemassa olevien rakennusten radonkorjauksia.

5 TUPAKKA- JA LÄÄKELAIN VALVONTASUUNNITELMA

Uuden 2025-2028 tupakkalain valvontaohjelman tavoitteena on:

- yhtenäistää valvontakäytäntöjä koko maassa ja saattaa toiminnanharjoittajat samanarvoiseen asemaan valvonnan tiheyden ja laadun osalta paikallista riskinarviota unohtamatta sekä
- valvontaa suuntaavien painopisteiden avulla kohdistaa rajalliset valvontaresurssit tehokkaasti ja suunnitelmallisesti edistämään tupakkalain tavoitteiden toteutumista.

Tupakkalain muutos astui voimaan 1.8.2025. Tämä toi muutoksia muun muassa savuttomien nikotiinituotteiden vähittäismyyntiin, tähän tulee jatkossa olla voimassa oleva myyntilupa ja tukkumyynnistä tulee tehdä ilmoitus. Lisäksi savuttomia nikotiinituotteita ei saa myydä verkossa eikä käyttää kouluissa ja rajoituksia tulee savuttomien nikotiinituotteiden nikotiinin määrään, tuotteiden lisäaineisiin ja pakkauksiin erinäisin siirtymäajoin.

Tupakkalain valvonnan haasteena on muuttuva toimintaympäristö. Muuttuvaan toimintaympäristöön reagoidaan arvioimalla säännöllisesti valvonnan keinoja ja resursseja. Tupakkavalvonnan tulee olla vaikuttavaa.

5.1 Tupakkalain valvonnan tavoitteet ja kunnan valvontasuunnitelma

Tupakkalaki (549/2016) ohjaa tupakkavalvontaa. Tupakkalain tavoitteena on lopettaa tupakkatuotteiden ja muiden nikotiinipitoisten tuotteiden käyttö. Laissa on säädetty keinoista, joiden tavoitteena on ehkäistä tupakkatuotteiden käytön aloittamista, nikotiiniriippuvuuden syntymistä sekä edistää tupakkatuotteiden ja vastaavien tuotteiden käytön lopettamista ja suojella väestöä altistumiselta niiden savulle. Kunnan valvontaviranomaisen on lain mukaan huolehdittava alueellaan paikallisesta toiminnasta yhdessä hyvinvointialueen kanssa tupakoinnin lopettamiseksi. Kunta valvoo:

- tupakkatuotteiden, tupakan vastikkeiden, tupakointivälineiden, sähkösavukkeiden ja nikotiininesteiden myyntiä, savuttomien nikotiinituotteiden, vähittäismyyntipakkauksien säännösten mukaisuutta, jäljitettävyyttä ja muuta luovuttamista sekä omavalvontaa koskevien säännösten noudattamista;
- tupakkalaissa säädettyjen etämyynnin, markkinoinnin- ja esilläpitokieltoja koskevien säännösten noudattamista;
- tupakointikieltoja ja -rajoituksia koskevien säännösten noudattamista

Kunta laatii ja hyväksyy tupakkalain noudattamisen säännöllistä valvontaa koskevan tupakkalain valvontasuunnitelman. Tupakkalain valvontasuunnitelman laatimista ohjaavat tupakkalaki, Valviran laatima tupakkalain valtakunnallinen valvontaohjelma, edellisen vuoden valvontasuunnitelman toteuma sekä mahdolliset aluehallintoviranomaisen valvontayksikköön tekemät AJO-käynnit.

Yksi ympäristöterveydenhuollon ohjelmakauden 2025–2028 tavoitteista on tietoperusteinen valvonta.

Valvontatietoa tulee hyödyntää ja vähittäismyyntilupien ja tukkumyynti-ilmoitusten rekisteri Turrea sekä keskitettyä toiminnanohjaus- ja tiedonhallintajärjestelmä Vatia ylläpidetään ajantasaisesti. Ajantasaista tietoa käytetään oman valvontayksikön toiminnan suunnitteluun, sekä riskiperusteiden valvonnan muodostamiseen.

Valvonnan tulee olla laadukasta, riskiperusteista ja terveyshaittoja ehkäisevää. Valvontasuunnitelmaan kirjataan tupakkalain mukainen valvonta, joka on mahdollista suunnitella etukäteen. Suunnitelmallisen valvonnan lisäksi aikaa kuluu myös esimerkiksi erilaisten valitusten tai ilmiäntöjen käsittelyyn, vähittäismyyntilupahakemusten käsittelyyn, mahdollisten asuntoyhteisöjen tupakointikieltihakemusten käsittelyyn sekä yleiseen neuvontaan ja ohjaukseen.

5.2 Tupakkalain valvonnan sisältö

5.2.1 Lupamenettely

Tupakkatuotteita, nikotiininesteitä ja savuttomia nikotiinituotteita saa myydä tai muutoin luovuttaa vain myyntipaikan sijaintikunnan myöntämän myyntipaikka- ja luvanhaltijakohtaisen vähittäismyyntiluvan perusteella. Liikennevälineessä tapahtuvaan tupakkatuotteiden myyntiin luvan myöntää luvanhakijan kotikunta.

Tupakkatuotteiden, nikotiininesteiden ja savuttomien nikotiinituotteiden vähittäismyyntilupa myönnetään kirjallisesta hakemuksesta, jos hakija on esittänyt hyväksyttävät laissa mainitut asiapaperit ja selvitykset. Myyntiluvasta peritään hyväksytyn taksan mukainen maksu. Tupakkatuotteiden, nikotiininesteiden ja savuttomien nikotiinituotteiden vähittäismyyntiluvan haltijalta peritään vuosittainen myyntipistekohtainen valvontamaksu.

5.2.2 Tupakkalain mukaiset tarkastukset

Kunnan tehtävänä on tarkastaa tupakkatuotteiden, nikotiininesteiden ja savuttomien nikotiinituotteiden varastointi- ja myyntipaikkoja sekä valvoa tupakkatuotteiden ja tupakointivälineiden myyntiä ja sijoittelua myyntipisteessä, tai etämyynnissä. Myös tupakkatuotteiden ja tupakointivälineiden mainontaa ja muuta myyminen edistämistoimintaa tulee valvoa. Lisäksi kunta valvoo, että tupakkalain alaisten tuotteiden myyntipaikoissa myytävien tuotteiden vähittäismyyntipakkaukset ovat säännösten mukaisia, ja ettei myynnissä ole savuketta tai kääretupakkaa, jossa on tunnusomainen tuoksu tai maku. Kunta tekee tarvittaessa ilmoituksen Valviralle, mikäli havaitsee säännöstenvastaisia vähittäismyyntipakkauksia tai tuotteita. Kunta huolehtii lisäksi siitä, että vähittäismyyjä ei jatka selvästi lainvastaisen tuotteen myyntiä kuluttajille. Kunta valvoo myös tupakointikieltojen ja -rajoitusten noudattamista toimialueellaan.

Tupakkalain mukaisen tarkastuksen tavoitteena on selvittää, ovatko tarkastuksen kohteen tilat ja toiminta tupakkalaissa asetettujen vaatimusten mukaisia. Tarvittaessa annetaan ohjeita, toimenpidekehoituksia ja määräyksiä, jotta lain edellytykset toteutuvat. Tarkastukseen liittyy tavallisesti aistinvaraista tarkastelua ja arviointia sekä mahdollisesti mittauksia ja näytteenottoa jatkotutkimuksia varten. Tarkastuksella käytetään Vatiin luotuja tarkastuslomakepohjia. Tarkastuksella tehdyt havainnot kirjataan ympäristöterveydenhuollon keskitettyyn toiminnanohjaus ja tiedonhallintajärjestelmä Vatiin.

Tupakkalain toteutumista voidaan valvoa samalla, kun valvontakohteeseen kohdistetaan muuta ympäristöterveydenhuollon valvontaa. Esimerkiksi elintarvikemyymälöihin ja kioskeihin kohdistuvan elintarvikelain valvonnan yhteydessä on luontevaa yhdistää myös tupakkalain ja läkelain perusteella tehtävää valvontaa. Samoin tupakointikieltojen noudattamista valvotaan esimerkiksi kouluihin ja päiväkoteihin terveydensuojelulain nojalla tehtävien tarkastusten yhteydessä.

Valituksiin tai ilmiantoihin perustuvat suunnittelemattomat valvontatapaukset hoidetaan ensisijaisesti suhteessa suunnitelmalliseen valvontaan, sillä niiden taustalla on yleensä epäily tupakkalain säännösten rikkomisesta.

5.3 Tupakkalain mukaiset pakkokeinot

Kunnan viranomainen voi tapauskohtaisesti harkita, riittääkö tupakkalain vastaisen toiminnan seuraamukseksi rikkomuksen tai laiminlyönnin toteaminen, opastaminen ja kehoitus korjata tilanne. Jos tämän ei katsota riittävän, kunnan antama kiello, vähittäismyyntiluvan peruuttaminen ja uhkasakko ovat mahdollisia toimenpiteitä lainvastaisen toiminnan lopettamiseksi.

5.4 Valvontakohteet

Tupakkalain suunnitelmallisen valvonnan kohteita ovat tupakointilalliset ravintolat, tupakkatuotteiden, nikotiininesteiden ja savuttomien nikotiinituotteiden ja tupakointivälineiden myyntipaikat ja myös kyseisten tuotteiden tukkumyyntipaikat, sekä tuotteiden etämyynti. Tarkastustiheyksissä ja tarkastukseen käytettävässä ajassa noudatetaan Valviran Valtakunnallisen tupakkalain valvontaohjelman ohjeita vuosille 2025–2028. Tarkastustiheys perustuu Valviran laatimaan riskinarviointiin, unohtamatta paikallisen ja kohdekohtaisen riskinarvion käyttöä. Paikallinen ja kohdekohtainen riskinarvio vaatii aina valvontatiedon keräämisestä pidemmältä aikaväliltä.

Ohjelmakauden aikana tarkastuksia voidaan lisäksi tarvittaessa kohdentaa riskinarvioinnin perusteella, mikäli valvontakohteella on riskejä lisääviä tai vähentäviä tekijöitä.

Riskejä lisääviä tekijöitä voivat olla esimerkiksi:

- valvontahistoriasta ilmenevät aiemmat rikkomukset taikka muulla tavoin ilmenevä kielteinen tai piittaamaton suhtautuminen tupakkalain säännöksiin
- omavalvonnan puutteellisuus
- tupakansavulle altistuvien ihmisten suuri määrä ja/tai mahdollinen erityisryhmä (lapset, nuoret, vammaiset, sairaat)
- Toimintaympäristössä tunnistetut muut riskit

Riskejä vähentäviä tekijöitä voivat olla esimerkiksi:

- Moitteeton aiempi kohteesta kerätty valvontatieto sekä toiminnanharjoittajan kyvykkyys ja motivaatio noudattaa tupakkalain säännöksiä.

Tupakka- ja lääkelain mukaisten valvontakohteiden lukumäärä, suunnitellut tarkastustiheydet ja tarkastuksiin keskimäärin käytettävä aika on esitetty liitteessä 3.

5.5 Valvonnan painopisteet ja projektit

Valtakunnalliset tupakkalain valvontaohjelman painopisteet vuosille 2025-2028 ovat: yhteistyö ennaltaehkäisevän päihdetyön kanssa, laittoman kaupan ehkäisy ja jäljitettävyyttä koskevan tiedon hyödyntäminen valvonnassa, etämyynnin ja markkinoinnin valvonta, sekä savuttomat nikotiinituotteet tuotevalvonnan näkökulmasta.

Taulukko 8. Tupakkalain valvontaohjelman painopisteet vuosille 2025-2028

Liitteet 6: Päättökäsitteiden valvontasuojelman painopisteet vuosille 2025-2028				
Toimintavuosi	2025	2026	2027	2028
Painopiste	Laittoman kaupan ehkäisy ja jäljitettävyyttä koskevan tiedon hyödyntäminen valvonnassa		Etämyynnin ja markkinoinnin valvonta	
	Ehkäisevä päihdetyö			
	Savuttomat nikotiinituotteet tuotevalvonnan näkökulmasta			

5.5.1 Ehkäisevä päihdetyö

Ensimmäisenä esiteltävä painopiste on ehkäisevä päihdetyö. Eri tahojen välinen yhteistyö on keskeisessä roolissa EPT-lain soveltamisessa. Tätä tavoitetta edistetään Haapajärven kaupungin yhteistoiminta-alueella osallistumalla ehkäisevää päihdetyötä kunnassa tai seudulla harjoittavien tahojen toimintaan. Painopisteen tavoitteena on kehittää tupakkalakia valvovien viranomaisten ja ehkäisevän päihdetyön yhteistyötä niin, että yhteistyön tulokset tukisivat sekä tupakkalain että EPT-lain tavoitteiden toteutumista.

Ehkäisevän päihdetyön yhteistyötä tehdään Haapajärven kaupungin yhteistoiminta-alueella kolmen kaupungin/kunnan kesken. Yhteistyötä tehdään Kärsämäen kunnan nuorten ohjaus- ja palveluverkoston kanssa, Pyhäjärven kaupungin ehkäisevän päihdetyön työryhmän kanssa, sekä Haapajärven kaupungin

hyvinvointityöryhmän kanssa. Ehkäisevää päihdetyötä edistetään yhteistyötahojen kanssa järjestämällä säännöllisesti yhteisiä kokouksia, joissa on eri tahojen ylittävää yhteistyötä ja koulutuksia.

5.5.2 Savuttomat nikotiinituotteet tuotevalvonnan näkökulmasta

Toinen valvontakauden esiteltävä painopiste on savuttomat nikotiinituotteet tuotevalvonnan näkökulmasta. Tupakkalakiin (549/2016) on 23.5.2025 vahvistettu muutos, joka tuli voimaan 1.8.2025. Savuttomia nikotiinituotteita koskeva lakimuutos sisältää useita siirtymäaikoja eri säännöksille. Tupakkalain muutoksen taustalla on hallitusohjelman kirjaus nikotiinipusseista. Nikotiinipussit sisällytetään tupakkalain soveltamisalaan, ja niiden myynti sallitaan sääntelyn puitteissa. Sääntelyn tavoitteena on ehkäistä nuorten käyttöä, harmaatuontia ja laitonta kauppaa sekä torjua järjestäytynyttä rikollisuutta. Vähittäismyynti säädetään luvanvaraiseksi, tuotteille asetetaan naapurimaiden mukaiset nikotiinirajat, ja sallittuja makuja ovat ainoastaan minttu ja mentoli.

Paikallisessa valvonnassa huomioidaan savuttomien nikotiinituotteiden osalta niille sallitut nikotiinirajat, tuoksut ja maut. Lisäksi valvonnassa huomioidaan vähittäismyyntipakkauksien osalta voimassa olevat vaatimukset ulkoasun ja terveystietojen osalta. Kaiken kaikkiaan savuttomien nikotiinituotteiden tuotevalvonnan tulee valvoa tupakkalain vaatimalla tavalla ja myös ikärajavalvonta tulee huomioida.

Valvontakohteita koskevassa riskinarvioinnissa tulee ottaa huomioon, että moni kyseisten tuotteiden myyntipaikoista voi olla sellaisia, joilla ei ole joko viimeaikaista tai ollenkaan kokemusta tupakkalain alaisten tuotteiden myynnistä.

5.5.3 Laittoman kaupan ehkäisy ja jäljitettävyyttä koskevan tiedon hyödyntäminen valvonnassa

Tupakkatuotteiden vähittäismyyntipakkauksiin on tullut 20.5.2019 alkaen pakollisina ominaisuuksina turvaominaisuusmerkintä sekä jäljitettävyyssjärjestelmän mukainen yksilöllinen tunnistus. Näiden pakkausmerkintöjen avulla pystytään varmistumaan tupakkatuotteen aitoudesta sekä jäljittämään tuote valmistuksesta aina vähittäismyyntiin asti. Vähittäismyyntipakkausten uusien pakollisten merkintöjen tarkoituksena on ehkäistä tupakkatuotteiden laitonta kauppaa.

Savukkeet ja kääretupakkatuotteet ovat kuuluneet laittoman kaupan ehkäisyä koskevan sääntelyn piiriin 20.5.2019 alkaen. Laittoman kaupan ehkäisyä koskeva sääntely laajeni 20.5.2024 alkaen koskemaan myös muita tupakkatuotteita. Tupakkalain valtakunnallisen valvontaohjelmakauden painopisteenä vuosille 2025–2026 on laittoman kaupan ehkäisyä koskevan sääntelyn laajentumisen huomioiminen sekä jäljitettävyyttä koskevan tiedon hyödyntäminen valvonnassa.

Painopisteen tavoitteena on varmistaa, että tupakkatuotteiden vähittäismyyntipakkausten laittoman kaupan ehkäisyä koskevien pakollisten pakkausmerkintöjen valvontaa suoritetaan osana myyntipaikan valvontaa silloin, kun tarkastus kattaa myös vähittäismyyntipakkausten merkinnät.

Tupakkatuotteiden laittoman kaupan ehkäiseminen alueellisesti ja valtakunnallisesti edellyttää laittoman kaupan ehkäisemistä paikallisesti. Valvonnan toteutumiseksi Haapajärven kaupungin ympäristöterveyden valvontayksikössä tullaan tämän vuoksi kiinnittämään huomiota viranomaisyhteistyön luomiseen ja vakiinnuttamiseen sekä yhteistyön toimivuuteen etenkin tilanteissa, joissa sääntelyä ei ole noudatettu. Tupakkatuotteiden tulee lähtökohtaisesti olla jäljitettävissä koko EU:n alueella. Toimintatapojen luominen mahdollisten häiriötilanteiden varalle on varautumista, joka on myös yksi ympäristöterveydenhuollon yhteisen valvontaohjelman kauden 2025–2028 tavoitteista.

Myös tämän osa-alueen valvontatiedoilla voidaan vaikuttaa valvontasuunnitelman mukaisen riskinarvion muodostumiseen.

5.5.4 Etämyynnin valvonta

Tupakkatuotteiden, sähkösavukkeiden, nikotiininesteiden ja poltettavaksi tarkoitettujen kasviperäisten tuotteiden rajat ylittävä etämyynti on kielletty. Myöskään Suomeen sijoittautunut elinkeinonharjoittaja ei

saa myydä tai muutoin luovuttaa mainittuja tuotteita kuluttajalle kuluttajansuojalain (38/1978) 6 luvun 7 §:n 2 momentissa tarkoitettua etäviestintä käyttäen.

Etämyynnin kieltäminen on tarkoitus laajentaa tupakkalain muutosta koskevan hallituksen esityksen (HE 38/2024 vp) mukaisesti koskemaan myös savuttomia nikotiinituotteita. Etämyynnin kiellon tarkoituksena on muun muassa vähentää alaikäisten mahdollisuuksia hankkia tupakkalain alaisia tuotteita.

Käytännössä etämyyntikielto merkitsee puuttumista etämyyntikiellon piirissä olevien tuotteiden myyntiin internetin välityksellä. Etämyynnissä myyjä ei pysty valvomaan jatkuvasti ostotilannetta, mitä tupakkalain 55 §:ssä edellytetään. Lisäksi markkinointikiellosta johtuu, että nikotiinipusseja tai muita tupakan vastikkeita ei voimassa olevan tupakkalainkaan mukaan saa esitellä esimerkiksi internetin verkkokaupoissa.

Etämyynnin valvonta edellyttää perinteisten valvontakäytäntöiden, kuten fyysisten tarkastuskäyntien, rinnalle uusia toimintatapoja. Etämyynnin toimintaympäristö huomioiden valvontaa on mahdollista toteuttaa käytännössä kirjallisin menettelyin ja ohjeistuksin. Toisaalta esimerkiksi myyntipaikkaan toteutettavan fyysisen tarkastuskäynnin yhteydessä tulisi valvonnassa kiinnittää huomiota toimijan myyntitoiminnan järjestämiseen laajemmin kokonaisuudessaan, eli kiinnittää huomiota myydänsä tuotteita esimerkiksi myös verkkokaupoissa.

Haapajärven kunnan ympäristöterveys valvoo etämyyntikiellon noudattamista. Kunta voi kieltää tällaisen toiminnan ja tehostaa kieltä uhkasakolla. Lisäksi etämyyntikiellon rikkominen on peruste vähittäismyyntiluvan peruuttamiselle.

5.5.5 Markkinoinnin valvonta

Tupakkalaissa säädettyjä tuotteita koskee ehdoton markkinointikielto. Markkinointikieltoa koskeva sääntely on välineneutraali kattaen kaikki tupakkalaissa tarkoitettut tuotteet sekä kaiken myynninedistämistoiminnan. Markkinointikiellon valvontaa haastavat markkinoinnin moninaiset kanavat ja toteuttamisen tavat.

Markkinointia toteutetaan yhä enemmän sähköisessä toimintaympäristössä ja esimerkiksi sosiaalisessa mediassa. Lisäksi tupakkalain alaisten tuotteiden erikoisliikkeiden määrä on kasvamaan päin, kun nikotiinipusseihin alettiin soveltaa tupakkalakia toimintaympäristön kuvausta koskevan osion mukaisesti. Kyseisten myyntipaikkojen määrä voi edelleen kasvaa etämyyntikiellon laajennuttua savuttomiin nikotiinituotteisiin lakimuutoksen jälkeen. Etämyynnin valvontaa vastaavasti kunnan on valvonnassaan kiinnitettävä huomiota markkinointikieltoa koskevan sääntelyn noudattamiseen paitsi vähittäismyyntipaikoissa, myös myyntipaikkojen mahdollisilla verkko- ja sosiaalisen median sivustoilla ja tileillä.

Houkuttelevan näköiset tuotteet ja vähittäismyyntipakkaukset ovat toimineet tupakkalain alaisten tuotteiden yhtenä tärkeimmistä markkinoinnin keinoista. Markkinoinnin valvontaa on pyritty helpottamaan ja tehostamaan vähittäismyyntipakkausten ja tuotteiden ulkoasua koskevalla yhdenmukaistamista tavoittelevalla sääntelyllä. Edellä mainittu sääntely on tarkoitus laajentaa tupakkalain muutosta koskevan hallituksen esityksen (HE 38/2024 vp) mukaisesti koskemaan muun ohella myös savuttomia nikotiinituotteita. Valvonnan toteuttamisessa tulisi kiinnittää huomiota viranomaisyhteistyön sujuvuuteen.

Viranomaisten välinen tiiviin yhteistyön edistäminen paikallisella, alueellisella ja valtakunnallisella tasolla mahdollistaa tehokkaan puuttumisen tupakkalaissa tarkoitettujen tuotteiden markkinointikiellon valvontaan. Tupakkalain alaisten tuotteiden haittojen osalta erityisenä suojeltavana ryhmänä on pidetty lapsia ja nuoria, ja tätä muun muassa laajalla markkinointikiellon sääntelyllä ja sen noudattamisen valvonnalla pyritään turvaamaan.

5.6 Lääkelain mukainen valvonta

Nikotiinivalmisteiden myynnistä säädetään lääkelaisissa. Kunnan ympäristöterveydenhuollon palveluyksikkö valvoo nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntiä muualla kuin apteekeissa voimassa olevan valvontasuunnitelman mukaisesti.

Nikotiinikorvaushoitoon tarkoitettujen nikotiinivalmisteiden vähittäismyynti kaupoissa edellyttää kunnan viranomaisen myöntämää vähittäismyyntilupaa toiminnanharjoittajalle. Nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntiluvan haltijoilta peritään ympäristöterveydenhuollon palveluyksikön taksan mukainen vuosittainen valvontamaksu valvonnan kustannusten kattamiseksi.

Alueella on yhteensä 12 nikotiinivalmisteiden vähittäismyyntipaikkaa, jotka ovat pääosin ketjuohjattuja kohteita. Valvonta toteutetaan tekemällä tarkastuksia myyntipaikkoihin. Tarkastusten yhteydessä käydään läpi tuotteiden säilytys, varastointi ja myynti. Erityistä huomiota kiinnitetään tuotteiden sijoittamiseen myyntipaikassa siten, että ostotilanne on valvottavissa.

6 ELÄINLÄÄKINTÄHUOLLON VALVONTASUUNNITELMA

6.1 Johdanto

Eläinlääkintähuollon valtakunnallinen ohjelma (EHO)

Eläinlääkintähuollon valtakunnallinen suunnitelma (EHO) pohjautuu uuteen eläinlääkintähuoltolakiin (285/2023), joka tulee voimaan 1.1.2026. Uusi suunnitelma on voimassa 2026–2028. Suunnitelman kausi päättyy siten samanaikaisesti, kuin elintarvikeketjun monivuotisen valtakunnallisen valvontasuunnitelman ja ympäristöterveydenhuollon yhteisen valtakunnallisen ohjelman kaudet. EHO-suunnitelmaa päivitetään vuosittain. Valtakunnallinen suunnitelma sisältää kaksi osaa. Osa 1 Eläinlääkäripalvelut on eläinlääkintähuoltolain 4 §:n tarkoittama eläinlääkäripalveluja koskeva valtakunnallinen suunnitelma. Osa 2 Valvontatehtävät on osa Ruokaviraston eläinlääkäripalvelujen järjestäjälle antamaa ohjausta. Tämä osa koskee järjestäjän (kunta, kuntayhtymä tai yhteistoiminta-alue) järjestämisvastuun piiriin kuuluvia muita kunnaneläinlääkärien tehtäviä, jotka koskevat elintarvikevalvontaa, eläinten terveyden ja eläinten hyvinvoinnin valvontaa sekä eläintautien vastustamistyötä. Eläinlääkintähuoltolain 6 §:n mukaan järjestäjän on laadittava suunnitelma edellä mainittujen tehtävien järjestämisestä alueellaan. Saman pykälän mukaan Ruokavirasto ohjaa järjestäjiä näiden suunnitelmien teossa. Osa 2. on myös liite elintarvikeketjun monivuotisen kansallisen valvontasuunnitelman (VASU) osaan 4 Eläinten terveys ja hyvinvointi. Elintarvikeketjun monivuotisessa kansallisessa valvontasuunnitelmassa asetetaan valvonnan painopisteet. Eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevia painopisteitä tarkennetaan valtakunnallisessa EHO-suunnitelmassa, jossa kunnille on asetettu yksi eläinlääkintähuollon painopiste: Kunnat varmistavat uuden eläinlääkintähuoltolain vaatimusten toteutumisen eläinlääkäripalvelujen järjestämisessä.

Kunnan valvontasuunnitelma

Eläinlääkintähuoltolain 6 §:n mukaan eläinlääkäripalvelujen järjestäjän on laadittava suunnitelma järjestämistään eläinlääkäripalveluista. Suunnitelman tulee sisältää tiedot eläinlääkintähuoltolain 9 §:ssä tarkoitettujen eläinlääkäripalvelujen tuottamistavasta, saatavuudesta, laadusta ja mitoituksista. Järjestäjän on lisäksi laadittava suunnitelma eläinlääkintähuoltolaissa tarkoitettua eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä alueellaan. Suunnitelman tulee sisältää tiedot valvontaan kuuluvista tarkastuksista, näytteenotoista ja muista toimenpiteistä. Velvollisuudesta laatia elintarvikevalvontaa koskeva suunnitelma säädetään elintarvikelaissa. Järjestäjän suunnitelmassa on otettava huomioon eläinlääkintähuoltolaissa sekä elintarvikelaissa (297/2021), eläintautilaissa (76/2021), eläimistä saatavista sivutuotteista annetussa laissa (517/2015) eläinten hyvinvoinnista annetussa laissa (693/2023), eläinten kuljetuksesta annetussa laissa (1429/2006), eläinten lääkitsemisestä annetussa laissa (387/2014) ja eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä annetussa laissa (1069/2021) tarkoitettut valtakunnalliset suunnitelmat. Ruokavirasto ohjaa järjestäjän suunnitelman laatimista sekä valvoo ja arvioi sen toteutumista.

Suunnitelma ja kuvaus eläinlääkäripalveluiden ja eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä on laadittu em. lainsäädännön mukaisesti ja se sisältää tiedot eläinlääkäripalvelun tuottamistavasta, saatavuudesta, laadusta ja mitoituksista sekä valvontaan kuuluvista tarkastuksista, näytteenotoista ja muista toimenpiteistä Haapajärven kaupungin ympäristöpalveluiden yhteistoiminta-alueella. Elintarvikkeiden alkutuotannon ja turvallisuuden valvonta on osa eläinlääkintähuoltoa ja se sisältyy elintarvikevalvontasuunnitelmaan.

Kunnan suunnitelmassa on huomioitu valtakunnallinen ohjelma ja alueellinen suunnitelma ja se arvioidaan ja tarkistetaan tarvittaessa, kuitenkin vähintään kolmen vuoden välein. Vuoden 2026 alusta alkaen Ruokavirasto ohjaa kunnan suunnitelman laatimista, sekä valvoo ja arvioi sen toteutumista. Painopistealueet vuodelle 2026 ovat pääosin Ruokaviraston suorassa ohjauksessa toteutettavia toimenpiteitä. Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella huolehditaan siitä, että käytettävissä on riittävästi henkilöresursseja Ruokaviraston ohjaamiin valvontatehtäviin.

Valvontasuunnitelmaan vaikuttavat edelleen vaihteleva ja ennustamaton eläintautitilanne, kuten lintuinfluenssa ja afrikkalaisen sikaruton uhka, sekä monet lainsäädäntömuutokset, jotka korostavat erityistilanteisiin varautumisen tärkeyttä.

Uutta eläinten hyvinvointilakia on sovellettu vuoden 2024 alusta alkaen. Lainsäädäntöuudistukset ovat lisänneet merkittävästi koulutus- ja ohjeistustarvetta.

Tuotantoeläintilojen määrän väheneminen ja keskittyminen yhä suurempiin yksiköihin kasvattaa edelleen tilojen ennakoidun terveydenhuoltotyön merkitystä. Eläinlääkäreiden työnkuva on muuttunut akuutista sairaanhoidosta suunnitelmallisen ennaltaehkäisevän työn suuntaan. Lemmikit ovat tämän päivän yhteiskunnassa perheenjäsenen asemassa ja niiden kotimainen ja kansainvälinen kauppa on vilkasta. Siten lemmikkeihin kohdistuville eläinlääkäripalveluille asetetaan yhä suurempia odotuksia ja vaatimuksia. Myös hevostalouden elinkeino- että harrastetoimintalla on kasvava rooli eläinlääkäripalvelujen käyttäjänä. Alueella on jo useita ammattimaisesti (ilmoituksenvarainen toiminta) toimivia lemmikkieläinten ja hevosten kasvattajia, joiden tilat ja toiminta tulee tarkastaa vuosittain.

Suomessa yksityisten eläinlääkäripalveluiden määrä ja palveluvalikoima kasvaa edelleen ja entistä suurempi osa eläinlääkäripalveluista on yksityisten tuottamia. Tällä alueella ei ole yksityisiä palveluntuottajia, mutta täällä käytetään myös maanlaajuisesti toimivia eläinlääkintäpalveluja tarjoavia yrityksiä nautaterveydenhuollossa ja hevosten hoidossa. Lemmikkieläimiä viedään kauemmaksi yksityisille klinikoille vaativiin jatkohoitoihin.

Eläinlääkintähuollon suunnitelma lähetetään vuonna 2026 Ruokaviraston kirjaamoon ja jatkossa suunnitelma tallennetaan ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkötietojen hallintajärjestelmään (VYHA:an). Ruokavirasto arvioi kunnallisten valvontayksikköjen suunnitelmat. Suunnitelma päivitetään vuosittain, ja päivityksessä huomioidaan edellisen suunnitelman toteutumisen arviointi, Ruokaviraston antama palaute sekä muilla tavoin kertynyt palaute kehittämistarpeista. Uusi suunnitelma laaditaan valvontasuunnitelmakauden vaihtuessa. Ympäristöterveyslautakunta arvioi eläinlääkintähuollon suunnitelman toteutumista toimintavuoden päätyttyä ja laatii siitä arviointiraportin. Vuoden 2025 osalta arviointiraportti lähetetään Ruokaviraston kirjaamoon ja jatkossa se tallennetaan VYHA:an maaliskuun loppuun mennessä.

6.2 Eläinlääkäripalveluiden järjestäminen

Haapajärven, Käsämäen, Pyhäjärven ja Reisjärven kuntien alueella eläinlääkäripalvelujen järjestämisestä vastaa Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue. Järjestäjän tehtävistä huolehtii kuntien yhteinen ympäristöterveyslautakunta. Ympäristöterveyslautakunta on kokouksessaan 20.10.2025, § 51, tehnyt päätöksen eläinlääkintähuoltolain (285/2023) 9 §:n mukaisesta kunnallisten eläinlääkäripalvelujen järjestämisvastuun laajuudesta ja 17 § mukaisista täydentävistä palveluista.

6.2.1 Eläinlääkäripalvelujen järjestämisvastuu

Yhteistoiminta-alueella on eläinlääkintähuoltolain 8 §:n mukaisten eläinlääkäripalvelujen viimekätinen järjestämisvastuu. Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella on tällä hetkellä 150 nautatilaa, joista 111 tilalla on lypsykarjaa. Pelkästään lihanauta- ja vasikkakasvattamoja sekä emolehmätiloja on yhteensä 39. Sikatiloja valvontayksikön alueella on 5, lampoloita 3, laajamittaiseksi eläintenpidoksi luokiteltavia hevostalleja 11, kaksi tuotantokanala, joista toisessa myös kananlihanmyyntiä, sekä yksi aloittanut kaninlihantuottaja, 3 koirakenneliä, 3 kotieläinpihaa ja yksi fasaanitarha. Lisäksi alueella on runsaasti pienempiä talleja, kotitarvekanaloita, harrastelampoloita, mehiläistarhaajia ja yhdessä paikassa lemmikkisikoja, sekä 3 kyyhkyslakkaa. Lemmikkieläinten määräksi yhteistoiminta-alueella on arvioitu noin 2500 kappaletta.

Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen eläinlääkäripalvelujen järjestämisvastuu eläinlääkintähuoltolain 9 §:n nojalla on laajuudeltaan eläinlääkintähuoltolain 8 §:n listauksen mukainen. Järjestämisvastuu kattaa yleisen edun kannalta välttämättömät eläinlääkäripalvelut.

Järjestämisvastuun laajuuden arvioinnin yhteydessä toteutettiin kysely lähialueen tiedossa oleville yksityisille eläinlääkäripalvelujen tuottajille. Vastausten perusteella lähialueella on arkisin tarjolla yksityisiä, päiväaikaisia eläinlääkäripalveluita seura- ja harraste-eläimille. Yksityiset tuotantoeläinpalvelut ovat pääasiassa nautaterveydenhuollon palveluita terveydenhuoltosopimustiloille. Yhteistoiminta-alueen kotieläintiloille ei ole tarjolla kiireellistä eläinlääkärintapua tuotantoeläimille yksityisten eläinlääkäreiden tarjoamana minään vuorokaudenaikana. Pieneläimille kiireellistä apua on tarjolla vastaanottojen

aukioloaikojen puitteissa. Yksityiset eivät tarjoa palveluita iltaisin, viikonloppuisin ja juhlapyhinä eikä yhteistoiminta-alueella tai lähikunnissa ole tarjolla iltaja yöaikaista yksityistä eläinlääkäripalvelua pieneläimille. Vastaanotot eivät ole auki yrittäjien loma-aikoina.

Eläinlääkintähuoltolain 8 §:n mukaisen luettelon kaikkien eläinlääkäripalvelujen sisällyttäminen alueelliseen järjestämisvastuuseen on todettu olevan tarpeellista kyseisten palvelujen riittävän alueellisen ja ajallisen saatavuuden, eläinlääkintähuollon oman palvelutuotannon kokonaisuuden ylläpitämisen sekä laissa järjestäjälle säädyttyjen muiden tehtävien hoidon turvaamiseksi. Näitä ovat muun muassa eläintautivalmius ja valvontatehtävät. Kriittisin tehtävä on päivystys, jonka toimivuus edellyttää riittäviä eläinlääkäriresursseja. Riittävä päiväaikaisen praktiikkatyön määrä varmistaa eläinlääkäreiden pysyvyyttä ja siten päivystysten toimivuutta. Alueellisen markkinatilanteen selvityksen perusteella alueella on tarve kiireellisille palveluille erityisesti virka-aikojen ulkopuolella, ja tuotantoeläinten kiireellisen avun osalta kaikkina vuorokaudenaikoina.

Eläinlääkintähuoltolain 8 §:n mukaiset eläinlääkäripalvelut palvelukohtaisine perusteluineen ovat:

1) Yleistutkimus ja terveydentilan arviointi eläinten terveyden todentamiseksi; välttämätön osa muita järjestämisvastuuseen kuuluvia eläinlääkäripalveluita (mm. rokotus), joten kuuluu aina järjestämisvastuuseen.

2) Kissojen ja koirien tunnistusmerkintä; koiran tunnistusmerkintä on lakisääteinen velvollisuus koirien omistajille, joten on välttämätöntä varmistaa palvelun saatavuus kaikissa tilanteissa. Koirien ja kissojen tunnistusmerkintä on sisällytettävä järjestämisvastuuseen, koska muualla laissa järjestäjälle säädettyjen tehtävien asianmukaisen hoidon turvaaminen sitä edellyttää. Eläintauti- ja eläinsuojeluvalvonnassa on varauduttava tunnistusmerkitsemään kerralla suuri määrä eläimiä, joten on tärkeää varmistaa, että kunnaneläinlääkärit voivat toimia tässä tehtävässä.

3) Eläinterveyskäynnit, joista säädetään tarttuvista eläintauodeista sekä tiettyjen eläinterveyttä koskevien säädösten muuttamisesta ja kumoamisesta ("eläinterveysäännöstö") annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/429 25 artiklassa, sekä elintarviketuotantoa varten pidettävien eläinten pitopaikoissa tehtävät terveydenhuoltokäynnit ja terveydenhuoltosuunnitelmat; kuuluu lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen, sillä eläinterveyskäynnit koskevat tuotantoeläimiä ja ne toteutetaan pääasiassa osana terveydenhuoltokäyntejä.

4) Rokotus; Rokotukset ovat olennaisia infektioautien ehkäisyssä. Vähentämällä infektioautien esiintymistä edistetään sekä eläinten että ihmisten terveyttä ja hyvinvointia. Kansanterveyttä edistetään rokottamalla eläimiä vaarallisia zoonooseja kuten rabiasta vastaan sekä vähentämällä muiden eläintautien esiintymistä, ja siten mikrobilääkkeiden käyttöä infektioautien ja niiden jälkitautien hoidossa. Kansanterveydellisistä syistä on varauduttava ihmisten ja eläinten välillä leviävien tarttuvien tautien (kuten rabies, leptospiira) ennaltaehkäisyyn nopeasti käynnistettävillä rokotuksilla. Tämän vuoksi palvelun on kuuluttava järjestämisvastuuseen. Rokottaminen on sisällytettävä järjestämisvastuuseen myös siksi, että muualla laissa järjestäjälle säädettyjen tehtävien asianmukaisen hoidon turvaaminen sitä edellyttää. Eläintautivalmiuden vuoksi on varauduttava tarvittaessa rokottamaan kerralla suuri määrä eläimiä esimerkiksi epidemiatilanteessa, tai laittomasti maahantuotuja eläimiä.

5) Loisten häätöön ja ehkäisyyn liittyvät toimenpiteet; ihmisten ja eläinten välillä leviävät loiset (muun muassa heisimadot ja suolinkaiset) on voitava estää, palvelun riittävydestä on huolehdittava ja mahdolliseen nopeaan lääkitystarpeen lisääntymiseen on varauduttava sisällyttämällä palvelu järjestämisvastuuseen. Vähentämällä loistautien esiintymistä edistetään eläinten terveyttä ja hyvinvointia koko Suomessa. Tietyt loistaudit ovat zoonooseja, ja siten loisten häädöllä ja ehkäisyllä edistetään myös kansanterveyttä. Loisten häätöön ja ehkäisyyn liittyvät toimenpiteet on sisällytettävä järjestämisvastuuseen, koska muualla laissa järjestäjälle säädettyjen tehtävien asianmukaisen hoidon turvaaminen sitä edellyttää. Eläintautivalmiuden näkökulmasta on varauduttava lääkitsemään kerralla suuri määrä esimerkiksi laittomasti maahantuotuja eläimiä.

6) Suun terveydenhuoltoon liittyvät välttämättömät perustoimenpiteet tai, jos se on toimenpiteen laajuus tai vaativuus huomioon ottaen tarkoituksenmukaista, jatkohoitoon lähettäminen; suun terveydenhuollon

peruspalvelujen ajallinen riittävyys on varmistettava koko alueella sisällyttämällä ne järjestämisvastuuseen. Suun terveydenhuollon järjestäminen on viime sijassa järjestäjän vastuulla. Kunnallisessa eläinlääkintähuollossa tarjottavat suun terveydenhuoltoon liittyvät perustoimenpiteet eivät merkittävästi vaikuta markkinoiden toimintaan.

7) Sarvien ja sarven aiheiden poistaminen naudoilta ja vuohilta; kuuluu lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen.

8) Lisääntymiseen liittyvät tarkastukset ja tutkimukset sekä lisääntymisongelmien hoito elintarviketuotantoa varten pidettävälle naudoille, sioille, lampaille, vuohille ja poroille; kuuluu lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen.

9) Kastraatio naudalle, sialle, lampaalle, vuohelle, porolle, koiralle ja kissalle sekä sterilisaatio kissalle; kuuluu järjestämisvastuuseen aina tuotantoeläinten osalta. Muiden eläinlajien kohdalla perusleikkaukset ovat tarpeen palvelutuotannon kokonaisuuden turvaamiseksi ja kirurgisten taitojen ylläpitämiseksi. Kissojen osalta toimenpide on tarpeen myös kissapopulaatioiden syntymisen estämiseksi. Kissojen hallitsematon lisääntyminen ja kissan päätyminen kulkukissaksi johtavat eläinten hyvinvointiongelmiin. Lisäksi kissat voivat levittää eläintauteja ja zoonooseja, mikä vaarantaa eläinten ja ihmisten terveyttä.

10) Sairaalan eläimen kliininen tutkimus ja hoitotarpeen arviointi, tavanomaisten näytteiden ottaminen ja pikatestaus tai toimittaminen laboratoriotutkimuksiin eläimen sairauden syyn selvittämiseksi sekä tarvittaessa eläimen lähettäminen jatkotutkimuksiin; kuuluu olennaisena osana kiireelliseen eläinlääkäriinapuun ja kuuluu lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen.

11) Sairaalle elintarvike- tai turkistuotantoa varten pidettävälle eläimelle tarvittava hoito, jota on mahdollista antaa eläimen pitopaikassa ja johon kuuluu myös nautaeläimen juoksutusmahaleikkaus; kuuluu lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen.

12) Perustasoinen ensiapuluonteinen hoito, jota tarvitaan muulle kuin 11 kohdassa tarkoitetulle eläimelle, johon kuuluvat ruoansulatuskanavan ja virtsateiden häiriöiden konservatiivinen hoito, tulehdus- ja kiputilojen hoito, sokin hoito, metabolisten häiriöiden hoito, haavojen ompelu, muu vastaava enintään vähäisiä kirurgisia toimenpiteitä sisältävä hoito, tavanomaisimpien pienten kotieläinten luunmurtumien immobilisaatio sekä hoitoon liittyvä välttämätön jatkokäsittely tai lääkehoito ja tarvittaessa eläimen lähettäminen jatkohoitoon; kuuluu kiireelliseen eläinlääkäriinapuun ja kuuluu siten lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen.

13) Synnytysapu, johon kuuluvat keisarileikkauksista nautojen, lampaiden, vuohien ja kissojen keisarileikkaus; kuuluu kiireelliseen eläinlääkäriinapuun ja kuuluu siten lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen.

14) Eläimen lopetus. Kuuluu kiireelliseen eläinlääkäriinapuun ja kuuluu lain 9 §:n mukaan aina järjestämisvastuuseen.

6.2.2 Palvelujen järjestämistapa

Eläinlääkäripalvelut tuotetaan omana palveluna. Eläinlääkinnän pääasiallinen toimipiste on yhteisvastaanotto Haapajärvellä. Lisäksi on Pyhäjärven kaupungin ylläpitämä vastaanotto, joka on auki 1-2 päivänä viikossa ja toimistotilat Kärsämäellä. Klinikkaeläintenhoitaja työskentelee yhteisvastaanotolla. Erikoisvarusteltuja, esimerkiksi sairaalatasoisia tiloja tai erikoistumiskoulutusta edellyttäviä hoitoja ja tutkimuksia ei ole tarjolla.

6.2.3 Eläinlääkäripalvelujen saatavuus

Eläinlääkäripalvelut järjestetään niitä kotieläimiä varten, joiden omistajan tai haltijan asuin- tai kotipaikka on Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella. Eläinten pitopaikassa

annettavat eläinlääkäripalvelut ovat saatavilla alueella pidettäviä kotieläimiä varten, mukaan lukien hevoset, jotka ovat ylläpidossa alueella. Kiireellistä eläinlääkäripalvelua annetaan kaikille järjestäjän alueella oleville kotieläimille.

Järjestämisvastuu ei koske kiireettömän hoidon osalta ulkopaikkakuntalaisia, mukaan lukien vapaa-ajan asuntojen omistajia, joiden virallinen kotikunta on muualla. Mikäli tällaisia asiakkaita kuitenkin tulee, luokitellaan heidän saamansa palvelut täydentäviksi palveluiksi.

Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen asiakkailla on mahdollisuus maksuttomaan puhelinpalveluun virka-aikana. Puhelut on keskitetty yhteen numeroon, josta asiakas valitsee tuotantoeläin tai lemmikkieläinpalvelut. Mikäli puheluun ei pystytä vastaamaan, asiakas voi jättää soittopyynnön. Tuotantoeläinten kiireetön ajanvaraus ja neuvonta pyritään keskittämään arkiaamuille (ma – pe) klo 8.00–9.00. Pieneläinten ajanvarauspuheluita otetaan vastaan vastaen arkisin klo 8.00-15.00, pieneläinpuheluihin vastaa pääsääntöisesti klinikkaeläintenhoitaja. Ajanvaraukset hoidetaan niin, että päivän aikana on mahdollista ottaa vastaan kiireellistä apua tarvitsevat potilaat. Vastaanotolla työskentelee yleensä 1-2 eläinlääkärinä ja tuotantoeläintiloilla 2-3 eläinlääkärinä.

Päivystysaikoina (arkisin klo 15-8, sekä viikonloppuisin ja arkipyhisin) on käytössä maksullinen päivystysnumero. Päivystys on tarkoitettu kiireellisiä hätätapauksia varten. Päivystys toteutetaan sekäpäivystyksenä eli sama eläinlääkäri hoitaa sekä pien- että suuren eläinpotilaat.

Eläinlääkintähuollolle on asetettu talousarvion laatimisen yhteydessä suoritettavat arviot, joiden toteutumista seurataan toimintavuoden aikana. Koko vuoden suoritettavat raportoidaan ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman toteutumisen arvioinnin yhteydessä. Raportoitavia suoritteita ovat sairaskäyntien, terveydenhuoltokäyntien ja pieneläinvastaanottokäyntien määrät sekä virka-aikana että päivystysaikoina, ja viranomaisvalvontakäyntien lukumäärät kunnittain eriteltynä.

Vuonna 2026 tehtävien suuren eläinlääkintäkäyntien lukumääräksi on arvioitu 2100 joista virka-aikana 1750 ja pieneläinlääkintäkäyntien määräksi 2750, joista virka-aikana 2500. Nautatiloista eläinlääkäreitä työllistävät eniten lypsykarjatilat. Alueen maidontuottajien lukumäärä on kymmenessä vuodessa lähes puolittunut mutta tuotetun maidon määrä tilaa kohden on samassa ajassa kaksinkertaistunut, ja kokonaistuotanto on noussut. Tuotantoeläinlääkinnän palvelujen kysyntä on tilakoon kasvun myötä pysynyt kohtuullisen vakaana. Seura- ja harraste-eläinten palveluiden tarve ja kysyntä on kasvanut vuosi vuodelta.

Valtakunnalliseen EHO:on on kirjattu eläinlääkäriavun saatavuustavoitteet. Kiireellisen eläinlääkäriavun osalta tavoitteena on, että apua on kaikkina vuorokaudenaikoina saatavissa kolmen tunnin sisällä tilauksesta 90 %:ssa tapauksista. Päivystysalueet on mitoitettava siten, että 90 %:ssa tapauksista päivystävän eläinlääkäriin matka eläinten pitopaikkaan tai eläimen omistajan matka pieneläinvastaanotolle on alle sata kilometriä. Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella matka eläintenpitopaikkaan tai asiakkaan matka vastaanotolle on enintään 65 km. Valtakunnalliseen EHO:on on kirjattu, että kiireettömän avuntarpeen osalta pitopaikkakäynnin- tai vastaanottoajan tulisi järjestyä kahden viikon sisällä yhteydenotosta. Kiireettömien terveydenhuolto- ja massatyökäyntien, sekä terveille eläimille suoritettavien leikkausten osalta tavoiteaika on alle kolme viikkoa lomakauden ulkopuolella, ja lomakaudella alle kuusi viikkoa. Jos asiakas haluaa palvelut tietyltä eläinlääkäritä tai tietyssä vastaanottoaikana, voi odotusaika olla pidempikin. EHO:on on kirjattu, että hyvänä palvelutasona voidaan väestötiheillä alueilla pitää eläinlääkäripalvelun järjestämistä siten, että pääosa asiakkaista saa palvelun alle viidenkymmenen kilometrin etäisyydeltä. Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella pystytään järjestämään vastaanottoaika kahden viikon sisällä yhteydenotosta sekä lomakaudella, että sen ulkopuolella. Eläinlääkäreitä on lomakaudella töissä lähes yhtä paljon, kuin lomakauden ulkopuolella, koska päivystys edellyttää riittävää henkilömitoitusta vuoden ympäri. Terveydenhuoltokäyntien, massatyökäyntien ja kiireettömien leikkausten osalta vastaanottoaika järjestyy alle kolmessa viikossa. Asiakkailla on mahdollisuus toivoa palvelut tietyltä eläinlääkäritä, ja toiveet otetaan mahdollisuuksien mukaan huomioon. Vastaanotto sijaitsee noin 50 kilometrin etäisyydellä yhteistoiminta-alueen reunoilta. Remissioklinikalle matka voi olla pidempikin, mutta välitön ensiapu pyritään antamaan omassa vastaanottopisteessä.

Ennakoimattomissa tilanteissa, joissa henkilöstöstä on yllättäen vajausta, pyritään ensisijaisesti turvaamaan kiireellistä hoitoa tarvitsevien tuotantoeläinten ja pieneläinten hoito. Tarvittaessa pidättäydytään varaamasta aikoja kiireetöntä hoitoa tarvitseville potilaille ja perutaan jo varattuja, kiireettömiä aikoja.

6.2.4 Asiakaspalaute ja vahingonkorvaukset

Asiakaspalautteen keräämistä on käsitelty myös valvontasuunnitelman kappaleessa 6.15.14.

Ei-kirjallisissa valitustapauksissa praktikkoeläinlääkärit ja valvontaeläinlääkäri ohjaavat asiakasta ottamaan yhteyttä ensisijaisesti ympäristöterveydenhuollon johtajaan. Palautteita voi tulla myös kaupungin kirjaamon kautta. Kaikki kirjalliset valitukset / yhteydenotot käsitellään, ja niistä annetaan valittajan toivoessa palaute joko sähköisesti tai kirjeellä. Mikäli valitus koskee ympäristöterveydenhuollon johtajaa, valittaja ohjataan ottamaan yhteyttä hänen esihenkilöönsä.

Asioissa, joissa tehdään hallintopäätös, annetaan päätöksen kohteelle oikaisuvaatimus- tai valitusosoitusohjeet.

Tavanomaisissa potilasvahinkoihin liittyvissä korvausasioissa menetellään Haapajärven kaupungin hallintosäännön mukaisesti. Tarvittaessa vahinkotapahtumasta pyydetään lausunto Eläinlääkintävahinkojen arviolautakunnalta. Mikäli työnantaja todetaan isännänvastuuperiaatteella korvausvelvolliseksi, korvaa työnantajan vastuuvakuutus asianosaiselle koituneen vahingon.

Henkilöstöä koskee lakisääteisten henkilövakuutusten lisäksi kuntatyönantajan vastuuvakuutus, joka kattaa toiminnassa aiheutetut esine-, henkilö- ja varallisuusvahingot, mukaan lukien eläinlääkärin toiminnassa aiheutetut vahingot ja julkista valtaa käytettäessä aiheutetut varallisuusvahingot.

6.2.5 Toimintaedellytykset eläinlääkäripalvelujen tuottamiseen

Peruseläinlääkäripalveluita ja kiireellistä eläinlääkäripalvelua tarjotaan Haapajärven yhteisvastaanotolta osoitteesta Erkkiläntie 1. Vastaanotto soveltuu tilojensa ja varustelunsa puolesta eläinlääkäripalvelujen tuottamiseen määritellyn palvelutason mukaisesti.

Vastaanotolla on toimistotiloja, varastotilaa, odotustila, autotalli ja eläinten hoitotilat. Vastaanotolla on henkilökunnalle sosiaalitilat peseytymis- ja lepotiloihin ja mahdollisuus pestä ja kuivattaa pyykkiä. Päivystäjän tilapäiseen majoittumiseen on soveltuvat asianmukaiset tilat. Toimistotiloissa on työnantajan puolesta tietokoneet ja tulostin/skanneri.

Lääkkeille on sekä kylmäsäilytys-, että muuta säilytystilaa. Huumausaineiksi luokitettavat lääkkeet säilytetään lukittavassa kaapissa.

Vastaanotolla on pieneläimille kaksi huonetta perustoimenpiteitä ja eläimen tutkimista varten erillinen leikkaussali ja hammashoituhuone sekä pakkopilttuulla ja omalla sisäänkäynnillä varustettu hevosten hoitotila. Välinehuoltoa ja laboratoriotutkimuksia varten on erillinen huone. Röntgeniä ei ole. Vastaanotolla on laitteet ja välineet suur- ja pieneläinten tavallisimpien verinäytteiden tutkimiseen sekä mahdollisuus tutkia virtsa- ja eritettä. Vaativammassa analytiikassa tukeudutaan ulkopuolisiin laboratorioihin. Maitonäytteet tilalliset toimittavat tutkittaviksi itse. Eläinlääkäreiden ottamat Salmonella- ja muut eläintautinäytteet toimitetaan joko Ruokavirastoon tai sen hyväksymiin ja nimeämiin laboratorioihin. Salmonellanäytteitä tutkitaan pääsääntöisesti Seilabin Haapaveden laboratoriossa. Vastustettavien eläintautien kohdalla noudatetaan tarvittaessa Ruokaviraston ohjeistuksia näytteiden toimittamisesta tutkimuksiin.

Vastaanoton varusteluun kuuluvat mikroskooppi, ultraäänilaitteet pien- ja suurelaimille, inhalaatioanestesia, hammaskivenpoistolaite sekä tavanomaisimmat instrumentit suur- ja pieneläinten hoitoa ja kirurgiaa varten sekä lisähappi. Lisäksi välinehuoltoa varten on instrumenttien pesukone ja

autoklaavi ja pakkauskone. Vastaanotolla on suojavaatteita (kertakäyttöhaalareita ja -hanskoja, jalkinesuojia ja hengityssuojaimia) tarttuvien eläintautien varalta.

Siivous ja jätehuolto on järjestetty ja siivouspalveluiden sisältö määritelty. Eläinlääkäreiden ja eläintenhoitajan vastuulla on siivota eritetahrat välittömästi ja huolehtia siisteydestä omalta osaltaan. Yhteistyökumppani on toimittanut vastaanotolle pakastimen, jossa voidaan varastoida tuhkaukseen meneviä kuolleita tai lopetettuja pieneläimiä. Tarvittaessa vastaanotolla on mahdollisuus säilyttää pakastettuna pieniä määriä näytteitä ennen niiden lähettämistä tutkittavaksi.

Vastaanotolla on nauhoittava kameravalvonta. Turvallisuuspalveluiden käyttämisestä on vartiointiliikkeen kanssa sopimus ja vartijalle on suora puhelinnumero hätätapauksia varten. Eläinlääkäreillä on mahdollisuus kutsua vartijaa vastaanotolle myös etukäteen.

Pyhjäjärven vastaanotolta, osoitteesta Paavolantie 1, tarjotaan 1-2 päivänä viikossa yksinkertaisia perustoimenpiteitä kuten rokotuksia, tunnistusmerkintöjä, kontrollikäyntejä tai kollikissan kastraatioita.

6.2.6 Kiireellinen eläinlääkäriapu ja virka-ajan ulkopuolisen päivystyksen järjestäminen

Kiireellisen eläinlääkäriavun tavoitteena kaikkina vuorokauden aikoina on ensiaputyypinen toiminta, jolla pyritään hoitamaan eläimen henkeä ja hyvinvointia uhkaavat tapaukset ja varmistamaan, että potilaan tila ei kohtuuttomasti heikkene sen odottaessa virka-aikana annettavia palveluja tai lähettämistä jatkohoitoon. Kiireellistä eläinlääkäriapua annetaan kaikille Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella oleville kotieläimille. Arkiaikana kiireellistä eläinlääkäriapua tarvitsevat potilaat jaetaan tarkoituksenmukaisesti työvuorossa olevien eläinlääkärien kesken niin, että potilas saadaan mahdollisimman nopeasti hoidettua. Virka-ajan ulkopuolinen päivystys toteutetaan sekäpäivystyksenä eli sama eläinlääkäri hoitaa sekä pien-, että suurelänpotilaat tarkoituksenmukaisessa kiireellisyysjärjestyksessä. Päivystysvastuu ja -vuorot jaetaan praktikkoeläinlääkärien kesken.

Kiireelliseen eläinlääkäriapuun kuuluvat akuutisti sairaiden eläinten perustutkimus ja vähintään ensiapuluonteiset hoitotoimenpiteet kaikkina vuorokauden aikoina. Kiireellistä eläinlääkäriapua ovat muun muassa nautojen poikimahalvaushoidot, hevosten konservatiiviset ähkyhoidot, eri kotieläinten akuutit tulehdus- ja kiputilat, ompelua vaativat haavat sekä sokin hoito, synnytysapu ja eläimen hengen pelastamiseksi välttämättömät kirurgiset operaatiot niiltä osin, kun niitä pystytään peruseläinlääkärikoulutuksella ja ilman erikoisvälineitä suorittamaan tavanomaisissa vastaanottotiloissa ja eläinsuojissa. Keisarinleikkaukset märehitijöille, ja myös koirille ja kissoille, suoritetaan kunnaneläinlääkäriin toimesta, ellei leikkausta tarvitsevia pieneläimiä pystytä lähettämään jatkohoitoon klinikalle. Pieneläinten luunmurtumissa suoritetaan välttämätön immobilisaatio. Kotieläinten ja eläinlääkäriin vastaanotolle tuotujen luonnonvaraisten eläinten lopettaminen eläinsuojelullisin perustein kuuluu kiireelliseen eläinlääkäriapuun.

Tuotanto- ja lemmikkieläinpäivystystä ei ole eriytetty, koska päivystysaikana hoidettavien eläinten määrä on sellainen, ettei erillispäivystysten järjestäminen yhteistoiminta-alueen omana toimintana ole tarkoituksenmukaista ja kustannustehokasta. Lisäksi päivystystiheys kasvaisi yli paikallisessa sopimuksessa määritellyn. Eriyttäminen edellyttäisi päivystyspiirien tarkastelua yhtä yhteistoiminta-aluetta laajemmalla alueella. Aiemmin on keskusteltu maakunnallisesta tai Oulun eteläisen kuntien yhteisestä päivystyksestä, mutta työtä toteutuskelpoisen mallin rakentamiseksi ei ole toistaiseksi käynnistetty.

Päivystyspalvelut ovat tällä hetkellä asiakkaiden saavutettavissa kohtuullisessa ajassa ja kohtuullisen etäisyyden päässä. Pitopaikkoihin tehtävien päivystyskäyntien lukumääräksi vuonna 2026 on arvioitu 350 käyntiä, ja vastaanottokäyntien lukumääräksi 250. Valvontaeläinlääkärit eivät osallistu päivystykseen. Kiireelliset eläinsuojelulain mukaiset virkatehtävät päivystysaikana hoitavat päivystävät praktikkoeläinlääkärit. Kaikki päivystävät eläinlääkärit ovat virkasuhteessa kuntaan, joten heillä on toimivalta eläinsuojeluja eläintautiasioissa.

6.2.7 Eläinterveyskäynnit, terveydenhuoltokäynnit ja -suunnitelmat

Eläinlääkintähuoltolain 8 §:n mukaan järjestämisvastuun piiriin kuuluvat elintarviketuotantoa varten pidettävien eläinten pitopaikoissa tehtävät terveydenhuoltokäynnit ja terveydenhuoltosuunnitelmat. Terveydenhuoltokäyntejä tehdään tarvittaessa kaikille kotieläintiloille riippumatta siitä, onko niiden terveydenhuollolle valtakunnallista ohjelmaa. Valtakunnallinen eläinten terveydenhuolto-ohjelma on määritelty eläinten lääkitsemisestä annetun lain (387/2014) 6 §:ssä. Tällä hetkellä tällaisia ohjelmia ovat nautatiloille tarkoitettu Naseva ja sikatiloille tarkoitettu Sikava.

Tiloilla on taloudellisesti merkittäviä tuotantosopimuksia, joissa yhtenä ehtona on terveydenhuoltosopimusten solmiminen eläinlääkärin kanssa, ja sopimuksiin kuuluvien tarkastuskäyntien toteuttaminen ajoissa ja vaaditussa laajuudessa. Terveydenhuoltokäyntien tiheys riippuu tilakoosta ja siitä, luovutetaanko valtakunnalliseen terveydenhuolto-ohjelmaan kuuluvalla tilalla lääkkeitä varalle. Lääkkeiden varalle luovuttaminen edellyttää tiheämmin tehtäviä terveydenhuoltokäyntejä. Suurimmilla tiloilla käyntiväli on kaksi viikkoa. Vastuu terveydenhuollon käyntitiheyden noudattamisesta on tilalla. Yhteistoiminta-alueen praktikkoeläinlääkäriresurssit on mitoitettu siten, että henkilöstöä on riittävästi kaikkiin tuotantoeläinten terveydenhuoltotehtäviin. Lähes kaikki praktikkoeläinlääkärit tekevät terveydenhuoltokäyntejä. Terveydenhuoltoon on arvioitu kuluvan noin yksi henkilötyövuosi. Tämänhetkisillä eläinlääkäriresursseilla tähän tarpeeseen pystytään vastaamaan.

Toimialueen lähes kaikilla nautatiloilla ja kaikilla sikatiloilla on tämänhetkisten tietojen mukaan voimassa olevat terveydenhuoltosopimukset. Terveydenhuoltosopimuksen kunnaneläinlääkäreiden kanssa solmineiden nautatilojen prosenttiosuus alueen kaikista nautatiloista on 87 %, ja sikatilojen osalta 100 %. Kunnittain prosenttiosuudet ovat nautatilojen osalta Haapajärvi 87 %, Kärsämäki 83 %, Pyhäjärvi 72 % ja Reisjärvi 100 %. Terveydenhuoltokäyntien kokonaislukumääräksi vuonna 2026 on arvioitu 220 käyntiä. Lukumäärä pitää sisällään vuosi- ja tilannekatsaukset.

6.2.8 Järjestämisvastuuta täydentävät eläinlääkäripalvelut

Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue tarjoaa täydentävinä eläinlääkäripalveluina rajatusti muita, kuin järjestämisvastuuseen kuuluvia eläinlääkäripalveluita. Täydentävien eläinlääkäripalvelujen sisällyttäminen palvelukokonaisuuteen on tarpeellista palvelutuotannon kokonaisuuden ylläpitämiseksi ja laissa järjestäjälle säädyttyjen muiden tehtävien hoidon turvaamiseksi. Näiden palveluiden tarjoaminen on asiakkaan etu, ja joissakin tilanteissa perusteltua myös eläinsuojelullisista syistä, kun vältetään eläimen kuljettamiselta pitkienkin etäisyyksien päähän. Tällaisia täydentäviä palveluita ovat esimerkiksi tietyt eläimen hengen pelastamiseksi tehtävät hätäleikkaukset ja paremmat diagnostiset menetelmät kuten kuvantamistutkimukset. Täydentävien palveluiden tarjoamisella on osaltaan vaikutusta myös kunnaneläinlääkärin työn houkuttelevuuteen ja mielekkyyteen, sillä se tarjoaa mahdollisuuden tehdä ajanmukaista praktiikkaa, ja auttaa säilyttämään kunnaneläinlääkärin virat ammatillisesti vetovoimaisina.

Yhteistoiminta-alueella tarjottavat täydentävät palvelut perusteluineen ovat:

- 1) Kvantamistutkimus tilanteissa, joissa sairaan eläimen asianmukainen tutkimus ja hoitotarpeen arviointi sitä edellyttää. Viivytyksetön kuvantamistutkimus on usein tarpeen asianmukaisen diagnoosin ja jatkohoidon tarpeen määrittämiseksi annettaessa kiireellistä eläinlääkäriapua.
- 2) Leikkaushoito henkeä uhkaavissa hätätilanteissa, kuten keisarileikkaus koirille, mikäli eläimen lähettäminen jatkohoitoon viivytyksettä ei ole mahdollista. Leikkaushoidon viipyminen voi aiheuttaa eläinsuojelullisen ongelman tai hengenvaaran, mikäli eläin ei ole kuljetuskuntoinen tai jatkohoitoa yksityisellä palveluntuottajalla ei ole saatavilla.
- 3) Koiran sterilaatioleikkaus. Jotta leikkaushoito henkeä uhkaavissa hätätilanteissa olisi mahdollista toteuttaa turvallisesti, on eläinlääkärin ajoittain tehtävä ei kiireellisiä leikkauksia ammattitaidon ylläpitämiseksi.
- 4) Lisääntymiseen liittyvät tarkastukset ja tutkimukset sekä lisääntymisongelmien hoito myös muille kuin tuotantoeläimille. Tämä pitää sisällään mm. pieneläimille suoritettavat tiineystarkastukset

ultraäänilaitteella. Tärkeää kliinisten taitojen ylläpitämiseksi, jotta myös sairaiden eläinten ultraäänitutkimus on tarvittaessa mahdollista luotettavasti. Kunnaneläinlääkäri ei ole mahdollista selvittää luotettavasti, pidetäänkö eläintä tuotantoeläimenä vai lemmikkinä.

5) Perustasoinen, esim. vähäisiä kirurgisia toimenpiteitä sisältävä sairauden hoito myös muille kuin tuotantoeläimille. Työn mielekkyyden säilyttämiseksi perustasoinen sairauden hoito on syytä sisällyttää järjestämisvastuuseen täydentävänä palveluna.

6.3 Voimavarat

6.3.1 Henkilöresurssit, vastuualueet ja työnjako

Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue on uuden eläinlääkintähuoltolain 3 §:n tarkoittama järjestäjä, joka huolehtii alueellaan eläinlääkäripalvelujen sekä elintarvikkeiden turvallisuuden valvonnan ja kunnaneläinlääkärille säädettyjen tehtävien hoidon järjestämisestä siten kuin eläinlääkintähuoltolaissa säädetään. Eläinlääkintähuoltolain mukaisten tehtävien hoitamista varten järjestäjällä on oltava tarpeellinen määrä kunnaneläinlääkäriä virkoja. Haapajärven kaupungin hallintosäännön 42 §:n mukaan ympäristölautakunta johtaa ja kehittää alaistaan tulosaluetta ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Kuntien yhteinen ympäristölautakunta on lain tarkoittama järjestäjän tehtävistä huolehtiva monijäseninen toimielin. Haapajärven kaupungin hallintosäännön 40 §:n mukaan ympäristöterveydenhuollon johtaja vastaa eläinlääkintähuollosta yhteistoiminta-alueella.

Kunnaneläinlääkäri on kunnassa virkasuhteessa toimiva eläinlääkäri, joka hoitaa eläinlääkintähuoltolain soveltamisalaan kuuluvia tehtäviä. Kunnaneläinlääkärit ovat viranomaisia seuraavien lakien nojalla: laki eläinten kuljetuksesta 1429/2006, laki eläinten lääkitsemisestä 387/2014, laki eläimistä saatavista sivutuotteista 517/2015, eläintautilaki 76/2021, laki eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä 1069/2021 ja laki eläinten hyvinvoinnista 693/2023.

Ympäristölautakunta on kokouksessaan 20.10.2025, § 51, tehnyt päätöksen eläinlääkintähuoltolain (285/2023) 9 §:n mukaisesta kunnallisten eläinlääkäripalvelujen järjestämisvastuun laajuudesta ja 17 § mukaisista täydentävistä palveluista.

Haapajärven kaupungin ympäristöpalveluiden eläinlääkintähuollossa tarvittavien voimavarojen resurssitarpeen kartoitus on tehty valtakunnallista EHO:n lomaketta käyttäen ja se on esitetty liitteessä 4. Eläinlääkintähuollossa on 2 osa-aikaista valvontaeläinlääkäriä virkaa, neljä täyttä ja kaksi 50-%:sta kunnaneläinlääkäriä (praktikko) virkaa ja yksi 100 % klinikkaeläintenhoitajan toimi. Eläinlääkäreiden työaika kuluu praktiikka- ja valvontatehtävien hoidon lisäksi koulutukseen, neuvontaan, hallinnollisiin tehtäviin yms. tehtäviin, joista ei synny mitattavaa suoritetta. Yhteistoiminta-alueella on varauduttu siihen, että eläinlääkäreiden päivystys- ja koulutusvapaiden ajaksi voidaan virkasuhteeseen ottaa sijainen ilman, että tehtävää varten on perustettu virka. Kyseessä on tällöin kuntalain (410/2015) 87 § mukainen tehtävään ottaminen. Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella on käytettävissä riittävä henkilöresurssi järjestämisvastuuseen kuuluvia, täydentäviä palveluita, kiireellistä eläinlääkäriapua ja valvontatehtävien hoitoa varten.

Valvontaeläinlääkäreiden tehtäviin kuuluvat eläinlääkintähuoltolain 15 §:n mukaiset valtion varoista korvattavat valvontatehtävät sekä elintarvikelain mukaisia valvontatehtäviä alkutuotannossa. Virkaan ei kuulu praktiikkaa tai päivystysvelvollisuutta. Valvontaeläinlääkärit tekevät alueella pääsääntöisesti kaikki valvontatehtävät ja eläinsuojelutarkastukset, mikä mahdollistaa valvonnan ja tarkastusten tasapuolisuuden eikä jääviyttä esiinny. Valvontaeläinlääkäriä poissa ollessa kiireelliset eläinsuojelu-, tarttuvien tautien ym. tarkastukset suorittavat praktikkoeläinlääkärit. Vuosina 2021-2025 valvontaeläinlääkäriä tehtävissä on toiminut kaksi henkilöä 78,43 % työajalla (ma-pe klo 8 -15.30). Näin on saatu ratkaistua valvontaeläinlääkäreiden parityöskentely vaativissa eläinsuojelutapauksissa. Vuodelle 2026 on varattu talousarvioon määrärahat kahden osa-aikaisen (78,43 %) valvontaeläinlääkäriä palkkakustannuksiin (n. 1,6 htv). Yhteistoiminta-alueella on sopimus valvontaeläinlääkärien yhteistoiminnasta Ympäristöpalvelut Helmen, Kalajoen yhteistoiminta-alueen ja Ylivieskan kaupungin yhteistoiminta-alueen kanssa. Yhteistoimintasopimuksen tarkoituksena on mahdollistaa valvontaeläinlääkäreille yhteistyössä tehtävät tarkastukset, pöytäkirjan laatiminen ja konsultointi sopimuksen tehneiden yhteistoiminta-alueiden sisällä.

Praktikkoeläinlääkärit vastaavat kaikille eläinlajeille tarkoitetuista eläinlääkäripalveluista, ympärivuorokautisesta kiireellisestä eläinlääkäriavusta ja tuotantoeläinten terveydenhuollosta. Virkoihin kuuluu päivystysvelvollisuus. Jokaista täyttä praktikkovirkaa kohden tulee arkipäivystys kerran viikossa ja viikonloppupäivystys joka 5. viikonloppu. Myös kaikki praktikkoeläinlääkärit ovat viranomaisia edellä lueteltujen lakien nojalla. Praktikkoeläinlääkärit toimivat valvontaeläinlääkärien sijaisina ja toimivat tarvittaessa valvontaeläinlääkärien työparina. Päivystysaikoina praktikot vastaavat akuuttien valvontatehtävien hoitamisesta.

Klinikkaeläinhoitaja hoitaa pieneläinten ajanvarauksen, avustaa eläinlääkäreitä, tekee tiettyjä toimenpiteitä, käsittelee laboratorionäytteitä, vastaa väline- ja vaatehuollosta ja osallistuu yhteisvastaanoton siivoukseen.

Kaikkien kunnaneläinlääkäreiden ja toisen valvontaeläinlääkärien ensisijainen viran toimituspaikka on yhteisvastaanotto Haapajärvellä. Toisen valvontaeläinlääkärien työpiste on Haapajärven kaupungintalolla. Etätöyönä voidaan osallistua joihinkin kokouksiin ja koulutuksiin sekä tehdä erilaisia raportointi- tai kirjaustehtäviä. Yhteisvastaanoton lisäksi myös Pyhäjärvellä on vastaanotto, jossa voidaan suorittaa pieniä toimenpiteitä. Pyhäjärven kaupunki vastaa tämän vastaanoton kuluista siltä osin mitä ko. vastaanotolla vastaanottokäynneistä perittävä klinikkamaksu ei kata. Haapajärven kaupungin ympäristöpalvelut vuokraa yhteisvastaanoton tilat JEDU:lta. Tilojen siivouksen hoitaa PPE-Köökki Oy. Kärämäeltä on vuokrattu eläinlääkäriä varten toimisto- ja sosiaalitila Kiinteistö Oy Kärämäen Taitotalolta. Tiloja siivoaa Siikalatvan Ruokapalvelut Oy. Kärämäen kunta vastaa Kärämäellä sijaitsevien eläinlääkäritilojen kuluista.

6.3.2 Henkilökunnan pätevyyden ja osaamisen ja työssä jaksamisen varmistaminen

Eläinlääkärien virkaan valittavalla tulee olla kelpoisuus suorittaa eläinlääkintähuoltolain mukaisia tehtäviä. Virkaan valittavalta edellytetään Suomessa eläinlääkäriksi laillistamista (laki eläinlääkäriammattin harjoittamisesta 29/2000, 43 §, jatkossa ammatinharjoittamislaki). Kunnaneläinlääkärien virasta säädetään tarkemmin eläinlääkintähuoltoasetuksessa (1031/2009).

Suomessa laillistetulla, muissa EU/ETA-maissa, kuin Suomessa eläinlääkärien pätevyyden hankkineella eläinlääkäriä tulee olla todistus siitä, että hän on tutustunut elintarvikevalvontaa ja eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaa koskevaan Suomen lainsäädäntöön. Todistus hankitaan suorittamalla hyväksytysti Ruokaviraston hyväksymä koulutus, johon sisältyy luentoja, harjoitustehtäviä ja kuulustelu. Koulutusta järjestää tällä hetkellä Itä-Suomen yliopisto. Aiemmin koulutusta järjestäneiden tahojen (Envirovet, Evira ja Helsingin yliopisto) antamat todistukset otetaan myös huomioon.

Viransijaisilta edellytetään joko Suomessa eläinlääkäriksi laillistamista tai väliaikaista oikeutta eläinlääkäriammattin harjoittamiseen (ammattinharjoittamislaki 7 §). Mikäli Suomessa eläinlääkäriksi laillistetulta, muissa EU/ETA-maissa eläinlääkärien tutkinnon suorittaneelta henkilöltä puuttuu edellä mainittu lisäkoulutus, voidaan hänet ottaa viransijaiseksi siinä tapauksessa, että tehtävään ei ole saatavissa kelpoisuusehdot täyttävää eläinlääkäriä. Lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003) 6 §:n mukaan henkilö voidaan ottaa määräaikaiseen virkasuhteeseen erityisistä kelpoisuusvaatimuksista riippumatta, jos siitä erikseen säädetään taikka kunta tai hyvinvointialue erityisestä syystä yksittäistapauksessa toisin päättää. Tällöin eduksi katsotaan kokemus eläintautilain täytäntöönpanoon, elintarvikkeiden turvallisuuden valvontaan ja eläinten hyvinvoinnin valvontaan liittyvien virkatehtävien hoidosta.

Uutta eläinlääkäriä tai -sijaista rekrytoitaessa, hakijan tulee esittää haastattelussa alkuperäiset opinto- ja mahdolliset työtodistukset. Ympäristölautakunta tai ympäristöjohtaja voi tarvittaessa tarkistaa hakijan pätevyyden ja laillisuuden toimia Suomessa laillistettuna eläinlääkäriä Ruokaviraston ylläpitämästä eläinlääkärirekisteristä. Tarvittaessa ympäristöjohtaja ottaa myös yhteyttä hakijan edellisiin työnantajiin. Uuden eläinlääkärien työhön perehdyttämisestä vastaavat ympäristöjohtaja ja eläinlääkärit.

Eläintenhoitajalta edellytetään klinikkaeläinhoitajan tutkintoa tai vastaavaa tutkintoa. Eläintenhoitajan määräaikaiseen sijaisuuteen voidaan ottaa myös eläintenhoitajaopiskelija tai eläinlääketieteen opiskelija. Työhön perehdyttämisestä vastaavat klinikkaeläinhoitaja ja praktikkoeläinlääkärit.

Ammattinharjoittamislain 18 §:n mukaan eläinlääkäriammattin harjoittaja on velvollinen ylläpitämään ja kehittämään ammattitaitoaan, ja työnantajan on luotava tälle edellytykset. Alueen eläinlääkäreille ei ole tehty valmista koulutusrunkoa. Eläinlääkärit hakevat koulutukseen sitä mukaa, kun kiinnostavaa koulutusta

järjestetään. Tavoitteena on tarjota täydennyskoulutusta kahdeksan (8) arkipäivää kalenterivuodessa koulutusmäärärahat huomioiden. Jokaisella praktikolla on mahdollisuus syventää ammattitaitoaan tietyillä sektoreilla kiinnostuksensa mukaan esim. tuotantoeläimet, hevoset jne. Ympäristöjohtaja hyväksyy koulutukset. Eläinlääkärilehden mukana jaetaan vuosittain Koulutuskalenteri- niminen lehti, jossa on eläinlääkäreille suunnattua koulutusta. Lähinnä praktiikkaa tekeville eläinlääkäreille tarkoitettua koulutuksesta vain hyvin pieni osa on tiedossa kuukausia ennen ko. koulutusta. Koulutuksia järjestävät myös lääkefirmat, jotka informoivat sponsoimastaan/järjestämästään koulutuksesta postitse noin 1–2 kk ennen koulutuspäivää. Valvontaeläinlääkärit saavat pääsääntöisesti sähköpostitse koulutus- tai työkokouskutsun suoraan aluehallintovirastolta tai Ruokavirastolta. Koulutuspäiviksi voidaan varsinaisten koulutuspäivien lisäksi lukea muutakin ammattitaidon edistämistä ja pätevyyden ylläpitoa.

Valvontaeläinlääkärit osallistuvat mahdollisuuksien mukaan erilaisiin koulutuksiin, jotta heillä olisi riittävä ja asianmukainen hallintomenettelyjen tuntemus uuden eläinten hyvinvointilain ja elintarvikevalvonnan alalta. Tarvittaessa he pystyvät pyytämään apua Ruokavirastolta tai ympäristöjohtajalta.

Eläinlääkäreiden työ voi olla henkisesti kuormittavaa erityisesti vaikeissa valvontakohteissa. Työnantaja tarjoaa mahdollisuuden työnohjaukseen ja työpsykologin palveluiden käyttämiseen, sekä ammatilliseen kuntoutukseen henkilöstön jaksamisen tukemiseksi. Mikäli järjestetään valtakunnallisia hankkeita työhyvinvoinnin lisäämiseksi, niihin pyritään osallistumaan.

6.4 Tietojärjestelmät

Eläinlääkinnän vastaanotot ja valvontaeläinlääkäriin toimisto on liitetty Haapajärven kaupungin verkkoon. Kaikille vakituksille eläinlääkäreille ja eläintenhoitajalle, annetaan työskentelyn alkamisen yhteydessä oikeudet viranhoidossa tarvittaviin verkkoyhteyksiin, intranet-sivuille, yhteiseen potilasohjelmistoon ja sähköpostiin. Jokaisella työntekijällä on käytössä oma työasema ja matkapuhelin.

VATI, Dynasty ja Formula

Ympäristöterveydenhuollossa on käytössä valtakunnallinen keskitetty toiminnanohjaus ja tiedonhallintajärjestelmä VATI. Järjestelmään kirjataan terveydensuojelulain ja elintarvikelain mukaiset, mukaan lukien alkutuotannon valvonta, valvontakohteet, -suoritteet ja -asiakirjat. Muiden lakien ja asetusten mukaisia valvontakohteita, -suoritteita ja -asiakirjoja ei kirjata VATI:iin. Näiden kirjaamisesta kerrotaan alla.

Valvontaeläinlääkärit pitävät omaa kirjanpitoa vireille tulleista eläinsuojeluilmoituksista ja kaikista tehdyistä tarkastuksista, sekä muista suoritteista. Asiakirjat lähetetään aluehallintoviraston arkistoon ja tallennetaan verkkokansioon, johon on pääsy valvontaeläinlääkärien lisäksi ympäristöjohtajalla. Kaikki pöytäkirjat mahdollisine liitteineen löytyvät paperiversioina valvontaeläinlääkärien työhuoneesta. Päätökset tallennetaan lupasihteerin toimesta Dynasty10-asianhallintajärjestelmään.

Vuonna 2024 otettiin käyttöön ns. formulalomake. Tämä on uusi sähköinen tiedonsiirtojärjestelmä AVI:n ja kunnan viranhaltijoiden välille tarkentamaan tilastointia ja helpottamaan tietojen siirtoa.

Pikantti

Ruokaviraston ekstranettinä toimii Pikantti. Pikantista löytyy mm. ohjeita, oppaita, työtiloja, Ruokaviraston lausuntopyyntö ja koulutustallenteita eläinlääkintähuoltoon, elintarvikevalvontaan ja VATI:n käyttöön liittyen. Ympäristöterveydenhuollon viranhaltijat voivat hakea käyttötunnuksia Ruokaviraston Pääsynhallinnan kautta. Valvontaeläinlääkäreillä on tunnukset.

Eläintenpitäjä- ja pitopaikkarekisteri EPR ja eläintenpitokieltoarekisteri

Valvontaeläinlääkäreillä on tunnukset eläintenpitäjärekisteriin ja eläintenpitokieltoarekisteriin. Eläintenpitäjärekisteriin on liitetty myös haaskapaikkarekisteri.

Naseva ja Sikava

Eläintautien torjuntayhdistys ETT ry ylläpitää selainpohjaisia internet- sovelluksia nimeltään Naseva ja Sikava, joita tilan kanssa terveydenhuoltosopimuksen tehnyt kunnaneläinlääkäri käyttää osana terveydenhuoltotyötä. Valvontaeläinlääkäreillä ei ole näihin käyttöoikeutta.

TRACES (Trade Control and Expert System)

Alueella tarve TRACES-järjestelmän käyttöön on ollut hyvin vähäistä. Valvontaeläinlääkäreillä on

tunnukset uudistuneeseen TRACES-järjestelmään. Mikäli muilla eläinlääkäreillä ilmenee tarvetta järjestelmän käyttämiselle, voidaan pyytää aluehallintovirastolta apua.

ELTE

ELTE- kokonaisuus sisältää eläinten terveyden ja hyvinvoinnin viranomaistietoja; eläintaudit, lääketieto, tunnistaminen ja rekisteröinti, luvat ja hyväksynät, eläinlääkärirekisteri, eläinten hyvinvointi.

ELTE-järjestelmässä toimii karttaohjelma, jonka avulla voi määritellä rajoitusvyöhykkeet kartalle ja hakea vyöhykkeillä sijaitsevat eläinten pitopaikat esim. tarttuvien eläintautien hallinnassa.

Eläinlääkärit saavat tarvittaessa Ruokavirastolta järjestelmän käyttöoikeudet.

Praktikkaohjelma KliniQ

Eläinlääkintähuoltolain (285/2023) 13 §:n mukaan palveluiden järjestäjä vastaa sen toiminnassa syntyneiden potilasasiakirjojen säilyttämisestä yksittäisten eläinlääkäriammattin harjoittajien sijasta. Eläinlääkintähuollon käytössä on yhteinen selainpohjainen potilasohjelmisto KliniQ. KliniQ:n yksikkökohtaisena pääkäyttäjänä on ympäristöterveydenhuollon johtaja, ja ohjelmistoon on käyttöoikeudet kaikilla praktikkoeläinlääkäreillä, eläintenhoitajalla, heidän sijaisillaan, ympäristöterveydenhuollon johtajalla ja hänen sijaisellaan. KliniQ:n käytöstä on laadittu yksikkökohtaiset säännöt.

Työlista

Praktikoiden käytössä on selainpohjainen excel-työlista, josta seurataan eläinlääkäreiden poissaoloja, päivystysvuoroja ja -vapaita. Eläinlääkärit voivat sopia päivystysten vaihdoista keskenään ja tekevät muutokset suoraan työlistaan sovitulla tavalla. Lupasihteeri kerää listasta kuukausittain eläinlääkärikohtaiset päivystykset päivystyskorvausten maksamista varten ja tilastoi samalla päivystysvapaiden tilanteen.

Nutarekisteri

Rekisteristä löytyvät jokaisen nautaeläimen yksilötiedot kuten EU-tunnus, syntymäaika, sijaintitieto, rotu, sukupuoli, emätieto ja omistajatiedot. Näiden lisäksi teurastamot ja välittäjät tekevät teurastus- ja välitysilmoitukset nutarekisteriin. Nutarekisterin avoimen rajapinnan (NAVRA) avulla hävityslaitokset pystyvät tekemään hävitysilmoituksia keräämistään kuolleista naudoista, joten jokaisen elintarvikeketjun ulkopuolellekin jääneen naudan jäljitettävyyden varmistetaan.

Lammas-, vuohi- ja sikarekisteri

Järjestelmä, joka mahdollistaa tunnistamisen ja rekisteröinnin sekä tapahtumien, eläinmäärien ja siirtojen ilmoitusten tekemisen, seurannan ja tunnistimien tilauksen.

Koirarekisteri

Ruokaviraston ylläpitämä uusi virallinen ja maksullinen rekisteri, jossa tulee olla kaikkien suomalaisten koirien tunnistus- ja omistajatiedot. Vuoden 2024 loppupuolella rekisterissä on yli puolet koirista.

Eläintietojärjestelmät ovat joidenkin tietojen osalta selattavissa seuraavissa sovelluksissa kuten Tukisovellus, ELTE, Vipu-palvelu, Eläinvalvontasovellus, Nettikatrass, Minun maatilani, Sikava ja Naseva.

Hevosrekisterit

Hevosien tunnistusasiakirjan tiedot on tallennettu hevosien sijaintimaan tietokantaan.

Hevoseläimiä pitävien toimijoiden on varmistettava, että tiedot kyseisistä eläimistä toimitetaan jäsenvaltion atk-pohjaiseen tietokantaan. Pitopaikan toimijan on ilmoitettava hevoseläimen tiedot rekisteriin seitsemän päivän kuluessa hevosien tavanomaiseen pitopaikkaan saapumisesta.

Eläinterveyssäännöstö 114 art; MML 67/2022 7 §

Tiedot voi tarkistaa seuraavista linkeistä hevosien rodun tai luokituksen mukaan:

- irlannin cob: <https://www.irlannincobyhdistys.fi/> tai <https://heppa.hippos.fi/heppa/app>
- eestin raskas vetohevonon: <http://rekisteri.erhevoset.com/horse> tai <https://heppa.hippos.fi/heppa/app>
- kaikki muut <https://heppa.hippos.fi/heppa/app>

Hippos

Suomen Hippoksen ylläpitämä hevoseläinrekisteri on yleisin Ruokaviraston hyväksymä virallinen rekisteri, johon hevoseläimet tulee ilmoittaa, ja joka myöntää hevoseläimille viralliset tunnistusasiakirjat eli passit. Muita virallisia Ruokaviraston hyväksymiä rekistereitä ovat yllä mainitut vaihtoehtoiset irlantilaisista Irish Cob- sukuperää olevien hevosten ja eestin raskaiden vetohevosten rekisterit. Näiden kahden erillisen

rotuun pohjautuvan virallisen rekisterin lisäksi näiden rotujen hevoset voi halutessaan ilmoittaa myös Hippoksen rekisteriin.

6.5 Yhteistyö ja viestintä

6.5.1 Viranomaisten välinen yhteistyö ja viestintä

Ympäristöjohtaja vastaa viestinnästä valvontayksikön sisällä sekä tiedottamisesta valvontayksikön ulkopuolelle. Viestintään kuuluvat asiakaspalvelu, neuvonta ja opastus sekä tiedottaminen. Valvontaeläinlääkärit neuvovat ja opastavat kuntalaisia mm. eläinsuojeluun tai alkutuotantoon liittyvissä asioissa sekä hoitavat tarvittavan viranomaistiedottamisen praktikkoeläinlääkäreille, poliisille ja Ruokavirastolle. Osa valvontaeläinlääkäriin työstä on valtion kustantamia valvontatehtäviä ja tämän vuoksi yhteistyö ja viestintä Ruokaviraston valtioneelainlääkäreiden kanssa on jatkuvaa.

Valvontaeläinlääkäreiden työpiste sijaitsevat eläinlääkäreiden yhteisvastaanotolla ja Haapajärven kaupungintalolla, lisäksi valvontaeläinlääkärit osallistuvat säännöllisesti ympäristöterveydenhuollon palaveriin. Tämä mahdollistaa tiiviin yhteistyön eläinlääkäreiden ja muiden ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluiden viranhaltijoiden kanssa.

Ulkoisena viestintäkanavana käytetään kuntayhtymän internetsivuja sekä Haapajärven kaupungin eläinlääkäreiden ja Haapajärven kaupungin Facebook-sivuja.

Haapajärven kaupunki, Kalajoen kaupunki, Ylivieskan kaupunki ja Ympäristöpalvelut Helmi ovat tehneet sopimuksen valvontaeläinlääkäriyhteistyöstä jo vuonna 2014. Sopimus mahdollistaa yhdessä tehtävät tarkastukset, yhteistyön pöytäkirjojen laatimisessa sekä konsultoinnin sopimuksen tehneiden kuntayhtymien kesken.

6.5.2 Häiriötilanneviestintä ja varautuminen häiriötilanteisiin

Kuntayhtymällä on olemassa erillinen valmiussuunnitelma häiriötilanteiden varalle.

Ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelma, joka sisältää kaikki ympäristöterveydenhuollon osa-alueet, on laadittu yhteistyössä Ylivieskan kaupungin, Ympäristöpalvelut Helmen ja Kalajoen yhteistoiminta-alueen kanssa. Ajantasainen häiriötilannesuunnitelma on valvontahenkilöstön luettavissa ja päivitettävissä Kalajoen toiminta-alueen Teams-alustalla.

Ruokavirasto laatii helposti leviävien eläintautien valtakunnallisen valmiussuunnitelman. Aiemmin aluehallintovirastot jatkossa Ruokaviraston perehdyttää valmiuseläinlääkäreitä. Haapajärven kaupungin ympäristöpalveluiden alueella valmiuseläinlääkäriinä on toiminut eläinlääkäri Matti Tölli. Nimetty valmiuseläinlääkäri osallistuu vuosittain valmiuseläinlääkäreille suunnattuun koulutukseen ja Ruokaviraston vuosittain järjestämään valmiuspäivään. Helposti leviävien eläintautien torjuntaan liittyvät ohjeet ja materiaali on koottu Ruokaviraston ylläpitämiin sähköisiin alustoihin kuten Pikanttiin.

Vastustettavien eläintautien osalta viestintävastuu on Ruokavirastolla.

6.6 Maksut

Valtio on sitoutunut hankkimaan kunnilta eläinten terveyteen ja hyvinvointiin liittyvää viranomaisvalvontaa. Tämän valvonnan suorittamisesta kunnalle maksettavista korvauksista säädetään eläinlääkintähuoltolain (285/2023) 22 §:ssä ja eläinlääkintähuollosta annetun valtioneuvoston asetuksen (351/2025) 3 §:ssä. Eläinlääkintähuoltoasetuksen 3 §:n mukaan järjestäjälle maksetaan valtion varoista korvaus niistä kustannuksista, jotka sille ovat aiheutuneet eläinlääkintähuoltolain 20 §:n 2 momentissa tarkoitettujen valvontatehtävien suorittamisesta.

Osa toimijoihin kohdennetusta valvonnasta on maksullista. Toimijalle maksullisia valvontasuoritteita ovat tietyt eläintauteihin liittyvät valvontatehtävät, kuten kunnaneläinlääkäriin tarkastuskäynnin perusteella antamat terveystodistukset ja eläintautisäännösten noudattamatta jättämisestä johtuvat ylimääräiset tarkastukset. Myös osa sivutuotevalvonnasta on toimijoille maksullista. Eläintautilakiin, sivutuotelakiin ja eläinten tunnistamisesta ja rekisteröinnistä annettuun lakiin, eläinten kuljetuksesta annettuun lakiin ja eläinten hyvinvoinnista annettuun lakiin perustuvista kunnaneläinlääkäriin maksullisista suoritteista säädetään maa- ja metsätalousministeriön asetuksessa kunnaneläinlääkäriin maksullisista suoritteista

(MMM 973/2024) ja maksut peritään valtiolle kunnaneläinlääkärin tekemän laskutuspyynnön perusteella. Alkutuotannon hygieniatarkastusmaksun alueelle määrittää ja hyväksyy Haapajärven kaupungin ympäristölautakunta ja maksut perii Haapajärven kaupunki. Toistaiseksi vain uusintatarkastukset ovat maksullisia.

Eläinten hyvinvointilain mukaiset maksut on otettu käyttöön vuonna 2025. Eläinten hyvinvointilain 114 §:n mukaan valvontaviranomainen perii maksun valvontatoimista, jotka koskevat hyvinvointilain 50, 57, 58, 60 ja 61 §:ssä tarkoitettussa toiminnassa todettuja puutteita tai epäkohtia sekä maksun valvontatoimista, jotka koskevat muuta eläintenpitoa, jos muun eläintenpidon valvonnassa todetaan, että annettua määräystä tai kieltoa ei ole noudatettu.

Kunnaneläinlääkärit perivät tarjoamistaan eläinlääkäripalveluista virkaehtosopimuksessa määrätyn palkkion, johon sisältyvät käynti- tai vastaanottopalkkio ja erilliset palkkiot suoritetuista toimenpiteistä, sekä matkakustannustensa korvaus. Lisäksi kunnaneläinlääkärit perivät korvauksen omistamiensa laitteiden käytöstä sekä korvauksen käyttämistään lääkkeistä ja tarvikkeista aiheutuneista kustannuksista. Suurin osa vastaanotoilla olevista laitteista on kunnan, ja niiden käytöstä peritään laitemaksu kunnalle. Keskitetty yhteydenotto puhelimitse on asiakkaille virka-aikana maksutonta. Eläinlääkäreiden päivystysnumero (arkisin klo 15 - 8, sekä viikonloppuisin ja arkipyhisin) on maksullinen. Osa yhteistoiminta-alueen kunnista subventoi pitopaikoissa tarjottavien tuotantoeläinpalveluiden matkakustannuskorvauksia.

Eläinlääkintähuoltolain 15 §:n mukaan eläinlääkäripalvelujen järjestäjän tulee periä itse tuottamistaan, järjestämisvastuuseen kuuluvista eläinlääkäripalveluista kotieläimen omistajalta tai haltijalta maksu silloin, kun kotieläintä hoidetaan eläinlääkärin vastaanotolla. Haapajärven ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella peritään klinikka- ja laitemaksuja, joiden suuruus on määritelty ympäristöterveydenhuollon maksutaksassa. Klinikkamaksut on porrastettu toimenpiteen vaativuuden ja siihen kuuluvat ajan mukaan. Maksutaksa päivitetään vähintään vuosittain, ja sen hyväksyy kuntien yhteinen ympäristöterveyslautakunta. Klinikka- ja laitemaksun asiakas maksaa kaupungille käydessään pieneläinvastaanotolla kaupungin hallinnoimalla maksupäätteellä. Mikäli asiakas ei pysty maksamaan klinikkamaksua käynnin yhteydessä, klinikahoitaja tai hoitava eläinlääkäri lähettää laskutuspyynnön kaupungille. Klinikkamaksuja peritään sekä Haapajärven, että Pyhäjärven vastaanotolla.

Täydentävien palveluiden osalta asiakkaan maksama kokonaishinta on markkinaperusteinen, ja se kattaa palveluun liittyvät kustannukset. Markkinaperusteisen hinnan määrittelemiseksi on laskettu eläinlääkinnän tuntihinta, jossa on otettu huomioon toimintaan liittyvät välittömät ja välilliset kustannukset. Asiakasmaksussa kunnaneläinlääkärin perimä osa määräytyy taksakortin mukaisesti, kuten järjestämisvastuuseen kuuluvassa palvelussa. Lisäksi maksu sisältää kunnalle tuloutuvan osan kunnan taksapäätöksen mukaisesti.

6.6.1 Julkin varoin tuettuja eläinlääkäripalveluita koskevan avoimuusvelvoitteen ja raportoinnin toteuttaminen

Eläinlääkintähuoltolain (285/2023) 33 §:n mukaan järjestämisvastuuseen kuuluvien julkisin varoin tuettujen eläinlääkäripalvelujen tuottajaan sovelletaan, mitä eräitä yrityksiä koskevasta taloudellisen toiminnan avoimuus- ja tiedonantovelvollisuudesta annetussa laissa (19/2003, avoimuuslaki) säädetään eräiden yritysten velvollisuudesta pitää erillistä kirjanpitoa tai laatia eriyttämislaskelma yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvistä palveluista, erilliskirjanpitoon liittyvästä avoimuusvelvollisuudesta, tietojen säilyttämisestä ja kokoamisesta sekä ministeriön ja muiden viranomaisten tiedonsaanti- ja tiedonantooikeuksista. Julkin varoin tuotettujen eläinlääkäripalvelujen järjestäjää koskee velvoite eriyttämislaskelman laatimisesta. Laskelma laaditaan kultakin tilikaudelta, ja siitä tulee ilmetä eläinlääkäripalveluiden tuotot ja kulut.

Eriyttämislaskelmaan tulee sisällyttää tuottoina kaikki järjestämisvastuuseen kuuluvista eläinlääkäripalveluista kertyneet tuotot. Näistä tuotoista vähennetään vastaavasti kaikki palvelujen tuottamisesta aiheutuvat muuttuvat kulut sekä palvelutoimintaan kohdistettavissa oleva osa kiinteistä kuluista.

Eläinlääkintähuoltolain 33 §:n 2 momentin mukaan kunnan/järjestäjän tulee koota ja kuvata tiedot palkkioista, joita kunnaneläinlääkärit ovat perineet järjestämisvastuuseen kuuluvista eläinlääkäripalveluista, vähennettyinä palkkioiden hankkimiseen kohdistuvilla kuluilla. Tuotot tarkoittavat eläinlääkäreiden perimiä käynti-, vastaanotto- ja toimenpidepalkkioita järjestämisvastuuseen kuuluvista

eläinlääkäripalveluista. Mikäli samalla käynnillä on tuotettu sekä järjestämisvastuuseen kuuluvia että täydentäviä palveluita, käynti- tai vastaanottopalkkio sisällytetään järjestämisvastuun kuluihin. Mikäli koko käynti on ollut täydentävää palvelua terveelle eläimelle, käynti- tai vastaanottopalkkiota ei sisällytetä raporttiin. Laskelmaan ei sisällytetä korvauksia esim. lääkkeistä ja tarvikkeista tai matkakustannusten korvauksia. Eläinlääkärit ilmoittavat palkkiot vuoden ajalta, ja ne liitetään eriyttämislaskelmaan yhteenlaskettuna kokonaissummana. Haapajärven kaupunki säilyttää kokoamansa kunnaneläinlääkäreiden palkkioita koskevat tiedot vähintään kymmenen vuoden ajan virallisessa asiakirja-arkistossa. Tietoja ei tarvitse toimittaa, ellei niitä erikseen pyydetä nähtäviksi.

Eläinlääkintähuoltolain (285/2023) järjestämisvastuuseen kuuluvia, eläinlääkintähuoltolain 8 §:ssä tarkoitettuja palveluja pidetään SGEI-palveluina (Services of General Economic Interest) eli yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvinä palveluina. SGEI-palveluista on toimitettava kertomus (SGEI-raportti) Euroopan komissiolle kahden vuoden välein. SGEI-raportti toimitetaan pdf-tiedostona MMM:n kirjaamoon. Kunnaneläinlääkärien palkkioita ei sisällytetä maa- ja metsätalousministeriölle toimitettavaan SGEI-raporttiin. SGEI-raportti toimitetaan ensimmäisen kerran vuosia 2026 ja 2027 koskevana.

6.7 Valvonnan toimeenpano

Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan tavoitteena on toteuttaa eläintautilainsäädännössä, eläinsuojelulainsäädännössä ja eläinten lääkitsemislainsäädännössä, eläinten tunnistamis- ja rekisteröintilainsäädännössä, sekä sivutuotelainsäädännössä asetettuja päämääriä. Osa valvonnasta sisältyy valtakunnallisiin nk. valvonnan painopisteisiin. Näiden tavoitteena on kehittää valvonnan ohjeistusta ja/tai menetelmiä sekä tukea uuden ja osittain myös pidempään voimassa olleen lainsäädännön toimeenpanoa. Valvonnan painopisteet päivitetään vuosittain.

Haapajärven kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen eläinlääkintähuollossa huomioidaan eläinlääkintähuollon valtakunnallisen suunnitelman painopisteet. Vuonna 2026 käynnistyy aluehallintouudistus, joka tuo merkittäviä muutoksia eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan. Uusien organisaatioiden käynnistysvaiheessa ei eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnalle ole valtakunnallisessa suunnitelmassa asetettu varsinaisia painopisteitä, vaan pyritään varmistamaan perustehtävien mahdollisimman häiriötön hoito. Kunnille on asetettu vuodeksi 2026 yksi eläinlääkintähuollon painopiste: Kuntien tulee varmistaa uuden eläinlääkintähuoltolain vaatimusten toteutuminen eläinlääkäripalvelujen järjestämisessä. Paikallisina toimina ovat eläinlääkintähuoltolakia koskeviin ohjaustilaisuuksiin osallistuminen, toiminnan sopeuttaminen uuden lain vaatimuksiin ja raportoinnin kehittäminen niin, että eläinlääkintäpalveluita koskevat avoimuusvelvoitteet täyttyvät. Lisäksi paikallisessa valvonnassa painotetaan edelleen aiempia osa-alueita, kuten:

- Sivutuotteiden jäljitettävyyys
- Antibioottivahinkojen välttäminen
- Eläintenpitäjä- ja pitopaikkarekisteröinnin ja koirarekisterin valvonnan tehostaminen
- Siipikarjan salmonellavalvonnan tehostaminen
- Tallien lääkekirjanpidon valvonta

Kunnan tehtävänä on suunnitella Ruokaviraston ohjauksessa valvonnan toimeenpano, johon sisältyy valvontamäärät ja niiden vaatimat resurssit. Kunta vastaa korjaavien toimenpiteiden loppuun saattamisesta. Lisäksi kunnan tehtävänä on varmistaa valvontatietojen asiallinen dokumentointi, tallentaminen ja raportointi.

6.8 Eläinten terveyden valvonta

6.8.1 Eläintautivalmius

Varautuminen helposti leviävien eläintautien uhkaan on keskeinen osa eläinten terveyden valvontaa. Tautitapausten varhainen havaitseminen, nopeasti käynnistettävät hallintatoimet ja kustannustehokkuus toimenpiteiden valinnassa taudin torjunnan vaarantumatta sekä tarvittavan välineistön nopea saatavuus vaativat etukäteissuunnittelua, hankintoja, sopimuksia, tiedon jakamista, toimijoiden kouluttamista ja käytännön harjoittelua. Välttämättömän eläinlääkintähuollon toimiminen ja henkilöresursointi

poikkeustilanteessa on suunniteltava etukäteen. Poikkeustilanteisiin varaudutaan kaikilla eläinlääkintähuollon tasoilla.

Kunnaneläinlääkäri, mukaan lukien myös valvontaeläinlääkäri, huolehtii eläintautilain ja sen nojalla annettujen säännösten täytäntöönpanosta ja noudattamisen valvonnasta kuntayhtymän alueella. Helposti leviävien eläintautien leviämisen estäminen tapahtuu Ruokaviraston alaisuudessa ja ohjeistuksen mukaan. Osa kunnaneläinlääkäreistä on nimetty valmiuseläinlääkäreiksi, jotka ovat saaneet lisäkoulutusta helposti leviävien eläintautien vastustustyöhön. Haapajärven ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueella valmiuseläinlääkärinä toimii kel Matti Tölli.

Eläinlääkintähuollon häiriötilanteet on huomioitu ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelmassa.

6.8.2 Eläintautien luokittelu

Eläinterveys säännösten mukaan taudit jaetaan a-e-luokkaan (luetteloidut taudit):

- A-luokkaan kuuluvat vakavat eläntaudit, joita EU:ssa ei pääsääntöisesti esiinny. Jos tautia havaitaan, ryhdytään sen nopeaan hävittämiseen.
- B-luokkaan kuuluvat vakavat eläntaudit, jotka on tarkoitus hävittää EU:n alueelta monivuotisilla taudin hävittämishjelmilla.
- C-luokan eläintautien hävittämiseksi EU:n jäsenvaltiot voivat vapaaehtoisesti laatia hävittämishjelman tai julistaa alueitaan tautivapaiksi. Euroopan komissio hyväksyy hävittämishjelmien ja tautivapaudet ja niiden perusteella määrittää eläinten ja sukusolujen siirto- ja tuontiehdot.
- D-luokan eläntauteja valvotaan eläinten ja sukusolujen tuonneissa ja siirroissa. Kaikki a–c-luokan eläntaudit kuuluvat myös d-luokkaan.
- E-luokan eläntautien esiintymistä seurataan ja niiden esiintymisestä raportoidaan muille maille. Kaikki a–d-luokan taudit kuuluvat myös e-luokkaan.

Kansallisen eläintautilain mukaan muu kuin a–c-luokan tauti voidaan nimetä muuksi torjuttavaksi eläntaudiksi tai valvottavaksi eläntaudiksi. Lisäksi muu kuin e-luokan tauti voidaan nimetä muuksi ilmoitettavaksi eläntaudiksi. Suomi voi itse kansallisesti päättää näiden tautien ehkäisy- ja torjuntatoimista sekä näitä tauteja koskevasta ilmoittamismenettelystä.

6.8.3 Eläintautiepäilyt ja -tapaukset

Epäily tarttuvan eläntaudin esiintymisestä voi syntyä eläimen tai eläinryhmän kliinisten oireiden, tuotannon tunnuslukujen muutosten perusteella tai näytteen tutkimisen yhteydessä laboratorioissa. Eläinlääkäri ammattitaidollaan arvioi, onko kyseessä epäily, joka on syytä varmistaa lisätutkimuksilla. Myös Ruokavirasto voi tehdä päätöksen lisänäytteiden ottamisesta.

Zoonoosi on eläinten ja ihmisten yhteisten tartuntatautien yleisnimitys. Tarttuminen voi tapahtua eläimestä ihmiseen tai ihmisestä eläimeen. Esimerkkinä zoonoosista mainittakoon salmonellatartunnat, kryptosporidioosi ja pälvisila tai eräät influenssat. Tällaisten zoonoottisten tartuntojen leviämisen varalta yhteistyö kuntayhtymä epidemiaselvitystyöryhmän kanssa on oltava sujuvaa.

6.8.4 Eläintautien ilmoittaminen

Kunnaneläinlääkärin ja valvontaeläinlääkärin on tehtävä ilmoitus aluehallintovirastoon läänineläinlääkärille viipymättä, jos ilmoitus koskee luetteloitua tautia, uutta tautia tai muuta torjuttavaa eläntautia. Valvottavista ja asetuksen 325/2021 5 §:ssä luetelluista eläntaudeista on ilmoitettava seuraavana arkipäivänä.

Epäiltäessä tai todetessa jotakin välittömästi muille terveysviranomaisille ilmoitettavista taudeista, kunnaneläinlääkäri ilmoittaa asiasta viipymättä tartuntataudeista vastaavalle lääkärille sekä ympäristöjohtajalle. Asiaa voidaan hoitaa yhteistyössä Haapajärven kaupungin epidemiatyöryhmän

kanssa, jonka kokoonkutsujana toimii ympäristöjohtaja. Tartuntatautilääkärin ja tartuntatautihoitajan sekä muut epidemiaselvitystyöryhmän yhteystiedot löytyvät häiriötilannesuunnitelmasta.

Lainsäädännön nojalla vastustettavat ja ilmoitettavat eläintaudit on lueteltu lainsäädännön lisäksi [Eläintautien luokittelu - Ruokavirasto](#) Ruokaviraston internetsivuilla. Ruokavirasto myös ylläpitää rekisteriä eläintauteja tutkivista laboratorioista. Velvoite ilmoittamismenettelyistä ilmoitettavien eläintautien ja erikseen lueteltujen zoonoosien osalta on kirjattu Maa- ja metsätalousministeriön asetukseen muista torjuttavista, valvottavista ja muista ilmoitettavista eläintaukeista, eläintautien ilmoittamisesta sekä mikrobikantojen toimittamisesta (325/2021).

Kunnaneläinlääkäri ilmoittaa kuukausiyhteenvedon kuntayhtymän alueella epäillyistä tai todetuista eläintaukeista Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon kuukausittain seuraavan kuun 15. päivään mennessä. Kuukausiyhteenvedo tehdään Ruokaviraston internetsivuilla löytyvällä lomakkeella tai vapaamuotoisesti sähköpostitse ilmoittamalla vastaavat tiedot.

Tulevaisuudessa eläintautien ilmoittamisessa voidaan hyödyntää Eläinten terveydenhallintahankkeen (ELTE) sähköistä järjestelmää. Hankkeen osana toteutetaan tietojenkeräysjärjestelmä eläintautien kuukausi-ilmoittamista ja EU-eläinlääkeasetuksen edellyttämää eläinlajikohtaista mikrobilääkkeiden käyttötietoa varten (ELKE). Järjestelmän käyttöönotto on aloitettu 1.4.2022.

6.8.5 Pakollinen ja vapaaehtoinen terveysvalvonta

Joillekin lakisääteisesti vastustettaville eläintaukeille on erillislainsäädännöllä säädetty terveysvalvontaohjelman vähimmäistasosta. Kana-, broileri- ja kalkkunaparvia, uudistuseläimiä tuottavia sikaloita ja keinosiemennyssonneja tai raakamaitoa yli 2500 kg vuodessa suoraan kuluttajalle myyviä nautojen pitopaikkoja koskee pakollinen salmonellavalvonta. Pitopaikat voivat liittyä vapaaehtoiseen terveysvalvontaan lampaiden maedi-visnan ja vuohien CAE-taudin varalta, tarhattujen hirvieläinten tuberkuloosin tai kalojen BKD:n varalta. Terveysvalvontaan liittyy säännöllinen käynti pitopaikoissa ja näytteenotto tai näytteenottojen seuranta. Terveysvalvontaohjelmien tarkat kuvaukset sekä eri kustannusten korvattavuus löytyvät eläintautilainsäädännöstä tautikohtaisesti.

Kuntayhtymän alueella on tällä hetkellä yksi (1) lammastilaa, joka kuuluu vapaaehtoiseen Maedi-Visna -ja CAE-terveysvalvontaohjelmaan.

Mikäli toimija haluaa liittyä vapaaehtoiseen terveysvalvontaohjelmiin, tulee hänen huolehtia terveysvalvontaohjelmien liittymisestä tai niistä eroamisista, sekä ohjelmanmukaisesta näytteenotosta ja pyytää valvontaeläinlääkäriä tarvittaville tarkastuskäynneille.

Salmonellavalvontaohjelmaan kuuluvia kanaloita on kuntayhtymän alueella kaksi (2), lisäksi vapaaehtoisina kaksi pientä harrastekanalaa. Tuotantokanalat sijaitsevat Kärsämäellä ja Haapajärvellä. Vuosittaisen viranomaisnäytteen ottamisesta vastaa valvontaeläinlääkäri. Valvontaeläinlääkärin vastuulla on huolehtia siitä, että tarkastuskäynnit ja viranomaisnäytteenotot tehdään salmonella-asetuksen edellyttämällä tavalla ja vaadituin väliajoin. Toimija vastaa terveysvalvonnan noudattamiseen liittyvistä näytteenotoista ja kustannuksista. Toimija ei maksa käyntimaksua suoraan kunnaneläinlääkärille, vaan Ruokavirasto lähettää käynnistä jälkikäteen laskun kunnaneläinlääkärin toimittaman selvityksen perusteella.

Tiedot ja tehdyt tarkastukset terveysvalvontaohjelmiin liittyneistä tiloista sekä näytteenotoista pidettävä kirjanpito säilytetään ko. kuntien vastaanotoilla tai valvontaeläinlääkärin työhuoneessa.

Mikäli terveysvalvontaohjelmien seuraamisessa havaitaan laiminlyöntejä, asiasta ilmoitetaan viipymättä Ruokavirastolle, jonka antaman ohjeistuksen mukaan laiminlyönti pyritään korjaamaan terveysvalvontaohjelman mukaiseksi mahdollisimman pian.

6.8.6 Vesiviljelylaitosten terveysvalvonta

Kuntayhtymän alueella on kahdella eri toimijalla yhteensä neljä (4) luonnonravintolammikkoa. Näiden laitosten valvonnasta ja niihin liittyvästä valvontakirjanpidosta vastaa pääsääntöisesti valvontaeläinlääkäri. Yksikään näistä ei kuulu vapaaehtoisen BKD-valvonnan piiriin. Valvojan pätevyys valvoa vesiviljelylaitoksia varmistetaan sillä, että valvontaeläinlääkäri osallistuu Ruokaviraston tai aluehallintoviraston järjestämään asiaa koskevaan koulutukseen.

6.8.7 Muu eläintautivalvonta

Ruokavirasto lähettää eläintautiseurantanäytteisiin liittyvät määräykset suoraan valvontaeläinlääkärille. Valvontaeläinlääkäri vastaa näytteiden otosta määrääjassa, arkistoi tiedot sekä toimittaa tarvittavat tiedot eteenpäin Ruokavirastoon. Valvontaeläinlääkärin poissa ollessa näytteenotoista vastaa kunnaneläinlääkäri.

Eläinnäyttelyiden tarkastukset ja lainmukaisuuden varmistaminen tehdään Ruokaviraston suunnitelman mukaisesti.

Eläinten keinollisen lisääntymisen valvonnasta vastaa valvontaeläinlääkäri. Alueella ei ole luvanvaraisia sperman tai alkuioiden keräysasemia tai varastoja.

Rekisteröityjen harrastelintujen pitopaikkojen on oltava kunnan valvontaviranomaisen tiedossa. Ympäristöpalveluiden alueella on Haapajärvellä 2 aktiivista kyyhkyslakkaa ja fasaanitarha.

6.9 Eläinten tunnistamisen ja rekisteröinnin valvonta

Eläinten pitäjiä on ennen eläintenpidon aloittamista pääsääntöisesti rekisteröidyttävä eläintenpitäjäksi oman kuntansa maaseutuelinkeinoviranomaiselle tai ELY-keskukselle. Samassa yhteydessä myös eläintenpitopaikka on rekisteröitävä kyseiselle eläinlajille. Eläinten merkitsemisen ja rekisteröinnin valvonnasta vastaavat Elinvoimakeskusten tarkastajat ja Ruokaviraston valtioneelainlääkärit. Lisäksi kunnaneläinlääkärit tekevät tähän liittyvää valvontaa oman muun valvontatyönsä ohessa neuvomalla toimijoita rekisteröitymisessä ja eläinten merkitsemisessä ja ilmoittamalla havaitsemistaan epäkohdista valtioneelainlääkärille tai suoraan Elinvoimakeskuksen tarkastajalle. Vuonna 2023 otettiin käyttöön koirarekisteri, johon omistajan tulee ilmoittaa koiransa omalla kustannuksellaan. Koirarekisterin valvontatoimet alkoivat 2024 alusta.

6.10 Eläinten lääkitsemisen valvonta

Lääkitsemislaki (387/2014) astui voimaan 1.12.2014. EU:n eläinlääkeasetusta alettiin soveltaa yhdessä kansallisen lainsäädännön kanssa 28.1.2022 lähtien. Lääkitsemislain mukaisia viranomaisia ovat MMM, Ruokavirasto sekä kunnaneläinlääkärit. Ruokavirasto toteuttaa laatimaansa eläinten lääkitsemisen valvontaohjelmaa alueellaan. Kunnaneläinlääkärit toimivat Ruokaviraston määräyksen mukaisesti lääkitsemislain mukaisina valvontaviranomaisina eläinten pitopaikoissa. Ruokaviraston määräyksestä lääkekirjanpidon tarkastuksia suorittaa pääsääntöisesti valvontaeläinlääkäri. Tarkastuksesta laadittu pöytäkirja lähetetään Ruokavirastoon mahdollisimman pian. Maidontuotantotilojen hygienia- ja tallitarkastuksilla suoritetaan myös lääkitsemisen valvontaa. Alueella ko. tarkastukset suorittaa valvontaeläinlääkäri. Eläinlääkäreiden lääkkeiden käyttöön liittyvästä valvonnasta vastaa Ruokavirasto.

6.11 Sisämarkkinakauppa, tuonti ja vienti

6.11.1 Sisämarkkinakauppa

Sisämarkkinakaupan toimijoita koskeva rekisteröintivelvoite poistui uuden eläintautilain 76/2021 myötä. TRACES-järjestelmän seuraaminen on siten entistä tärkeämpää. Toimijoiden, jotka siirtävät jäsenvaltiosta toiseen tiettyjä eläinlajeja, tuotteita, tai eläintaudin aiheuttajamikrobeja ja -loisia on haettava suostumusta tai lupaa (Eläintautilaki 49 ja 64 §) Ruokavirastosta, joka seuraa alueittain toimijoiden siirtotapahtumia TRACES-järjestelmästä.

Sisämarkkinatuonti

Suomeen saapuvien erien mukana tulee seurata lähtömaassa virkaeläinlääkärin myöntämä TRACES NT-järjestelmässä laadittu terveystodistus ja muut tarvittavat asiakirjat. Toimijan velvollisuutena on tarkastaa kaikki vastaanottamansa erät. Jos määräpaikka on päivittäin virkaeläinlääkärin valvonnassa, tuontitarkastuksen tekee valvova virkaeläinlääkäri. Jos vastaanotetuissa eläimissä on havaittavissa eläintaudin oireita tai asiakirjoissa ilmenee puutteita, on toimija velvollinen ilmoittamaan asiasta virkaeläinlääkärille. Virkaeläinlääkäri voi tehdä saapuville erille tarkastuksia ja ottaa näytteitä.

Virkaeläinlääkäri raportoi sisämarkkinatuontierille tekemänsä tarkastukset TRACES-järjestelmään täyttämällä terveystodistuksen valvonta- eli III-osion. Jos kunnaneläinlääkärillä ei ole mahdollisuutta itse käyttää TRACES-järjestelmää, hän voi pyytää valtioneläinlääkärinä viemään tarkastuksen tuloksen järjestelmään puolestaan.

Sisämarkkinavienti

Virkaeläinlääkäri tarkastaa ennen vientiä, että lähetyserä on rekisteröity ja se on voimassa Ruokaviraston ohjeiden mukaisesti. Tarkastuksen perusteella virkaeläinlääkäri laatii kyseisen eläinlajin ja tuotteen tiedot sisältävän terveystodistuksen TRACES NT -järjestelmässä. Sisämarkkinaviennissä viejän on pyydettävä valvovalta virkaeläinlääkäriltä lähetettävien erien tarkastamista, poikkeuksena ei-kaupalliset koirat, kissat, hillerit ja fretit, jolloin vientiin liittyvän tarkastuksen voi tehdä myös muu kuin virkaeläinlääkäri. Vientiin liittyvät tarkastukset ja terveystodistukset ovat viejälle maksullisia. Kunnaneläinlääkäri tekee laskutuspyynnön Ruokavirastoon.

6.11.2 Vienti EU:n ulkopuolisiin maihin

Kunnaneläinlääkärit voivat myöntää vientiin virallisia eläinterveystodistuksia eläimille ja eläimistä saduille tuotteille. Todistuksen myöntävällä on oltava mahdollisuus suorittaa vientierän tarkastus. Viejällä on velvollisuus selvittää kohdemaan asettamat tuonnin edellytykset (esim. kohdemaan suurlähetystöstä) sekä sopia tarkastus. Eläinterveystodistus laaditaan joko TRACES NT -järjestelmässä, Ruokaviraston omassa sähköisessä eCert-eläinterveystodistusten hallinnointijärjestelmässä tai kohdemaakohtaiselle todistus pohjalle. Ruokaviraston internetsivuilla on lisätietoa ja ohjeita eläinterveystodistusten laatimisesta.

6.11.3 Tuonti EU:n ulkopuolelta ja eläinlääkinnällinen rajatarkastus

Ruokavirasto suunnittelee, ohjaa ja kehittää virallista tuontiin liittyvän lainsäädännön täytäntöönpanoa ja noudattamista. Ruokavirasto vastaa unioniin tuotavien eläinten ja tavaroiden virallista valvontaa koskevista tehtävistä, ellei niitä ole säädetty Tullin tehtäväksi. Jos on aihetta epäillä, että eläin tai tavara on tuotu maahan ilman että tuonnille asetettuja vaatimuksia on noudatettu, kunnaneläinlääkäri antaa tarvittaessa virka-apua Ruokavirastolle ja Tullille. Toimenpiteistä neuvotellaan edellä mainittujen viranomaisten kanssa ja toimitaan saatujen ohjeiden mukaisesti.

6.12 Eläinten hyvinvoinnin valvonta

Eläinten hyvinvoinnin valvonta on 1.1.2024 alkaen ollut Eläinten hyvinvoinnista annetun lain (693/2023), eläinkuljetusasetuksen ja lopetusasetuksen sekä niiden nojalla annettujen säädösten perusteella tehtävää eläinsuojeluvalvontaa. Alueellisten ja paikallisten eläinsuojeluviranomaisten tehtävänä on valvoa, että eläimiä hoidetaan, kohdellaan, käytetään ja kuljetetaan eläinsuojelusäädösten mukaisesti.

Kunnaneläinlääkäri ja poliisi valvovat eläinten hyvinvointilain, eläinkuljetuslain ja lopetusasetuksen sekä niiden nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista kunnan alueella. Eläinsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista voi lisäksi valvoa kunnan terveydensuojeluvalvontaa hoitava viranhaltija.

Voimassa olevan eläinsuojelulainsäädännön noudattamista valvotaan eläinsuojelutarkastuksilla. Mikäli tarkastuksessa havaitaan, että eläinten suojelusta annettuja säädöksiä on rikottu, eläinsuojeluviranomainen ryhtyy lainsäädännön edellyttämiin toimenpiteisiin. Eläinsuojeluviranomaisen

tehtyä eläinsuojelupäätöksen, hän on velvollinen viipymättä toimittamaan ko. asiakirjat eläimen omistajalle/haltijalle, poliisille ja Ruokavirastoon.

Valvontaeläinlääkärit tekevät alueella pääsääntöisesti kaikki valvontatehtävät ja eläinsuojelutarkastukset. Tällä hetkellä valvontaeläinlääkäriin tehtäviä hoitaa kaksi henkilöä noin 80 %:n työajalla. Valvontaeläinlääkäriin poissa ollessaan sekä virka-ajan ulkopuolella, kiireelliset eläinsuojelutarkastukset suorittaa kunnaneläinlääkäri.

6.12.1 Epäilyyn perustuva eläinsuojelutarkastus

Epäiltäessä, että eläintä hoidetaan, kohdellaan tai käytetään eläinten hyvinvointilain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten tai lopetusasetuksen vastaisella tavalla, Ruokavirastolla, kunnaneläinlääkärillä, kunnan terveydensuojeluvalvontaa hoitavalla viranhaltijalla, poliisilla sekä Ruokaviraston valtuuttamalla eläinsuojeluvalvojalla on oikeus tarkastuksen tekemiseen. Tarkastuksen tekijällä on oikeus päästä kaikkiin tiloihin, joissa eläimiä pidetään, mutta eläinsuojeluvalvojalla ei kuitenkaan ole oikeutta suorittaa tarkastusta kotirauhan piirissä kuten eläinsuojeluviranomaisilla. Käynnillä tarkastetaan paitsi itse eläimet, eläinten pitopaikka ja pitopaikan olosuhteet, myös eläimiä varten tarkoitettu ruoka, juoma, välineet ja varusteet. Poliisi on velvollinen antamaan tarvittaessa virka-apua eläinsuojelutarkastuksen suorittamiseen.

Epäilyyn perustuvat eläinsuojelutarkastukset suorittaa pääsääntöisesti valvontaeläinlääkäri. Ilmoitus epäilystä voi tulla suoraan kansalaiselta, toiselta eläinlääkäriltä, toiselta viranomaiselta tai yhteistyötaholta. Aluehallintovirasto voi myös määrätä valvontaeläinlääkäriin/kunnaneläinlääkäriin suorittamaan eläinsuojelutarkastuksen. Valvontaeläinlääkäri suorittaa myös aina eläinsuojelutarkastuksen huomattessaan muun valvonnan yhteydessä eläinsuojelulainsäädännön vastaista toimintaa.

Eläinsuojelutarkastuksesta laaditaan aina tarkastuskertomus. Mikäli tarkastuksella havaitaan, että eläinten suojelusta annettuja säädöksiä on rikottu, eikä puutteita voi kehotuksesta korjata välittömästi, tulee viranomaisen tehdä asiassa eläinsuojelupäätös. Eläinsuojelupäätöksellä kielletään eläimen omistajaa tai haltijaa jatkamasta tai toistamasta lain vastaista menettelyä ja/tai määrätään eläimen omistaja tai haltija määräajassa täyttämään velvollisuutensa. Mikäli eläinsuojelutarkastus johtaa edellä kuvattuihin toimenpiteisiin, täytyy tarkastuskohteeseen suorittaa uusintatarkastus. Eläinsuojelullisista syistä viranomaisen voi myös ryhtyä välittömiin toimenpiteisiin eläimen hyvinvoinnin turvaamiseksi. Tällaisissa tapauksissa eläimelle voidaan hankkia hoitoa muualta, eläin voidaan lopettaa, myydä tai toimittaa teuraaksi.

Eläinsuojelutarkastuksesta laadittu tarkastuskertomus mahdollisine päätöksineen lähetetään eläimen omistajalle tai haltijalle mahdollisimman pian tarkastuksen jälkeen. Kopiot asiakirjoista jäävät tarkastuksen suorittajalle sekä lähetetään Pohjois-Suomen Aluehallintovirastolle. Hyvinvointisäädösten rikkomisesta ilmoitetaan myös aina poliisille ja tehdään asiasta tarvittaessa tutkintapyyntö. Eläinsuojelutarkastuspöytäkirjat liitteineen arkistoidaan sähköisesti ja paperiversioina valvontaeläinlääkäriin toimistoon. Praktikkoeläinlääkärit lähettävät tekemistään eläinsuojelutarkastuspöytäkirjoista kopion valvontaeläinlääkärille tiedoksi tai mahdollisia jatkotoimenpiteitä varten.

Praktikkoeläinlääkäriin/valvontaeläinlääkäriin pyynnöstä vastuu tarkastuksen ja päätöksen tekemisestä vaikeimpien eläinsuojelutehtävien osalta voidaan siirtää kunnalta Ruokavirastolle.

Eläinlääkäriresurssit riittävät tällä hetkellä epäilyyn perustuvien eläinsuojelutarkastusten tekemiseen.

Eläinlääkäreiden käytössä olevalla Google-tilille päivitetään paikalliset ohjeet uuden Eläintenhyvinvointilain 97, 98 ja 99 § mukaisiin kiiretoimenpiteisiin. Näissä ohjeissa on myös paikallisten toimijoiden yhteistiedot.

6.12.2 Luvan- tai ilmoituksenvaraiseen toimintaan ilman epäilyä kohdistuva tarkastus

Tarkastuksia voidaan tehdä myös ilman epäilyä eläinsuojelulain rikkomisesta sellaisiin paikkoihin, joissa toiminta edellyttää eläinsuojelulaissa tarkoitetun luvan hakemista aluehallintovirastolta tai ilmoituksen tekemistä aluehallintovirastolle. Tällaisia paikkoja ovat esim. sirkukset, eläintarhat ja -näyttelyt, välikaupat, pieneläinhoitolat, suuret kennelit sekä ravi- ja ratsastustallit, riistaeläintarhat, luonnonvaraisten eläinlajien tuotantotarhat, avuttomassa tilassa olevien luonnonvaraisten eläinten hoitolatoimintaa harjoittavat paikat sekä paikat, joissa harjoitetaan eläinten lopetustoimintaa, sekä lihan,

munien tai siitoseläinten tuotantotarhat. Ilman epäilyä tarkastuksia saadaan tehdä myös eläinkilpailuihin ja muihin vastaaviin tilaisuuksiin.

Tavoitteena on tarkastaa luvan- ja ilmoituksenvarainen toiminta säännöllisesti. Ilmoituksenvaraiset tallit tarkastetaan PSAVI:n ohjeistuksen mukaisen riskiarvioinnin perusteella 1–3 vuoden välein. Muut ilmoituksenvaraiset toimijat tarkastetaan vuosittain. Ilmoituksenvaraisen toiminnan tarkastukset suorittavat alueella valvontaeläinlääkärit. Tarkastuksesta laaditaan pöytäkirja, josta toimitetaan kopio myös aluehallintovirastoon.

Pohjois-Suomen Aluehallintovirastolta tulee suoraan valvontaeläinlääkäreille ilmoitus uudesta ilmoituksenvaraisesta kohteesta. Valvontaeläinlääkäri ohjeistaa tarvittaessa toimijaa tekemään ilmoituksenvaraisen toiminnan aloitusilmoituksen aluehallintovirastolle, mikäli muun valvonnan yhteydessä tulee ilmi, että toimijan kuuluisi ko. ilmoitus tehdä.

Alueella on yhteensä 8 ilmoituksenvaraista tallia, 1 eläinhoitola, 2 koirakenneliä sekä 2 tarhatun riistan paikkaa.

6.12.3 Eläinsuojeluvalvojat

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston alueella ei toimi tällä hetkellä yhtään aluehallintoviraston valtuuttamaa eläinsuojeluvalvojaa.

6.12.4 Eläinkuljetukset

Alueen virkaeläinlääkärit voivat pyynnöstä avustaa Ruokaviraston valtioneläinlääkäreitä tai poliisia eläinkuljetusten valvonnassa. Jos on aihetta epäillä, että eläimiä kuljetetaan eläinkuljetussäädösten vastaisella tavalla, myös kunnaneläinlääkäriellä on oikeus tarkastaa eläinkuljetus.

6.12.5 Teurastamot ja pienteurastamot

Teurastamoiden ja pienteurastamoiden tarkastuseläinlääkärit ovat pääasiassa Ruokaviraston palveluksessa. Alueella ei ole teurastamoita tai pienteurastamoita.

6.13 Eläimistä saatavat sivutuotteet

Sivutuotelaki (517/2015) on tullut voimaan 1.7.2015. Ruokavirasto on laatinut ja ohjaa valtakunnallisen sivutuotevalvontasuunnitelman toteuttamista kunnissa.

Eläimistä saatavia sivutuotteita ovat muut kuin ihmisravinnoksi eläimistä saatavat tuotteet. Näitä ovat esimerkiksi kuolleet eläimet, entiset eläinperäiset elintarvikkeet, kompostointilaitoksiin menevä ruokajäte sekä teurastamon eläinperäinen sivutuote.

Alueella on ollut yksi (1) sivutuoteasetuksen tarkoittama laitos, BBS-Bioactive Bone Substitutes Oy Reisjärvellä, mutta tämä on lopettanut toiminnan vuonna 2025.

6.13.1 Käsittelemättömiä sivutuotteita käyttävät toimijat

Sivutuotteiden käyttöä luonnonvaraisten eläinten ruokinnassa kutsutaan haaskakäytöksi. Jos haaskana käytetään muita kuin luonnonvaraisia eläimiä ja niiden teurasjätteitä, toiminnasta on tehtävä aloitusilmoitus kunnaneläinlääkärielle, jonka alueella haaskaa aiotaan pitää. Kirjallinen ilmoitus on tehtävä ennen haaskaruokinnan aloittamista. Kunnaneläinlääkäri toimittaa ilmoituksen valvontaeläinlääkärielle, joka kokoaa, arkistoi ja raportoi kaikki haaskanpitämiseen liittyvät tiedot Ruokavirastoon sekä rekisteröi haaskapaikan eläintenpitäjärekisterin yhteydessä olevaan haaskaruokintapaikkarekisteriin. Aloitusilmoituksen voi tehdä myös suoraan valvontaeläinlääkärielle.

Valvontaeläinlääkäri tarkistaa tarvittaessa haaskapaikat. Mikäli on aihetta epäillä jätelain vastaista toimintaa tai jos haaskankäytöstä voi aiheutua terveyshaittaa, valvontaeläinlääkäri ottaa yhteyttä ko. lainsäädäntöä valvoviin viranomaisiin (ympäristötarkastajat). Haaskan aloitusilmoitus tehdään vain kerran,

mutta luonnonvaraisia eläimiä ruokittaessa on haaskan käyttöilmoitukset tehtävä kuukausittain sivutuotteiden keräyskunnan ja käyttökunnan kunnaneläinlääkärille. Käyttöilmoitukset toimitetaan keskitetysti valvontaeläinlääkärille, joka tarvittaessa tarkistaa sivutuotteet ennen niiden käyttöä. Haaskapaikkojen suunnitelmallinen valvonta toteutetaan omaan riskinarvioon perustuen, käyttöilmoituksista saatuihin tietoihin (käyttömäärät, käytettävä materiaali) nojautuen. Haaskan rekisteröinti ja valvonta on maksullista ja valvontaeläinlääkäri tekee rekisteröinnistä ja valvonnasta laskutuspyynnön aluehallintovirastoon.

Sivutuotteita eläintarhaeläinten, sirkuseläinten sekä muiden kuin eläintarhassa olevien petolintujen ja matelijoiden ruokinnassa käyttävien toimijoiden on tehtävä kirjallinen ilmoitus toiminnan aloittamisesta valvontaeläinlääkärille.

6.13.2 Sivutuotteiden hautaaminen

Suomi on jaettu märehitijöiden, sikojen, siipikarjan ja turkiseläinten raatojen sekä tiettyjen muiden sivutuotteiden hävityksen osalta kahteen osaan: keräilyalueeseen ja syrjäiseen alueeseen. Vain määritellyillä syrjäisillä alueilla niiden hävittäminen hautaamalla on sallittua. Muiden kuolleiden tuotantoeläinten, lemmikkieläinten ja kuolleena syntyneiden eläinten osalta koko Suomi on luokiteltu syrjäiseksi alueeksi.

1.1.2013 alkaen märehitijöiden osalta kotiteurastuksen sivutuotteiden hautaaminen on sallittua vain syrjäisillä alueilla. Alueen kunnat kuuluvat keräilyalueen piiriin eli märehitijöistä peräisin olevat sivutuotteet voidaan hävittää vain toimittamalla ne hävitettäväksi Honkajoki Oy:n hyväksytyyn käsittelylaitokseen. Keräilyn hoitaa rekisteröitynyt toimija ja kustannuksista vastaa eläimen omistaja.

Sikojen ja siipikarjan raatojen hävityksen osalta alue kuuluu nk. syrjäiseen alueeseen. Tämä tarkoittaa, että sikojen ja siipikarjan raatojen hautaaminen on sallittua.

Kunnaneläinlääkärit valvovat hautaamista muun tilalla tapahtuvan valvonnan yhteydessä tai epäiltäessä väärinkäytöstä. Mikäli havaitaan, että sivutuotteiden hautaamisessa on rikottu annettuja säädöksiä, virkaeläinlääkäri antaa aluksi kehotuksen hävittää sivutuote asianmukaisesti. Kehotusta seuraa tarvittaessa määräys. Mikäli annettua määräystä ei ole noudatettu, pyydetään Ruokavirastoa tehostamaan annettua määräystä uhkasakolla tai teettämishallalla.

6.14 Ehdollisuuden valvonta

Ehdollisuuden ehtojen noudattaminen on EU:n viljelijöille maksamien tukien edellytyksenä. Elinvoimakeskus valvoo ehdollisuuksien noudattamista vuosittain otantatiloilla. Valvontaa voidaan tehdä myös ns. laajennuksina kunnaneläinlääkäreiden ja kunnan elintarvikevalvontaviranomaisen muiden tarkastusten yhteydessä tekemien havaintojen tai muiden ilmiöiden perusteella.

Mikäli valvontaeläinlääkäri, ympäristötarkastaja tai praktikkoeläinlääkäri havaitsee esim. eläinsuojelutarkastusten, maitohygieniatarkastusten, salmonellavalvonnan, munantuotantotilojen hygieniavalvonnan, vierasainevalvontaohjelman mukaisen valvonnan, kasvinsuojeluaineiden jäämävalvonnan tai lääkekirjanpidon valvonnan yhteydessä puutteita tai laiminlyöntejä, jotka voivat vaikuttaa ehdollisuuden valvontaan, ne kirjataan tarkastuskertomukseen / päätökseen, joka toimitetaan viipymättä tiedoksi Ruokavirastoon.

Praktikkoeläinlääkäreiden, kuten muidenkin kunnan viranomaisten on ilmoitettava valvontaeläinlääkärille myös asiakaskäynneillä havaitsemasta mahdollisesta ehdollisuuden noudattamiseen liittyvistä puutteista. Tämä koskee myös eläinten hyvinvointilain vastaista toimintaa.

6.15 Eläinlääkäripalveluiden järjestäminen

6.15.1 Peruseläinlääkäripalvelu

Peruseläinlääkäripalvelulla tarkoitetaan eläinlääkäripalvelua, joka annetaan eläinlääketieteellisen yleistutkimukseen tai kliiniseen tutkimukseen perustuen tavanomaisissa vastaanottotiloissa tai

eläinsuojissa. Eläinlääkintähuoltolain tarkoituksena on turvata perustasoisten eläinten terveyden ja hyvinvoinnin sekä kansanterveyden kannalta keskeisten eläinlääkäripalvelujen saatavuus koko maassa.

Kunnan on järjestettävä arkisin virka-aikana saatavilla oleva peruseläinlääkäripalvelu asukkaidensa pitämiä kotieläimiä varten sekä sellaisten yhteisöjen pitämiä kotieläimiä varten, joilla on kotipaikka sen alueella. Alueella ei ole yksityistä palvelujen tarjoajaa, joten peruseläinlääkintäpalvelu on järjestettävä myös muita kotieläimiä kuin hyötyeläimiä varten.

Haapajärven kaupungin ympäristöpalvelut tarjoaa peruseläinlääkäripalvelut virka- ja päivystysaikana. Alueella on ollut 1.12.2018 lähtien käytössä yhteisvastaanotto, joka sijaitsee Haapajärvellä. Toinen pieneläinvastaanotto sijaitsee Pyhäjärvellä. Pyhäjärven vastaanotolla tarjotaan peruspalveluita pieneläimille (rokotukset, verinäytteen ottamiset, terveystarkastukset yms.) 1 päivänä viikossa ajanvarauksella.

Uuden eläinlääkintähuoltolain on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2026. Eläinlääkintähuoltolain muutokset pyritään ennakoimaan ja valmistautumaan niihin vuoden 2025 aikana. Uuden eläinlääkintähuoltolain mukaan kunkin eläinlääkäripalveluiden järjestäjän järjestämisvastuun laajuus määräytyy alueellisten tarpeiden perusteella ja mitoituksessa on otettava huomioon yksityiset eläinlääkäripalveluiden tuottajat.

6.15.2 Puhelinneuvonta

Praktikkoeläinlääkäreillä on käytössä arkisin klo 8–15 Telian VIP puhelinpalvelu, johon puhelut tulevat keskitetysti. Palvelu ohjaa asiakkaat valitsemaan pieneläin- tai suurelän palvelut. Suurelainten puhelinvastaanottoaika on arkisin klo 8–9. Pienelainten ajanvarauksia otetaan vastaan arkisin klo 8–15. Pienelainten kiireetön ajanvaraus pyritään jatkossa keskittämään arkiaamuille klo 8 – 9:30. Eläinlääkärit vastaavat työvuoronsa mukaisesti pääsääntöisesti suurelän- ja eläintenhoitaja pieneläinpueluihin. Tarvittaessa eläintenhoitaja ottaa asiakkaalta soittopyynnön eläinlääkärille. Arkisin klo 9–15 suurelänpuhelut ohjautuvat pääsääntöisesti ryhmävastaajaan, josta vuorossa olevat eläinlääkärit kuuntelevat jätetyt viestit ja toimivat niiden edellyttämällä tavalla.

Päivystysaikana eli arkisin klo 15–8, viikonloppuisin ja arkipyhinä on käytössä asiakkaille maksullinen palvelunumero. Päivystävä eläinlääkäri kirjautuu ennen päivystysvuoroaan palvelun käyttäjäksi, jolloin päivystysnumeroon soitetut puhelut ohjautuvat hänen mobiililiittymäänsä. Mikäli päivystävä eläinlääkäri ei pysty vastaamaan puhelimeen, asiakas voi jättää soittopyynnön puhelinvastaajaan. Jokaisella eläinlääkärillä on käytössään myös oma mobiililiittymä ja puhelinvastaaja, jonne asiakas voi myös jättää yhteydenottopyynnön. Eläinlääkäreiden yhteystiedot löytyvät Haapajärven kaupungin kotisivuilta Palvelut-Eläinlääkäripalvelut kohdasta sekä liitteestä 3. Vastaanoton puhelinnumeroista ilmoitetaan aika-ajoin myös paikallislehdissä.

6.15.3 Sairaanhoito

Eläinlääkintähuolto tarjoaa sairaanhoitoa, jota pystytään suorittamaan peruseläinlääkärikoulutuksella. Tämä tarkoittaa perustutkimuksia, hoitotarpeen arvioinnin ja hoidon tai eläinsairaala- tai erikoiseläinlääkäritasosta hoitoa tarvitsevien potilaiden lähettämisen jatkohoitoon.

6.15.4 Terveystarkastus

Praktikkoeläinlääkärit tekevät myös ennaltaehkäisevää terveystarkastusta, johon kuuluvat mm. rokotukset, loishäädöt, pienelainten sterilisaatiot ja kastroitot sekä tuotantoeläinten terveystarkastukseen ja lisääntymiseen liittyvät tarkastukset ja hoidot. Tuotantoeläinten terveystarkastukseen liittyvät kansalliset terveysohjelmat Naseva ja Sikava. Mikäli tuotantotilat haluavat on praktikkoeläinlääkärin tehtävä ko. ohjelmiin liittyvät terveystarkastussopimukset ja -käynnit. Tällä hetkellä suurin osa näistä terveystarkastussopimuksista on Haapajärven kaupungin palveluksessa olevilla eläinlääkäreillä.

6.15.5 Eläinten lopetus

Kotieläinten lopetus sairauden perusteella, eläimen omistajan pyynnöstä tai eläinsuojelullisista syistä kuuluu peruseläinlääkäripalveluun. Tarvittaessa praktikkoeläinlääkärit lopettavat myös luonnonvaraisia eläimiä, jolloin syntyneistä kuluista vastaa valtio.

6.15.6 Todistukset

Kotieläimen terveydentilan toteaminen ja todistaminen kliinisen perustutkimuksen perusteella esim. vakuutusyhtiötä, vientiä tai tuontia varten sisältyy eläinlääkintähuollon tarjoamiin palveluihin. Kunnaneläinlääkärit perivät todistusten kirjoittamisesta eläimen omistajalta kunnallisen eläinlääkäritaksan mukaisen hinnan.

6.15.7 Tuotantoeläinten terveydenhuolto

Kunnan on peruseläinlääkäripalveluun kuuluvana järjestettävä terveydenhuollon palvelut kotieläimille, joita varten on olemassa valtakunnallinen terveydenhuolto-ohjelma ja asianmukainen toteutumisen seurantajärjestelmä. Tällä hetkellä tällaisia ohjelmia ovat nautatiloille tarkoitettu Naseva ja sikatiloille tarkoitettu Sikava.

Alueella on voitu tarjota terveydenhuoltopalveluita kysyntää vastaavasti.

6.15.8 Yksityinen palvelutarjonta

Alueella ei ole yksityistä palvelutarjontaa, joka tarjoaisi peruseläinlääkäripalvelua muille kotieläimille kuin hyötyeläimille. Virka-aikana on mahdollisuus ottaa vastaan myös pieneläimiä. Lähialueella (esim. Nivala, Iisalmi, Kajaani, Kokkola, Oulu) toimii lukuisia yksityisiä pieneläinklinikoita, mutta niiden vaikutus peruseläinlääkintää tarvitseviin pieneläinpotilasmääriin lienee kuitenkin vähäinen. Vaikeimmat sairastapaukset ohjataan paremmat resurssit omaaville pieneläinklinikoille.

Alueella arviolta kymmenellä (10) lypsykarjatilalla käy yksityinen palveluntarjoaja. Näillä tiloilla praktikkoeläinlääkärit kuitenkin hoitavat peruseläinlääkinnän yksityisen keskittyessä lähinnä hedelmällisyyshoitoihin tai jalostussuunnitelmien tekoon.

6.15.9 Kiireellinen eläinlääkäriapu

Kunnan/kuntayhtymän on järjestettävä kiireellistä eläinlääkäriapua kaikkia alueellaan vakinaisesti tai tilapäisesti olevia kotieläimiä varten kaikkina vuorokauden aikoina. Päivystysaikana kiireellisen eläinlääkäriavun tavoitteena on ensiaputyypinen toiminta, jolla pyritään hoitamaan eläimen henkeä ja hyvinvointia uhkaavat tapaukset ja varmistamaan, että potilaan tila ei kohtuuttomasti heikkene sen odottaessa virka-aikana annettavia palveluja.

Virka-aikana kiireellistä eläinlääkäriapua tarvitsevat potilaat priorisoidaan ensin hoidettaviksi eläinlääkärin arvioimassa järjestyksessä. Tarvittaessa sovitut, ei-kiireelliset potilaat siirretään myöhemmin hoidettavaksi. Virka-ajan ulkopuolella kiireellisen eläinlääkäriavun antamisesta vastaa alueella päivystävä eläinlääkäri. Pieneläin- ja tuotantoeläinpäivystystä ei ole eriytetty. Alueella praktiikka on pääsääntöisesti nautavaltaista sekapraktiikkaa ja nautojen osuus päivystysaikaisista sairasmatoista on merkittävä. Tämän vuoksi päivystysalue tulee pitää kohtuullisena, jotta yksi päivystävä eläinlääkäri alueella riittää ja eläimet saavat avun suhteellisen nopeasti. Päivystykseen osallistuvien praktikkoeläinlääkäreiden määrän sekä päivystysaikainen potilasmateriaali huomioon ottaen suur- ja pieneläinten yhteispäivystys on perusteltua.

Kiireellistä eläinlääkäriapua ovat mm. nautojen poikimahalvaushoidot, hevosten konservatiiviset ähkyhoidot, eri kotieläinten akuutit tulehdus- ja kiputilat, ompelua vaativat haavat sekä sokin hoito, eläimen lopettaminen eläinsuojelullisin perustein, pieneläinten luunmurtumien immobilisaatio, synnytysapu ja eläimen hengen pelastamiseksi välttämättömät kirurgiset leikkaukset niiltä osin, kun leikkauksia peruseläinlääkärikoulutuksella pystytään suorittamaan tavanomaisissa vastaanottotiloissa ja eläinsuojissa ilman erityistyövälineitä.

Päivystysaikana keskitytään hoitamaan vain kiireellistä eläinlääkäriapua tarvitsevia potilaita. Alueella on käytössä keskitetty yhteydenottopalvelu arki- ja päivystysaikana. Arkisin päivystys on klo 15–08 ja viikonloppuisin pe klo 15 – ma klo 08.

6.15.10 Saatavuus

Kiireellisen eläinlääkäriavun resurssit on valtakunnallisen ohjeistuksen mukaan mitoitettava siten, että apua on oltava saatavilla kaikkina vuorokaudenaikoina kolmen tunnin sisällä tilauksesta 90 % tapauksista. Päivystysalueella matka eläintenpitopaikkaan tai pieneläinvastaanotolle pitää olla alle 100 km 90 % tapauksista. Alueella on päästy valtakunnallisiin etäisyys- ja aikatavoitteisiin niin kiireellisessä kuin ei-kiireellisessä eläinlääkäripalvelussa.

Ei- kiireellisten ja kiireellisten potilasaikojen ajanvaraus on järjestetty kohdassa 14.2.1 kuvatulla tavalla. Kiireellistä eläinlääkäriapua tarvitsevat potilaat hoidetaan mahdollisimman pian ja ei-kiireelliset sairaskäynnit hoidetaan pääasiassa tilauspäivän aikana. Praktikkoeläinlääkäri ja eläimen omistaja voivat myös sopia ei-kiireellisen työn suoritettavaksi tilauspäivää myöhemmäksi. Aikaa vievät työt (esim. sarvien sahaukset, nupoutukset, hedelmällisyystarkistukset ja muu terveydenhuoltotyö) pyritään hoitamaan viikon sisään tilauksesta. Virka-aikana erittäin kiireelliset/kiireelliset, yhtäaikaista sairastapauksia pystytään hoitamaan ennakoivalla varautumisella ja töiden jakamisella.

6.15.11 Toimitilat ja varustetaso

Haapajärven yhteisvastaanotolta löytyy hyvin varustellut toimitilat. Toimenpidehuoneita löytyy useampi, mm. erillinen leikkaussali, heräämö ja hevosten hoitoon tarkoitettu toimenpidehuone pakkopilttuineen. Pyhäjärven vastaanotolla on vaatimattomampi varustustaso. Eläinlääkäriavastaanotoilta löytyvät henkilökunnan peseytymis- ja lepohuoneet, asiakkaiden odotushuoneet, instrumenttien pesu- ja desinfiointimahdollisuus, autotallit, varastot sekä pyykkihuoltotilat.

Suurelänpraktiikkaa ja pienelänpraktiikkaa varten eläinlääkäreiden käytössä ovat normaalit peruslaitteistot ja -välineet, suojavarustus, näytteenottotarvikkeet sekä ajanmukaiset atk-laitteet ja -ohjelmat. Laitteista pidetään yllä erillistä laiteluetteloa.

6.15.12 Ostopalvelut

Ostopalveluita ei käytetä.

6.15.13 Erikoiseläinlääkäri- ja laboratoriopalvelut

Haapajärven kaupungin ympäristöpalvelut ei tarjoa erikoiseläinlääkäripalveluita, mikäli potilas niitä tarvitsee, praktikkoeläinlääkäri ohjaa potilaan jatkohoitoon esimerkiksi lähetemenettelyllä. Alueen elinkeinorakenne on kuntayhtymässä pyritty huomioimaan eläinlääkäreiden keskinäisessä työnjaossa sekä jatko- ja täydennyskoulutuksessa.

Praktikkoeläinlääkärit tekevät yhteisvastaanotolla käytössä olevilla laitteilla kliinisen kemian ja hematologian perustutkimuksia. Tarvittaessa näytteitä lähetetään ulkopuolisille palveluntarjoajille (esim. Seilab Haapavesi, Movet Kuopio, Vetlab Tampere, Ruokavirasto, Patovet) analysoitavaksi. Kunnaneläinlääkärit itse valitsevat mitä laboratoriot käyttävät. Näytteiden lähettämistä koskeva ohjeistus löytyy esimerkiksi Ruokaviraston sivuilta:

<https://www.ruokavirasto.fi/laboratoriopalvelut/elaintautitutkimukset/naytteenotto-ohjeet/bakteriologiset-naytteet/>

Jokainen praktikkoeläinlääkäri pitää itse siitä huolen, että näytteet lähetetään ohjeiden mukaisesti.

6.15.14 Eläinlääkäripalveluiden laatu

Henkilökunnan pätevyyden osoittaminen ja peruseläinlääkäripalveluiden toteutus on kuvattu edellä.

Palautteen kerääminen: Haapajärven kaupunki pyrkii seuraamaan eläinlääkäripalveluiden saatavuutta ja asiakastytyvääsyyttä asiakaskyselyin. Viimeksi alueella tehtiin asiakaskysely vuonna 2019 PPKY Selänteen toimesta, joten asiakaskysely tulaa uusimaan vuonna 2026.

Valitusten käsittely: Eläinlääkintähuoltoa koskevat valitukset pyydetään osoittamaan ympäristöjohtajalle, mieluiten kirjallisena. Ympäristöjohtaja käsittelee valitukset asianomaisen eläinlääkärin kanssa mahdollisimman pian. Eläinlääkäri antaa asiassa oman vastineensa kirjallisesti. Asiakkaalle annetaan aina kirjallinen vastine valitukseen. Työnantaja vastaa työntekijän aiheuttamista potilasvahingoista. Mikäli vahingon aiheuttaminen voidaan katsoa tuottamukselliseksi, kuntayhtymä voi periä korvauksen eläinlääkäriltä. Työnantaja voi pyytää lausuntoa myös eläinlääkintävahinkojen arviointilautakunnalta. Jos on epäselvyyttä siitä, onko tapahtunut asiakkaalle hyvitystä vaativa virhe, asiakasta ohjataan viemään asia eläinlääkintävahinkojen arviointilautakunnan arvioitavaksi.

Toiminnan kehittäminen: Eläinlääkintähuollon yhteispalavereita järjestetään noin 2 viikon välein. Palavereissa keskustellaan mm. ajankohtaisista asioista, yhteisistä toimintatavoista, kehittämis- ja koulutussuunnitelmista, tulevista laitehankinnoista jne. Toiminnan kehittämisessä otetaan myös huomioon asiakaspalautteet.

6.16 Seuranta, arviointi ja raportointi

6.16.1 Suunnitelman ja toteutuman arviointi

Haapajärven kaupungin ympäristölautakunta hyväksyy eläinlääkintähuollon suunnitelman osana ympäristöpalveluiden toimintasuunnitelmaa. Suunnitelma tarkistetaan vuosittain, päivitetään ja hyväksytään tarvittaessa tai vähintään kolmen (3) vuoden välein.

Palveluntuottajien tulee arvioida suunnitelmansa toteutumista ja laatia toimintavuoden päätyttyä arviointiraportti. Raportin hyväksyy ympäristölautakunta, joka myös käsittelee korjaustoimenpiteet. Hyväksytty raportti lähetetään Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle, joka arvioi suunnitelman ja siihen tehdyt päivitykset.

6.16.2 Viranomaisten pyytämät raportit ja tilastot

Jokainen tarkastuksen tehnyt kunnaneläinlääkäri huolehtii henkilökohtaisesti seuraavien asiakirjojen lähettämisestä määräaikojen puitteissa aluehallintovirastolle:

- Eläinsuojelutarkastuskertomukset/ -päätökset
- Terveysvalvontaohjelmien liittymisasiakirjat ja terveystarkastuskäynnit
- Tautiepäilyt
- Vastustettavien eläintautien hallinnassa tehdyt toimenpiteet

6.16.3 Eläinlääkäripalveluiden käytön tilastointi ja raportointi

Eläinlääkärit tilastoivat tehtyjen suoritteiden määrän. Tilaston perusteella määritetään yhteisvastaanoton kustannusten jako kuntien kesken aiheuttamisperiaatteella. Yhteisvastaanoton tilakustannukset ja vastaanottoavustajan palkkakustannukset niiltä osin, mitä kerättävä klinikamaksu ei kata, jaetaan Haapajärven, Kärsämäen, Pyhäjärven ja Reisjärven kesken yhteisvastaanoton käytön suhteessa. Pyhäjärven vastaanoton kustannukset maksaa Pyhäjärven kaupunki niiltä osin, mitä ko. vastaanotolta kerättävä klinikamaku ei kata. Jokainen kunnaneläinlääkäri tallentaa Google-tilillä olevaan taulukkoon virka- ja päivystysaikaiset tuotanto-, pieneläin- ja terveydenhuoltokäynnit sekä eläinsuojelutarkastukset kuukausittain. Pyhäjärven pieneläinkäynnit tilastoidaan erikseen. Ympäristöjohtaja koostaa käyntimäärätilastot neljännesvuosittain osavuositarkastusta / tilinpäätöstä varten. Valvontayksikön tiedot ja valvonnan ja praktiikan tilastotiedot ilmoitetaan keskusviranomaisille vuosittain, toimitettujen ohjeiden mukaisesti.

Liite 1: Elintarvikevalvonnan valvontakohteiden lukumäärä ja tarkastustiheys 2026

VALVONTAKOhteet			RUOKAVIRASTO		HAAPAJÄRVI	
LUOKKA	Toimintatyyppi	Valvontakohteiden lkm yhteensä	Valtakunnallinen tarkastustiheyssuositus	Tarkastukseen käytettävä aika -suositus (h) / kohde	Tarkastusten määrä vuonna 2026	Valvontaan käytettävä aika (h) vuonna 2026
Alkutuotanto	Maidontuotanto	111	0,2	4	15	90
	Lihantuotanto / naudat	116/39	tarvittaessa	3	1	3
	Munantuotanto	3	0,2	3	0	0
	Puutarhaviiljely, avomaa	9	0,3-0,5	3	8	24
	Puutarhaviiljely, kasvihuone	1	tarvittaessa	3	0	0
	Kalastus	4	tarvittaessa	3	0	0
	Hunajantuotanto	8	tarvittaessa	3	0	0
Valmistus	Makeisten valmistus	0	0,5	5	0	0
Kala-ala	Tuoreiden kalastustuotteiden käsittely	1	1-8	3-5	2	10
Vilja- ja kasvisala	Leipomotuotteiden valmistus, helposti pilaantuvia	6	0,5-3	2-5	3	15
	Leipomotuotteiden valmistus, ei helposti pilaantuvia	2	0,35-1	2-3	0	0
	Kasvis-, marja- ja hedelmätuotteiden valmistus	1	0,5-3	2-5	0	0
Myynti	Elintarvikkeiden vähittäismyynti	29	0,35-3	2-5	16	80
	Kuluttajan tuotteiden käsittely	1	0,5	5	0	0
Tarjoilu	Ravintolatoiminta	20	0,35-2	2-4	7	28
	Grilli- ja pikaruokatoiminta	6	0,35-1	2-3	2	6
	Kahvilatoiminta	15	0,35-1	2-3	4	12
	Pubitoiminta	3	tarvittaessa	0	0	0
	Suurkeittiö, laitoskeittiö	25	0,5-3	2-5	10	50
	Suurkeittiö, keskuskeittiö	8	0,5-3	2-5	9	45
	Tarjoilukeittiö	31	0,35-1	2-3	15	45
	Pitopalvelu	3	0,35-2	2-4	2	8
Kuljetus	Elintarvikkeiden kuljetus	5	0,35-0,5	4	0	0
Elintarvikkeiden varastointi ja pakastaminen	Muu elintarvikkeiden varastointi	3	0,3	3	1	3
	Elintarvikkeiden pakkaaminen	1	0,3	2	1	2
Vienti ja tuonti	Elintarvikkeiden maahantuonti	1	0,3	3	1	3
Elintarvikekontaktimateriaalit	Elintarvikekontaktimateriaalien valmistus	1	0,5-1	5	1	5
Kansalliset toiminnalliset helpotukset	Lihan käsittely	4	0,5-1	2-3	1	3
Yhteensä		342			94	379
Työaika (htpv)		368				52,3

Työaika (htv)

0,24

Liite 2: Terveystensuojelulain valvontakohteiden lkm ja tarkastustiheys 2026

VALVONTAKOhteET		VALVIRA		Haapajärvi	
Toimintatyyppi	Valvontakohteiden lkm yhteensä	Valtakunnallinen tarkastustiheys	Tarkastukseen käytettävä aika - suositus (h) / kohde	Tarkastusten määrä vuonna 2026 riskinarviointi huomioiden	Valvontaan käytettävä aika (h) vuonna 2026 riskinarviointi huomioiden
Talousvesilaitos, jossa vedentoimitus >1000 m3/d tai vähintään 5000 käyttäjää	2	1	4-15	2	20
Talousvesilaitos, jossa vedentoimitus 10-999 m3/d tai 50-4999 käyttäjää	7	1 (0,5 jos vain jakelua)	4-15	5	50
Talousvesilaitos, jossa vedentoimitus < 10m3/d tai alle 50 käyttäjää	10	0,5 (0,3 jos vain jakelua)	2-6	5	30
Vedenottamot (talousveden tukkumyynti)	3	-	3	0	0
Lasten ja nuorten kohteet: Kerhotilat, nuorisotilat ja leirikeskukset, lasten iltapäiväkerhot	17	0,25	2-4	7	28
Esiopetus	2	0,3	5-15	1	15
Peruskoulu	9	0,3	5-15	0	0
Lukio	4	0,3	5-15	0	0
Ammattioppilaitos	1	0,3	5-15	0	0
Muut koulut ja oppilaitokset	1	0,3	5-15	0	0
Aamiaismajoitus ja maatilamatkailu	6	0,2	2-4	3	12
Hotelli	6	0,2-0,35	2-4	2	8
Hostelli, retkeilymaja, huoneistohotelli tms.	2	0,2	2-4	1	4
Lomakeskusten ja leirintäalueiden mökit	3	0,2	2-4	0	0
Muu loma-asuntojen ammatt. tarjoaminen	8	0,2	2-4	6	24
Muu majoitustoiminta	16	0,2	2-4	5	20
Kosmetologiset huoneistot	12	0,25	2-3	1	3
Tatuointi ja lävistys	3	0,25	2-3	1	1
Muu ihon käsittely tai hoito	1	0,25	2-3	0	0
Päiväkoti, ryhmäperhepäiväkoti	13	0,3	2-6	3	18
Leikkitoiminta, muu päivätoiminta	4	0,3	2-6	3	18
Lastenkodit, koulukodit ja nuorisokodit	1	0,3	2-6	0	0
Vanhusten tehostetun palveluasuminen	8	0,3	2-6	4	24
Kehitysvammaisten tehostettu palveluasuminen	4	0,33-0,5	2-6	0	0
Muut yksiköt	1	0,3	2-6	0	0
Mielenterveys- ja päihdekuntoutujien tehostettu palveluasuminen	2	0,3	2-6	1	6
Yleiset uimarannat (EU-uimarannat)	1	1	2-4	1	4
Pienet yleiset uimarannat	9	1	2-3	9	27
Muu uimapaikka	1			0	0
Yleiset altaat	2	1	4-5	2	10
Yleiset saunat	5	0,25-0,35	2-3	2	6
Yleinen liikuntatila	17	0,2	2-4	8	32
Yhteensä	181			72	360
Työaika (htpv)					49,7
Työaika (htv)					0,23

Liite 3: Tupakka- ja lääkelain mukaisten valvontakohteiden lukumäärä ja tarkastustiheys 2026

VALVONTAKOhteET			VALVIRA		HAAPAJÄRVI	
Kohderyhmä		Valvontakohteiden lkm yhteensä	Tarkastukseen käytettävä aika (h) / kohde	Tarkastustiheysosuus	Tarkastusten määrä 2026	Valvontaan käytettävä aika (h) 2025

Tupakointikielot ja -rajoitukset	Ravintola tai muu ravitsemisliike, jossa on erillinen tupakointitila	0	2	0,3	0	0
Tupakkatuotteiden myynti, mainonta ja esilläpito	Vähittäismyynti	19	2	0,5	4	8
	Tupakkatuotteiden tukkumyynti	0	2	0,5	0	0
			LÄÄKELAKI		HAAPAJÄRVI	
Nikotiinikorvaushoitotuotteiden myynnin valvonta	Vähittäismyynti	12	1	oma-aloitteisest i	3	3

Yhteensä	31			7	11
Työaika (htpv)					2
Työaika (htv)					

Liite 4: Eläinlääkintähuollon resurssitarpeen kartoitus

1htv = 220 htpv, 1 htpv = 7,5 h

1. ELÄINMÄÄRÄT ALUEELLA

a. Tuotantotilojen määrä	Lkm	Muut
Nautatilat	150	1
Sikatilat	5	1
Lammas- ja vuohitilat	9	76
Hevostilat	11	70
Siipikarjatilat	2	92
Vesiviljelytilat	4	0
Turkistarhat	0	0
Tarhatun riistan toimintayksiköt (fasaani, kyyhky)	4	1
Mehiläistarhat	8	0
Muut tuotantoeläinyksiköt (kani)	1	0
b. Lemmikit	2500	

2. ELÄINLÄÄKÄRIPALVELUT

a. Terveysthuoltosopimusten määrä

	Lkm	Käyntien määrä /kohde/vuosi	Käyntien määrä / vuosi	Aika h/käynti	Aika h/vuosi
Naudat					
tilat, joilla terveydenhuoltosopimus	191				
tilat, joilla th-sopimus kunnaneläinlääkärin kanssa	167	1-6	250	3	750
terveydenhuoltosopimuksen omaavien tilojen %-osuus kaikista nautatiloista	96,9				
Siat					
tilat, joilla terveydenhuoltosopimus	6				
tilat, joilla th-sopimus kunnaneläinlääkärin kanssa	6	4-12	34	2	68
terveydenhuoltosopimuksen omaavien tilojen %-osuus kaikista sikatiloista	100				
Siipikarja					
tilat, joilla terveydenhuoltosopimus	0				
tilat, joilla th-sopimus kunnaneläinlääkärin kanssa	0				
terveydenhuoltosopimuksen omaavien tilojen %-osuus kaikista siipikarjatiloista	0				
Lampaat					
tilat, joilla terveydenhuoltosopimus	0				
tilat, joilla th-sopimus kunnaneläinlääkärin kanssa	0				
terveydenhuoltosopimuksen omaavien tilojen %-osuus kaikista lammastiloista	0				
Terveysthuollon resurssitarve, htv					0,50

b. Muut kunnan eläinlääkäripalvelut (arvio tarpeesta edellisten vuosien pohjalta)

	Lkm	Keskimääräinen aika h/käynti	Tarkastusaika h/vuosi
Sairaskäynnit tiloilla			
Virka-aikana	1750	3	5125
Päivystysaikana	300	2,5	750
Sairaskäynnit pieneläinvastaanotolla			
Virka-aikana	2500	1	2500
Päivystysaikana	250	1	250
Kunnan eläinlääkäripalveluiden resurssitarve, htv			5,2

3. ELÄINTEN TERVEYDEN VALVONTA**Terveysvalvonta**

	Lkm	Tarkastusten määrä/kohde/vuosi	Tarkastusaika h/tark.	Tarkastusaika h/vuosi
Pakolliseen terveysvalvontaan kuuluvat tilat				
Siipikarjan salmonellavalvontaohjelma	3	0,3-1	5	13
Uudiseläimiä tuottavat sikatilat, salmonellavalvonta	0			
Raakamaitoa luovuttavat nautojen pitopaikat, salmonellavalvonta	1			
Vapaaehtoiseen terveysvalvontaan kuuluvat tilat				
Maedi-visna /CAE	1	0,33	10	10
Scrapie				
Tarhattujen hirvieläinten terveysvalvontaohjelma	0			
Vesiviljelyeläinten terveysvalvontakohteet	4	1	1	4
Eläinten terveyden valvonnan resurssitarve (htv)				0,03

4. SIVUTUOTEVALVONTA

	Lkm	Tarkastusten määrä/vuosi	Tarkastusaika h/tark.	Tarkastusaika h/vuosi
Haaskan pitäjäksi ilmoittautuneet toimijat	10	1	3	30
	39			
Ilmoitetut haaskat/v		3	0,25	30
Raatojen ja kotiteurastussivutuotteiden hävitys	150	1-5	3	15
Sisämarkkinakauppa, tuonti/ vienti (Traces)	5-10	1	2	10
Sivutuotevalvonnan resurssitarve (htv)				0,03

5. ELÄINTEN HYVINVOINNIN VALVONTA

	Lkm	Tarkastusten määrä / kohde / vuosi	Tarkastusaika h/tark.	Tarkastusaika h/vuosi
a. Ilmoituksenvaraiset kohteet				
Kennelit	3	1	5	15
Hevostallit	11	0,3–1	4	44
Riistanhoidolliset tarhat	3	1	2	6
Liha, munien tai siitoseläinten tuotantotarhat	3	0,2	5	10
Eläinkaupat	0			
Eläinlaitokset	1	1	15	15
Muu eläinten hyvinvoinnin valvonta (kotieläinpihat)	3	1	15	45
b. Epäilyyn perustuvat eläinsuojelutarkastukset (arvio)	70	1-2	15	1050
Eläinten hyvinvoinnin valvonnan resurssitarve				0,71

6. ELÄINTEN TUNNISTAMISEN JA REKISTERÖINNIN VALVONTA

Säännösten noudattamisen valvonta (kaikki eläinlajit ja pitopaikat omina tarkastuksina tai muiden tarkastusten yhteydessä).