

Talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028

KHALL 09.12.2025

214/02.02.00/2025

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvion ja -suunnitelman tavoitteena on saavuttaa talouden tasapaino suunnittelukauden loppuun mennessä siten, että taseeseen ei kerry uutta alijäämää vaan selvittää vuosien 2023-2025 muutoksista ja saadaan kerättyä taseeseen ylijäämää.

Talousarviossa vuodelle 2026 on huomioitu arviointimenettelyn edellyttämien toimien lisäksi työllisyysalueen toiminnasta aiheutuvat muutokset rahoitukseen ja kustannuksiin. Tuloveroprosentin sekä kiinteistöveroprosentit valtuusto säilytti (11.11.2025 § 80) ennallaan.

Talousarviokirja vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027 – 2029 käsitellään yhteistyötoimikunnassa 10.12.2025.

Tilikauden 2025 käyttötalouden raami on ollut tiukka ja siinä on huomioitu arviointimenettelyssä edellytetyt toimet sekä lisäksi kaupunginhallituksen ja valtuuston tekemät päätökset arviointimenettelyn täydentävistä toimenpiteistä.

Investoinnit ovat sekä talousarviovuonna että myös suunnitelmavuosina kohtuulliset. Talousarviovuoden 2026 investoinneista merkittävin on K. J. Ståhlbergin koulun piha-alueiden loppuun saattaminen. Investointien yhteissumma vuonna 2026 on 1 284 600 euroa. Suunnitelmavuosien merkittävä investointi on yhteistyössä Pohteen kanssa suunniteltava sote-keskuksen korvaavien tilojen vaihe 2.

Vuoden 2024 taseessa on kumulatiivista alijäämää 3 145 838 euroa, joka sisältää kiinteistöjen tasearvojen alaskirjauksia 3 381 920 euroa ja josta on arviointimenettelyn yhteydessä valtiovaraministeriön kanssa sovittu, että näitä alaskirjauksia ei tarvitse kattaa normaalissa neljän vuoden kattamisajassa. Jos vuoden 2025 tilikauden tulos on ylijäämäinen, kaupunki on kattanut arviointimenettelyn mukaisen alijäämän kattamisvelvoitteen.

Vuoden 2025 talousarviossa on tilikauden ylijäämän suuruudeksi arvioitu 17 169 euroa. Vuoden 2026 talousarviossa tilikauden ylijäämäksi on ennakoitu 24 948 euroa.

Kumulatiivinen alijäämä tulee kattaa vuoden 2025 loppuun mennessä, joten kiinteistöjen tasearvojen alaskirjaukset vähennettynä kumulatiivisesta

alijäämästä, saadaan toiminnalliseksi ylijäämäksi 236 082 euroa. Näin ollen toiminnallinen alijäämä saadaan katetuksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Tämä edellyttää sitä, että vuoden 2025 tilinpäätös ja vuoden 2026 talousarvio ja suunnitelmavuodet eivät ole oleellisesti huonompia kuin on arvioitu ja talouden menoissa pystytään edelleen säästämään.

Suunnitelmavuosien 2027 ja 2028 tulorahoitukseen tuo epävarmuutta valtionosuusjärjestelmän uudistumisen kaatuminen, mutta myös TE-uudistus, jonka mukaisesti TE-palvelut siirtyivät kuntien järjestettäviksi vuoden 2025 alussa. TE-uudistus lisäsi merkittävästi kunnan menoja vuonna 2025. Toiminnan suunnittelussa ja määrärahojen kohdentamisessa on siis huomioitava vuosittaiset painopisteet, kuten vuoden Oulu2026 kulttuurikaupunki tapahtuma, jotta kaupungin toiminta kehittyy taloudellisista paineista huolimatta.

Liitteenä vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027 – 2028 taloussuunnitelma.

Valmistelija/lisätietoja: vs. talous- ja hallintojohtaja Tiina Isotalus, controller Iida Rautakoski

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan talousarvion vuodelle 2025 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2027.

Päätös